



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia agricultură și industrie alimentară

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

04 iulie 2018

CAI-6 nr. 226

RAPORT la proiectul de lege pentru completarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998

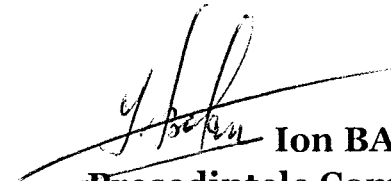
**nr. 132 din 26.04.2018
(II lectură)**

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 și comunică următoarele.

Proiectul a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, în conformitate cu art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului și stabilește tipurile de erori comise în procesul transmiterii în proprietate a terenurilor, autoritatea responsabilă de corectarea erorilor și actul justificativ care va fi emis și va servi drept temei pentru modificarea datelor planului cadastral și a registrului bunurilor imobile. Pe lângă aceste, proiectul mai prevede că corectarea erorilor menționate se va finanța de la bugetul de stat și/sau din asistența partenerilor de dezvoltare și se va efectua conform unui program aprobat de Guvern și în modul stabilit de el.

Toate propunerile și obiecțiile parvenite au fost sistematizate și examinate pentru lectura a doua, fiind reflectate în sinteza rezultatelor examinării și în proiectul de lege redactat, care sunt părți integrante ale prezentului raport.

În contextul celor relatate, Comisia agricultură și industrie alimentară cu votul unanim al membrilor săi, înaintează proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 spre adoptare în a doua lectură, ca lectură finală.


Ion BALAN
Președintele Comisiei

LEGE

pentru completarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 44–46, art. 318), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu articolul 55¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 55¹. Particularitățile corectării erorilor comise în procesul
transmiterii în proprietate a terenurilor

(1) Erorile în actele justificative emise în procesul transmiterii în proprietate a terenurilor pot fi clasificate după natura lor în:

a) erori de măsurare – erori comise la etapa întocmirii planului topografic pentru elaborarea proiectului de organizare a teritoriului sau erori comise la determinarea hotarelor terenurilor de către executanții lucrărilor cadastrale, care au generat suprapuneri grafice ale planurilor cadastrale sau suprafețe libere între acestea și alte necorespunderi în configurația planului;

b) erori de proiectare – erori comise la etapa lucrărilor de elaborare a proiectului de organizare a teritoriului (nu s-a ținut cont de direcția rîndurilor plantațiilor perene ori s-a întocmit greșit lista privind ordinea aranjării titularilor de drepturi pe terenurile proiectate);

c) erori de identificare – identificarea incorectă a bunului imobil și a titularului de drept în rezultatul căreia datele referitoare la proprietar din proiectul de organizare a teritoriului și/sau din titlul de autentificare a dreptului deținătorului de teren nu corespund cu datele din actele de identitate;

d) neconformități – necorespunderea documentației cadastrale cu cerințele actelor normative în vigoare (planuri cadastrale întocmite în sistemul convențional de coordonate, lipsa graficii în format electronic a proiectului de organizare a teritoriului etc.).

(2) Erorile menționate la alin. (1) se corectează prin decizie a consiliului local emisă pe marginea noului proiect de organizare a teritoriului sau a noului plan geometric și, după caz, a datelor justificative ce țin de identificarea corectă a bunului imobil și a titularului de drept, dacă această corectare nu duce la strămutarea posesiei titularilor de drept asupra terenurilor. Decizia consiliului local servește temei pentru actualizarea datelor în planul cadastral și modificarea, după caz, a suprafeței în registrul bunurilor imobile, precum și a datelor de identitate ale titularilor înscriși în registrul bunurilor imobile. Situației respective îi sînt aplicabile corespunzător prevederile art. 55 alin. (5) și (6).

(3) Corectarea erorilor menționate la alin. (1) se finanțează de la bugetul de stat și/sau din asistența partenerilor de dezvoltare și se efectuează conform unui program aprobat de Guvern și în modul stabilit de el.”

