



Comisia juridică, numiri și imunități

Aviz

asupra proiectului de lege privind activitatea de asigurare și reasigurare (nr.438 din 05.11.2020)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de lege privind activitatea de asigurare și reasigurare, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege, conform notei informative, este elaborat în conformitate cu Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020 – 2023 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019, de asemenea transpunerii dispozițiilor Directivei 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului Europei din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitatea și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate 2). Astfel proiectul de lege prevede transpunerea Pilonului II și III a Directivei menționate, prin care se urmărește crearea unui cadru legal nou de gestiune a crizelor în sectorul de asigurări, prin introducerea de prevederi ce cuprind o serie de măsuri și instrumente menite să survină suficient de timpuriu și de rapid în cazul unui asigurator neviabil sau în curs de a intra în dificultate. Printre aceste măsuri și instrumente se urmărește garantarea protejărilor creditorilor de asigurări, minimizarea impactului asupra fondului de protecție, protejarea fondurilor publice prin readucerea la minim a dependenței de sprijin financiar public, evitarea efectelor negative semnificative asupra stabilității financiare a pieței de asigurări.

La art.17 a proiectului de lege sunt stabilite niște măsuri prin care autoritatea de supraveghere poate aplica sancțiuni suplimentare participanților profesioniști. Indubitabil măsurile stabilite la art.17 urmează a fi calificate ca sancțiuni aplicate participanților. Așadar, pentru a exclude pasibilitatea

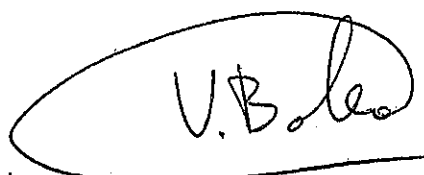
autorităților de supraveghere de a abuza prin măsurile/sancțiunile ce pot fi aplicate, urmează a fi specificate încălcările în urma cărora survin sancțiunile menționate. Întru susținerea poziției enunțate reiterăm și poziția Curții Constituționale, care în repetate rânduri menționează despre faptul că norma trebuie să fie previzibilă și clară. Aceste constituie elemente indispensabile ale constituționalității unei norme, care în activitatea de legiferare nicidecum nu trebuie a fi omise. În Hotărârea nr. 26 din 27 septembrie 2016, Curtea a reținut că la elaborarea unui act normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate. De asemenea, textul legislativ trebuie să corespundă principiului unității materiei legislative sau corelației între textele regulatorii, pentru ca persoanele să-și poată adapta comportamentul la reglementările existente, ce exclud interpretările contradictorii sau concurența între normele de drept aplicabile. Sub acest aspect urmează a fi revăzute și alte prevederi a Legii respective.

La art.74 a proiectului de lege, capitalul propriu minim al societăților de asigurare a fost mărit esențial, fără a fi prezentate careva analize sau rapoarte ample ce ar dovedi anume suma respectivă ca fiind necesară.

De asemenea, proiectul de lege conține carențe de ordinul tehnico-legislativ, în acest sens urmează a fi adus în corespundere cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Fiind propus spre votare, prezentul proiect de lege a acumulat următorul rezultat: 5 voturi – „pentru”. Astfel, Comisia juridică, numiri și imunități, cu votul majorității membrilor săi propune spre examinare în ședința plenului proiectul de lege nr.438 din 05.11.2020.

Președintele Comisiei

 Vasile BOLEA