



24 / 11 2011

CEB Nr. 6/631

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2011 nr.52 din 31 martie 2011 (nr.2543 din 21.11.2011)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de Lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2011, înaintat de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Modificările propuse în proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2011 sînt generate de evoluția economiei pe parcursul anului curent și impactul acesteia asupra bugetului public național, la general, și bugetului de stat, în particular.

Prezentul proiect de lege prevede operarea unor modificări la partea de venituri și cheltuieli a bugetului de stat prin identificarea unor economii în interior și direcționarea acestora pentru anumite scopuri prioritare.

Conform prognozelor macroeconomice actualizate în anul 2011 produsul intern brut va atinge o valoare nominală de 82,9 mld.lei, cu o creștere reală de 6,5% față de anul 2010.

În perioada de 9 luni a anului 2011 se simte o relansare a economiei care s-a manifestat prin creșterea producției, exporturilor, investițiilor, a comerțului cu amănuntul și a serviciilor prestate populației. Astfel, în această perioadă exporturile s-au majorat cu 56,9% și importurile – 40,1% față de anul 2010. Gradul de acoperire al importurilor cu exporturi în 2011 a fost de 42 % față de 37,5% în 2010. Volumul producției industriale în ianuarie-septembrie 2011 a înregistrat o creștere de 10% față de 9 luni a 2010.

Producția agricolă în toate categoriile de gospodării, în 9 luni a înregistrat o creștere de 3,7% (în prețuri comparabile) față de perioada respectivă a anului 2010.

În semestrul I 2011, volumul investițiilor în active materiale pe termen lung a însumat 4,8 mld. lei, cu o creștere de 31,8% față de perioada similară a anului precedent.

Cîștigul salarial mediu lunar brut al unui lucrător din economia națională în luna septembrie 2011 a constituit 3159 lei și s-a majorat cu 9,1 % față de luna septembrie 2010 în termeni nominali. Valoarea medie a pensiei lunare la 1 octombrie 2011 a constituit 873,9 lei și s-a majorat cu 8,0% față de aceeași perioadă a anului 2010 în termeni nominali.

Astfel, în total pe anul 2011 **veniturile bugetului de stat** pe toate componentele se propune spre a fi stabilite la nivelul de 19048,8 mil. lei cu 38,3 mil. lei sau 0,2 la sută mai puțin decît comparativ cu indicii prevăzuți pentru anul curent.

La „Componenta de bază” acumulările anuale se preconizează a fi în sumă de 17096,8 mil. lei, cu o diminuare de 75,0 mil. lei față de cele aprobate, iar cele mai esențiale reduceri se propun la taxa pe valoarea adăugată la mărfurile produse și serviciile prestate pe teritoriul republicii (cererea internă față de mărfuri importate, majorarea cererii externe) - 332,8 mil. lei, accizele la materialul vinicol, la vinurile din struguri, la bere, la bijuterii și la alte mărfuri (reducerea consumului) - 44,2 mil. lei, taxa vamală, inclusiv taxa specială (din contul majorării în structura importurilor a mărfurilor care nu se impun cu tariful vamal) - 59,2 mil. lei, taxa consulară (din contul cursului de schimb al monedei naționale, și reducerea operațiunilor la care se aplică taxa consulară) - 12,7 mil. lei, defalcări din profitul net al întreprinderilor de stat - 11,1 mil. lei, taxa de stat - 9,5 mil. lei, granturi (din contul fluctuației cursului de schimb și revizuirii sumei acordate pentru tranșa II din contul grantului destinat stimulării economice în zonele rurale) - 101,7 mil. lei și alte încasări - 4,4 mil. lei.

Totodată se estimează majorarea unor tipuri de venituri, principalele fiind: taxa pe valoare adăugată pe mărfurile importate (ca rezultat al creșterii cererii interne bazată pe importuri) - 414,3 mil. lei, accize la autoturisme (majorarea cotei accizului și restabilirea parțială a consumului) - 44,2 mil. lei, taxa de licență pentru anumite genuri de activitate (dinamica încasărilor) - 2,7 mil. lei, taxa pentru efectuarea procedurilor vamale (majorarea operațiunilor export/import) - 19,0 mil. lei, dividende aferente cotei de participare a statului în societățile pe acțiuni (sumele real transferate la buget conform termenelor stabilite în legislație) - 34,2 mil. lei, alte încasări (dinamica încasării) - 3,0 mil. lei, granturi interne - 2,5 mil. lei.

