



Comisia politică externă și integrare europeană

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative

(nr.8 din 01.02.2023), lectura II

Comisia politică externă și integrare europeană, în conformitate cu funcțiile și atribuțiile sale și în temeiul art.27 din Regulamentul Parlamentului, a examinat pentru lectura a doua prezentul proiect de lege și constată următoarele.

Proiectul de lege are ca scop adaptarea legislației naționale la prevederile europene în domeniul asigurării liberei circulații a persoanelor prin includerea Kosovo în lista țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină o viză la trecerea frontierelor externe ale statelor membre.

Prin prisma obiectului de reglementare, prezentul proiect de lege circumscrie reglementările statuate la nivelul Uniunii Europene, subsemnate Politicii europene în domeniul justiției și afacerilor interne, pe segmentul legislativ Libera circulație a persoanelor. În acest context, prezintă relevanță directă prevederile *Regulamentului (UE) 2018/1806 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerați de această obligație și ale Regulamentului (CE) nr.810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize.*

Apropierea legislației naționale la prevederile actelor Uniunii Europene menționate supra este importantă și în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din Acordul de Asociere RM-UE (art.15 „Circulația persoanelor”, Titlul III „Libertate, Securitate și Justiție”).

Proiectul de lege a fost examinat și adoptat în primă lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului din 16 februarie 2023.

În Comisie a parvenit avizul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului

nr.124 din 07.03.2023 cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Propunerile și obiecțiile parvenite în adresa Comisiei din partea Guvernului și ale Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului au fost sistematizate și reflectate în sinteza anexată, care este parte integrantă a prezentului raport.

În contextul celor expuse, Comisia politică externă și integrare europeană, cu majoritate de voturi, propune Parlamentului a adopta **proiectul de lege nr.8 din 01.02.2023** în lectura a doua.



Doina GHERMAN
Președinta Comisiei

Ex: Victoria Parfentiev
Tel: 022 820 561

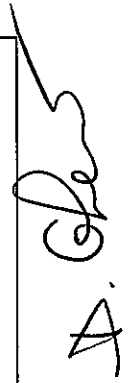
SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative
(nr.8 din 01.01.2023), lectura II

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de lege la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendam., propunerii /obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.	<p>Denumirea Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative</p>	Guvern	<p>Din denumirea actului normativ se vor exclude cuvintele „și completarea”, dat fiind că, în conformitate cu art.62 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Așadar, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ completările. Obiecție valabilă și pentru dispozițiile de modificare de la art.I-II.</p>	Se acceptă.
2.	<p>Art.I Art.I – Anexa nr.1 la Legea nr.257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe</p>	Guvern	<p>Cuvintele „se introduce” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu”, conform uzanțelor. Se propune următoarea redacție a art.I: „Art.I. – Anexa nr.1 la Legea nr.257/2013 privind resortisanții statelor</p>	Se acceptă.

<p>care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, Nr.1-3, art.2), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. se introduce punctul 3 cu următorul cuprins: „3. RESORTISANȚII ENTITĂȚILOR TERITORIALE NERECUNOSCUTE DE REPUBLICA MOLDOVA: Kosovo³, definit în conformitate cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Națiuni Unite din 10 iunie 1999”;</p> <p>1.se introduce nota de subsol nr.3 cu următorul cuprins: „3Resortisanții acestei entități teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova pot beneficia doar de viză electronică de scurtă ședere, valabilă pentru perioada participării la forumurile internaționale organizate de Republica Moldova, în baza pașaportului ordinar eliberat de structurile entității teritoriale respective.”</p>		<p>terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.1-3, art.2), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>2.Se completează cu punctul 3 cu următorul cuprins: „3. RESORTISANȚII ENTITĂȚILOR TERITORIALE NERECUNOSCUTE DE REPUBLICA MOLDOVA: Kosovo³, definit în conformitate cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite din 10 iunie 1999”;</p> <p>3.Se completează cu nota de subsol nr.3 cu următorul cuprins: „3Resortisanții acestei entități teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova pot beneficia doar de viză electronică de scurtă ședere, în baza pașaportului ordinar eliberat de structurile entității teritoriale respective, fără dreptul de prelungire a acesteia.”</p>	
<p>Art.II Art.II – Legea nr.215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, Nr.75-80, art. 243), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: 1. Art.23 alin.(1) se completează cu litera c), cu următorul cuprins: „c) viza electronică imprimată, în cazul titularilor documentelor de călătorie ordinar eliberate de structurile entității teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova.”</p>	Guvern	<p>Conținutul punctului 1 urmează a fi expus în redacție nouă: „Articolul 23 alineatul (2) se completează cu litera f) cu următorul cuprins: „f) documentele de călătorie ordinar eliberate de structurile entităților teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova”. Necesitatea acestei substituiri se explică prin faptul că norma propusă spre completare de către autori la art.23 alin.(1) se referă la ștampilarea documentelor de trecere a frontierei de stat, prin urmare nu poate fi aplicată pentru ștampilarea vizelor.</p> <p>Dispoziția de modificare se va expune la un singur alineat, deoarece se propune un singur amendament.</p> <p>Se propune următoarea redacție a art.II: „Art.II – Articolul 23 alineatul (2) din Legea nr.215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, Nr.75-80, art.243), cu modificările ulterioare, se completează cu litera f) cu următorul cuprins: „f) documentele de călătorie ordinar eliberate de structurile entităților teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova.”</p>	Se acceptă.
<p>Art.III Art.III – Legea nr.200/2010 privind regimul</p>	Guvern	<p>Art.III se va exclude, pentru a evita aprecierea critică a modificării cadrului normativ ce reglementează regimul străinilor.</p>	Se acceptă.