Art. II. – Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;
- b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru aplicarea prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении дополнения в Закон о кадастре недвижимого имущества № 1543/1998

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – Закон о кадастре недвижимого имущества № 1543/1998 (Официальный монитор Республики Молдова, 1998 г., № 44–46, ст. 318), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить статьей 55¹ следующего содержания:

«Статья 55¹. Особенности исправления ошибок, допущенных в процессе передачи в собственность земельных участков

а) Ошибки в обосновывающих документах, изданных в процессе передачи в собственность земельных участков, по своему характеру подразделяются на:

а) ошибки измерений – ошибки, допущенные на этапе составления топографического плана для разработки проекта землеустройства, или ошибки, допущенные исполнителями кадастровых работ при определении границ земельных участков, повлекшие графическое наложение кадастровых планов или образование свободного пространства между ними и другие несоответствия в конфигурации плана;

б) ошибки проектирования – ошибки, допущенные на этапе работ по разработке проекта землеустройства (отсутствие учета направления рядов многолетних насаждений или неверное составление списка с порядком расположения правообладателей проектируемых земельных участков);

с) ошибки идентификации – неверная идентификация недвижимого имущества и правообладателя, в результате которых относящиеся к собственнику данные в проекте землеустройства и/или в документе, удостоверяющем права обладателя земельного участка, не соответствуют данным в документах, удостоверяющих личность;

д) несоответствия – различия между кадастровой документацией и тре-

бованиями действующих нормативных актов (кадастровые планы, составленные в условной системе координат, отсутствие графического изображения проекта землеустройства в электронной форме и др.).

б) Указанные в части (1) ошибки исправляются решением местного совета, изданным в связи с новым проектом землеустройства или новым геометрическим планом и, в зависимости от случая, обосновываемыми данными, связанными с правильной идентификацией недвижимого имущества и правообладателя, если данное исправление не ведет к перемещению владения правообладателей земельных участков. Решение местного совета является основанием для обновления данных в кадастровом плане и изменения, в зависимости от случая, площадей в реестре недвижимого имущества, а также идентификационных данных правообладателей, внесенных в реестр недвижимого имущества. К данной ситуации применяются соответственно положения частей (5) и (6) статьи 55.

с) Исправление указанных в части (1) ошибок финансируется из государственного бюджета и/или из помощи партнеров по развитию и осуществляется в соответствии с программой, утвержденной Правительством, в установленном им порядке.».

Ст. II. – Правительству в течение 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения о приведении действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

с) обеспечить разработку и утверждение нормативных актов, необходимых для применения настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998

nr. 132 din 26.04.2018

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ (articolul, pct.)	Autorul	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.	Obiecții cu caracter general și procedural.	Direcția generală juridică	Corectările erorilor menționate în viziunea autorului urmează a fi finanțate din bugetul de stat (<i>Art. 1 pct.(3) din proiect</i>), în consecință, conform prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, Hotărârii Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131, alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și potrivit art.58 alin.(2) din Regulamentul <i>Parlamentului</i> , la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag	Se acceptă. Guvernul susține proiectul în cauză, cu excepția unor obiecții care în mare parte sunt acceptate.

			majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, avizul pozitiv al Guvernului este obligatoriu.	
2.	Obiecții cu caracter general și procedural.	Direcția generală juridică	Menționăm că art.38 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 conține deja o clasificare a erorilor, respectiv necesitatea includerii clasificării erorilor în cuprinsul legii în articol separat nu este suficient fundamentată.	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 reglementează numai procedura de corectare a unui tip de erori (erorile comise la măsurări cadastrale). Pentru celelalte tipuri de erori nu există reglementări de corectare.</p>
3.	Obiecții cu caracter general și procedural.	Direcția generală juridică	Conform rigorilor redacționale și reieșind din practica de elaborare a actelor legislative în cazul unei legi de modificare și/sau completare a unui act legislativ, elementul structural de bază al actului legislativ este articolul numerotat cu cifre romane, care se va scrie abreviat "Art. I". Iar potrivit art. 32 alin.(6) din Legea privind actele legislative nr. 780/2001, alineatul poate fi format din diviziuni, însemnate, de regulă, cu litere latine mici și o paranteză. Respectiv, diviziunile alineatului (1) din proiectul de lege se vor înlocui cu litere latine mici.	<p>Se acceptă.</p>