La componenta „Mijloace speciale” conform estimărilor anuale se preconizează să fie de circa 1163,2 mil. lei sau cu o majorare de 39,3 mil. lei față de aprobat, fiind condiționate de creșterea volumului de mijloace speciale, în principal ale instituțiilor din domeniul științei și inovării - 11,9 mil. lei, justiției - 9,4 mil. lei, ocrotirii sănătății - 5,3 mil. lei, apărării naționale - 5,2 mil. lei, asistenței sociale - 1,1 mil. lei. Totodată, ca urmare a mersului realizării veniturilor se propune reducerea veniturilor pentru instituțiile care prestează servicii de menținere a ordinii publice și securității naționale - 9,9 mil. lei etc.

La componenta „Fonduri speciale”, majorarea veniturilor sînt condiționate de creșterea veniturilor Fondului ecologic național cu 53,0 mil. lei și Fondului

pentru susținerea socială a populației – cu 12,0 mil.lei, concomitent descresc veniturile Fondului special pentru manuale - cu 1,4 mil.lei. Suma scontată a încasărilor anuale pe fonduri speciale va constitui 360,5 mil.lei față de 296,9 mil.lei aprobat.

La componenta „Proiecte finanțate din surse externe”, în total pe an se estimează că intrările de granturi vor însuma 400,8 mil.lei, sau cu o reducere de 104,7 mil.lei față de aprobat inițial în buget.

Reieșind din estimările la venituri încasate și celor scontate pînă la finele anului curent și ținînd cont de necesitățile stringente ale statului, proiectul de Lege **propune ajustarea cheltuielilor bugetare, prin diminuarea lor** pe toate componentele cu 38,4 mil.lei sau cu 0,2 la sută comparativ cu cele aprobate inițial în buget, suma anuală precizată însumînd 20315,7 mil.lei.

Astfel, cheltuielile bugetare anuale la componenta de bază se preconizează a fi în sumă de 17449,8 cu o majorare de 278,0 mil.lei, la componenta mijloace speciale – 1224,2 mil.lei cu o majorare de 27,9 mil.lei, la componenta fonduri speciale – 268,2 mil.lei cu o majorare de 3,7 mil.lei și la componenta proiecte finanțate din surse externe – 1395,6 mil.lei cu o diminuare de 336,8 mil.lei.

Sub aspectul categoriilor economice, pentru **cheltuielile curente**, în bugetul de stat pe toate componentele, se propune a direcționa cu 358,3 mil.lei mai mult decît cele aprobate. Factorii principali ce au influențat la majorarea cheltuielilor curente sunt: reducerea *Cheltuielilor de personal* cu 70,2 mil.lei, cheltuielile pentru *mărfuri și servicii* se majorează cu 34,9 mil.lei, cheltuielile cu achitarea *dobînzilor* aferente datoriei de stat se diminuează cu 13,6 mil.lei, *transferurile curente în scopuri de producție* se majorează cu 108,2 mil.lei, *transferurile către populație* se majorează cu 43,0 mil.lei, *transferurile către bugetul asigurărilor sociale de stat* se majorează cu 217,3 mil.lei, *transferurile de la componenta de bază către bugetele UAT* se majorează în sumă totală cu 43,4 mil.lei, dintre care:

Pentru *cheltuieli capitale*, în bugetul de stat pe anul curent se vor direcționa 3469,4 mil.lei, cu 386,0 mil.lei mai puțin decît a fost aprobat inițial în buget. În contextul insuficienței de resurse pentru asigurarea finanțării cheltuielilor curente prioritare și asigurării nivelului adecvat de prestare a serviciilor publice, o parte din cheltuielile capitale se redistribuie pentru asigurarea funcționării instituțiilor publice.

Pe *componenta de bază* cheltuielile capitale se reduc cu 54,9 mil.lei, preponderent din contul modificărilor la cheltuielile pentru investiții capitale.

La componenta *mijloace speciale*, investițiile capitale au fost modificate la propunerile autorităților publice.