	<p>străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, Nr.179-181 art.610), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Art.18 alin.(2) litera a) se completează după cuvântul "apartenență" cu sintagma "ori pentru participarea la forumuri internaționale organizate de Republica Moldova".</p>			<p>Se acceptă în redacția propusă la pct.1 din sinteză.</p>
5.	<p>Denumirea</p> <p>Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative</p>	<p>Direcția generală juridică</p>	<p>În conformitate cu art.62 alin.(i) din Legea nr.100/2017, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului normativ, inclusiv a dispozițiilor finale și tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Astfel, norma de la art.62 alin.(i) din Legea nr.100/2017, prevede doar modificarea ca fiind unicul procedeu de amendare a actului normativ. În acest context, din titlul proiectului se vor exclude cuvintele „și completarea”.</p>	<p>Se acceptă în redacția propusă la pct.2 din sinteză.</p>
6.	<p>Art.I</p> <p>Art.I – Anexa nr.1 la Legea nr.257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, Nr.1-3, art.2), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. se introduce punctul 3 cu următorul cuprins:</p> <p>„3. RESORTISANȚII ENTITĂȚILOR TERITORIALE NERECUNOSCUTE DE REPUBLICA MOLDOVA:</p> <p>Kosovo³, definit în conformitate cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite din 10 iunie 1999”;</p> <p>4. se introduce nota de subsol nr.3 cu următorul cuprins:</p> <p>„3.Resortisanții acestei entități teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova pot beneficia doar de viză electronică de scurtă ședere, valabilă pentru perioada participării la forumurile internaționale organizate de Republica Moldova, în baza pașaportului ordinar eliberat de structurile entității teritoriale respective.”</p>	<p>Direcția generală juridică</p>	<p>În condițiile în care Republica Moldova își propune ajustarea legislației la rigorile europene și în virtutea respectării dreptului la libera circulație considerăm oportună examinarea posibilității instituirii regimului călătorilor cu vize pe teritoriul Republicii Moldova pentru toți resortisanții entității teritoriale Kosovo nerecunoscute de Republica Moldova, urmare preluării mecanismului instituit de Uniunea Europeană. Acest mecanism va permite intrarea în Republica Moldova a cetățenilor cu acte ale entității nerecunoscute de Republica Moldova, iar acest fapt nu va avea vreun impact asupra poziției Republicii Moldova vis-a-vis de statutul acestei entități.</p> <p>După paranteza în care se indică sursa publicării precizarea „cu modificările și completările ulterioare” se va substitui cu sintagma „cu modificările ulterioare”.</p> <p>Mențiunea despre Kosovo urmează a fi prevăzută la pct.2 din Anexa nr.1 cu modificarea titlului acesteia „RESORTISANȚII ENTITĂȚILOR ȘI AUTORITĂȚILOR TERITORIALE (INCLUSIV NERECUNOSCUTE DE REPUBLICA MOLDOVA).”</p>	<p>Se acceptă în redacția propusă la pct.2 din sinteză.</p> <p>Nu se acceptă.</p>

7.	<p>Art.II Art.II – Legea nr.215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, Nr.75-80, art. 243), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: 2. Art.23 alin.(1) se completează cu litera c), cu următorul cuprins: „c) viza electronică imprimată, în cazul titularilor documentelor de călătorie ordinară eliberate de structurile entităților teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova.”</p>	Direcția generală juridică	<p>În raport cu normele de tehnică legislativă și cerințele de calitate a actelor normative, este relevant de remarcat că întrucât se modifică un singur articol din Legea nr.215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, în dispoziția introductivă se va indica expres elementul structural supus modificării.</p>	Se acceptă în redacția propusă la pct.3 din sinteză.
8.	<p>Art.III Art.III – Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, Nr.179-181 art.610), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. Art.18 alin.(2) litera a) se completează după cuvântul ”apartenență” cu sintagma ”ori pentru participarea la forumuri internaționale organizate de Republica Moldova”.</p>	Direcția generală juridică	<p>În raport cu normele de tehnică legislativă și cerințele de calitate a actelor normative, este relevant de remarcat că întrucât se modifică un singur articol din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, în dispoziția introductivă se va indica expres elementul structural supus modificării.</p>	Nu este relevantă în contextul excluderii art.III din proiect. A se vedea pct.4 din sinteză.
9.	<p>Art.IV și art.V Art. IV – Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege. Art. V – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	Direcția generală juridică	<p>Prevederile art.IV și V conțin dispoziții finale. Potrivit art.47 din Legea nr.100/2017, dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ. În dispozițiile finale se includ reglementările privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării. Pornind de la cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, dispozițiile art.IV și V urmează a fi comasate într-un singur articol.</p> <p>Se propune următoarea redacție: „Art. IV. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”</p>	Se acceptă.



Președinta Comisiei

Doina GHERMAN