



01 august 2013

Dj nr. 410

## AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei  
Republicii Moldova nr.1024-XIV din 2 iunie 2000  
(nr.339 din 15.07.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.525 din 11.07.2013, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea Legii cetățeniei Republicii Moldova nr.1024-XIV din 2 iunie 2000 în scopul punerii de acord cu Hotărârea Curții Constituționale nr. 11 din 30 octombrie 2012.

În raport cu conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.66 din Constituție, domeniul dat ține de competența Parlamentului.

2. Pentru respectarea dispozițiilor stipulate la art. 41 alin.(4) al Legii nr. 780/2001, referința la sursa publicării Legii cetățeniei Republicii Moldova trebuie redată astfel: „Republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediția specială din 9 decembrie 2005”.

3. La art.I, pct.1 din proiect, cu referire la definirea noțiunii de „domiciliu legal și obișnuit”, semnalăm că, legislația în vigoare operează cu termenul de „ședere provizorie” și „ședere permanentă”. Potrivit, art. 44 al Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200 din 16.07.2010, *dreptul de ședere permanentă se acordă pe o perioadă nedeterminată, străinului titular al dreptului de ședere provizorie*. În acest context, considerăm necesar de a reformula explicarea noțiunea de „domiciliu legal și obișnuit” prin prisma necesității precizării și utilizării unei terminologii uniforme, cerință stabilită la art.19 al Legii nr.780/2001.

4. La art.17 alin.(1) partea introductivă, propunem a fi revăzută pentru corectarea unor inadvertențe, fapt care ar putea afecta aplicabilitatea practică a normei. În redacția propusă, cetățenia Republicii Moldova se poate acorda la cerere străinului cu domiciliu legal și obișnuit pe teritoriul Republicii Moldova care, în cazul solicitanților de azil au o ședere legală și continuă timp de 8 ani pe teritoriul Republicii Moldova. Prin noțiunea de domiciliu legal și obișnuit, în forma propusă, se subînțelege o ședere legală pe o perioadă nelimitată de timp. În acest sens, atenționăm că, protecția umanitară, în temeiul art.19 al Legii privind azilul în Republica Moldova nr.270 din 18.12.2008 se acordă pe o perioadă de un an, perioadă care poate fi prelungită în cazul îndeplinirii în continuare a condițiilor prevăzute de legislația în vigoare.

Apreciem că această incidentă creează o incertitudine asupra condițiilor de dobândire a cetățeniei solicitanților de protecție umanitară, care nu este în favoarea acestuia, ci dinotriva îi creează un dezavantaj.

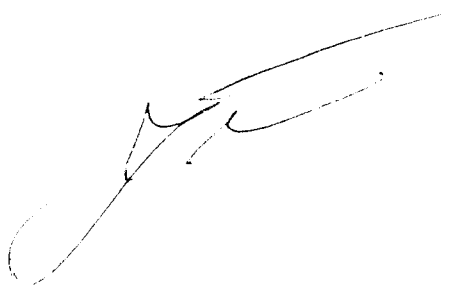
5. În conformitate cu prevederile alin.(3) al art.17 din proiect, termenul de ședere legală și continuă pe teritoriul Republicii Moldova se calculează **de la data autorizării** de către autoritățile Republicii Moldova a șederii străinului pe teritoriul său. Pentru a exclude orice echivoc fapt ce va crea dificultăți la momentul implementării și implicit va conduce la încălcarea prevederilor art.23 din Constituție în temeiul căruia este asigurat dreptul fiecărui om de a-și cunoaște drepturile și îndatoririle, propunem autorului proiectului de a da semnificație termenului în cauză.

6. În ceea ce privește competențele atribuite Ministerului Tehnologiei Informației și Telecomunicațiilor în problema cetățeniei, notăm faptul, că Curtea Constituțională, prin hotărîrea sa a recunoscut drept neconstituțională abilitarea Ministerului Tehnologiei Informației și Telecomunicațiilor *cu dreptul de a verifica documentele prezentate și întocmirea unui aviz argumentat*, această abilitare fiind contrară prevederilor art.88 lit.c) din Constituție. În opinia Curții, formulată la § 42 din hotărîre, numai Comisia pentru problemele cetățeniei și acordării de azil politic de pe lângă președintele Republicii Moldova, este în drept să verifice actele solicitantului prevăzute de lege și să prezinte propunerile respective Președintelui, căruia îi aparține dreptul decizional. Ministerului Tehnologiei Informației și Telecomunicațiilor poate fi abilitat prin lege organică cu funcții pur tehnice. Pentru aceste considerente, întru asigurarea clarității procedurii de soluționare a cererilor de dobândire a cetățeniei, sugerăm revizuirea normei propuse la lit.a) al art.28 din proiect, în partea ce ține de „*verificarea documentelor prezentate*”.

Reiterăm această observație și pentru modificarea de la art.29 lit.a) din proiectul de lege.

7. De asemenea, considerăm necesară corelarea normelor prevăzute **la art.28 lit.b) din legea** supusă modificării, privind abilitarea Ministerului Tehnologiei Informației și Telecomunicațiilor *cu examinarea cererilor privind dobândirea cetățeniei prin recunoaștere și luarea deciziei de recunoaștere a cetățeniei sau de refuz*, cu Hotărîrea Curții Constituționale nr. 11 din 30 octombrie 2012.

Cu luarea în considerare a obiecțiilor invocate, proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în ședință plenară a Parlamentului.



**Șef Direcție generală  
Ion CREANGĂ**

Ex. O. Bostan  
Tel. 268-261