Estimările de cheltuieli pe grupuri funcționale principale sunt în diminuare față de aprobat inițial la servicii de stat cu destinație generală cu 113,0 mil.lei, activitate externă cu o creștere de 1,6 mil.lei, apărare națională cu o creștere de 19,8 mil.lei, justiție cu o diminuare de 13,0 mil.lei, jurisdicție constituțională cu o diminuare de 0,1 mil.lei, menținerea ordinii publice și securitatea națională cu o

diminuare de 5,5 mil. lei, învățămînt cu o creștere de 6,0 mil. lei, știință și inovare cu o creștere de 11,6 mil. lei, cultură, artă, sport și acțiuni pentru tineret cu o creștere de 15,6 mil. lei, ocrotirea sănătății cu o creștere de 1,2 mil. lei, asigurare și asistență socială cu o creștere de 221,9 mil. lei, agricultură, gospodăria silvică, gospodăria piscicolă și gospodăria apelor cu o creștere de 54,1 mil. lei, protecția mediului și hidrometeorologie cu o diminuare de 10,7 mil. lei, industrie și construcții cu o creștere de 0,8 mil. lei, transporturi, gospodăria drumurilor, comunicații și informatică cu o diminuare de 317,3 mil. lei, gospodăria comunală și gospodăria de exploatare a fondului de locuințe cu o diminuare de 102,4 mil. lei, complexul pentru combustibil și energie cu o diminuare de 12,9 mil. lei.

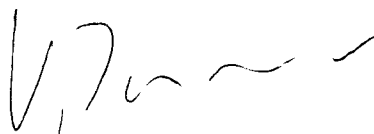
Cheltuielile totale la grupa *Serviciul datoriei de stat* se reduc cu 13,6 mil. lei, dintre care pentru datoria de stat internă – 600,0 mii lei și cea externă – 13,0 mil. lei. Alocațiile rectificate la grupa dată vor însuma 662,7 mil. lei, dintre care 478,6 mil. lei - pentru datoria de stat internă și 184,1 mil. lei - pentru datoria de stat externă.

Cheltuielile pentru grupa *Alte servicii legate de activitatea economică* se prevăd cu o majorare de 122,8 mil. lei sau 43,2 la sută față de aprobat.

Conform estimărilor, **Deficitul bugetului de stat** va constitui 1266,9 mil. lei, astfel rămînînd la nivelul sumelor aprobate în buget pentru anul 2011. În structura bugetului de stat se vor solda cu deficit componenta de bază –353,0 mil. lei, componenta mijloacele speciale – 61,3 mil. lei și proiectele finanțate din surse externe – 944,9 mil. lei, concomitent componenta fondurilor speciale se va solda cu un excedent de - 92,3 mil. lei.

Pentru lectura a doua, amendamentele și propunerile înaintate vor fi examinate în cadrul ședinței Comisiei.

Pornind de la cele menționate și în contextul avizului Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului, Comisia economie, buget și finanțe propune Parlamentului proiectul de Lege spre adoptare în prima lectură.



Veaceslav IONIȚĂ,
Președintele Comisiei



23 noiembrie 2011

Dj 2 Nr. 417

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2011 nr.52 din 31 martie 2011 (nr.2543 din 21.11.2011)

Direcția juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.855 din 21.11.2011 și înaintat Parlamentului spre examinare în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și Capitolul II din Regulamentul Parlamentului.

Scopul înaintării proiectului de lege este dictat de evoluția economiei pe parcursul anului curent și impactul acesteia asupra bugetului public național, la general, și bugetului de stat, în particular.

La pct.6, în art.8 din Legea bugetului de stat pe anul 2011 nr.52 din 31.03.2011, menționăm despre operarea modificărilor asupra sumelor echivalate în lei ce țin de datoria de stat, datoria de stat internă, datoria de stat externă și garanțiile de stat externe, însă echivalentul sumelor expuse în dolari SUA, din considerente inexplicabile, rămîne nemodificat.

Conținutul punctului 7 din proiect prezintă un caracter confuz astfel, întru respectarea regulilor de tehnică legislativă, sugerăm reformularea acestuia în felul următor:

„7. Anexele nr.1-7 se expun în redacție nouă.”

Totodată, în Nota informativă nu se specifică despre actele normative care au impus modificarea formatului anexelor din Legea nr.52/2011. Considerăm că *structura anexelor urmează a fi expusă conform practicii stabilite și ținând cont de cerințele Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001. Coloanele Aprobate urmează a fi substituite cu datele cuprinse în coloanele Precizat, iar coloanele Propuneri de rectificare (+;-), urmează a fi omise ca fiind de prisos.*

La fel, cu scop de rigoare redacțională, conținutul primelor coloane din anexele proiectului de lege, urmează a fi ajustate la redacția în vigoare a acestora.

Referitor la conținutul propriu-zis al proiectului, menționăm că reglementarea respectivă ține de atribuțiile Parlamentului care este în drept să decidă asupra oportunității operării modificărilor respective.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex. O. Hantea
Tel.268 - 533