4.	Articolul 55 ¹ alin. (1) subal. 1)	Guvernul Republicii Moldova	La art. 55 ¹ alin. (1) subal. 1) cu care se propune a fi completată Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998, după cuvântul „suprapunerii” se va completa cu cuvântul „grafice”.	Se acceptă.
5.	Articolul 55 ¹ alin. (2)	Guvernul Republicii Moldova	<p>La art. 55¹ alin. (2) este indicat că erorile se vor corecta prin decizia consiliului local, cu condiția că această corectare nu modifică posesiunea de fapt a terenurilor. In acest sens, trebuie menționate următoarele: corectarea erorilor nu poate modifica posesiunea de fapt, ci poate afecta drepturile titularilor sau ale posesorilor de fapt, dacă aceștia sînt alții decît titularii de drept. Prin urmare cuvintele , cu condiția că corectarea respectivă nu modifică posesiunea de fapt a terenurilor se vor substitui cu cuvintele „cu condiția că această corectare nu afectează drepturile titularilor sau ale posesorilor de fapt”, cuvintele „modificarea datelor” se vor substitui cu cuvintele „actualizarea datelor” iar cuvintele „și a registrului bunurilor imobile” se vor substitui cu cuvintele „și modificarea, după caz, a suprafeței în registrul bunurilor imobile”.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>1. Sintagma „cu condiția că această corectare nu afectează drepturile titularilor sau ale posesorilor de fapt” este foarte generală și pasibilă de interpretare. Autorul, prin sintagma „cu condiția că corectarea respectivă nu modifică posesiunea de fapt a terenurilor” se referă la faptul că titularii de drept rămîn aceiași iar ordinea de amplasare a terenurilor în cîmpul respectiv nu se va modifica și la baza corecțiilor va sta principiul: posesiunea de fapt are prioritate.</p> <p>Astfel, pentru un spor de precizie sintagma „cu condiția că corectarea respectivă nu modifică posesiunea de fapt a terenurilor” se va substitui cu textul „<i>cu condiția că corectarea posesiei titularilor de drept asupra terenurilor</i>”.</p> <p>2. Substituirea textului „și a registrului bunurilor imobile” cu textul „și modificarea, după caz, a suprafeței în</p>

				<p>registru bunurilor imobile”, nu va soluționa problema abordată, deoarece urmare a corectării erorilor comise în procesul de privatizare în masă a terenurilor, enumerate în proiectul legii, poate fi modificată nu doar suprafața terenului, dar și datele de identitate a titularilor înscrși în registrul bunurilor imobile în cazul în care datele din titlu de autentificare, înregistrat în procesul înregistrării masive, nu corespund cu datele din buletinul de identitate (punctul 3) din alin. (1) al art. 55¹).</p> <p>În asemenea situație, cuvintele „și a registrului bunurilor imobile” se vor substitui cu cuvintele „și modificarea, după caz, a suprafeței în registrul bunurilor imobile precum și a datelor de identitate a titularilor înscrși în registrul bunurilor imobile”.</p>
6.	Articolul II	Guvernul Republicii Moldova	<p>La Articolul II.</p> <p>Prevederile de la articolul II se vor revizui, or, după completarea Legii nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998 cu art. 55¹ pot fi adoptate mai multe acte normative, în acest caz Guvernul are obligația generală de a asigura executarea prevederilor legale, inclusiv prin adoptarea hotărârilor de Guvern. Prin urmare, articolul II se va completa cu prevederi care să indice că, Guvernul în termen de 3 luni de</p>	<p>Se acceptă.</p>

			<p>la data intrării în vigoare a prezentei legi; va prezenta Parlamentului propuneri pentru a aduce legislația în vigoare în corespundere cu prevederile prezentei legi; va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege; va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru aplicarea prezentei legi.</p>	
7.	Articolul II	Direcția generală juridică	<p>Intru respectarea regulilor de tehnică legislativă prevăzute în Legea nr. 780/2001 cu privire la actele legislative, sugerăm autorului reformularea prevederilor Art. II a proiectului nominalizat în felul următor:</p> <p><i>"Art.II- Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va adopta actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi."</i></p>	<p>Se acceptă în corelare cu obiectiile și propunerile Guvernului (vezi p. 6 din prezenta sinteză).</p>

Președintele Comisiei agricultură și industrie alimentară


Ion BALAN