



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-12148

Chișinău

20 noiembrie 2023

Ministerul Afacerilor Interne

Ref.: adresa nr. 38/4901 din 31 octombrie 2023

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă.*

Anexă: 1 fișă.

**Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

(semnat electronic)

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2023.11.20 17:17:06 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Afacerilor Interne Direcția politici în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității Sergiu Sofronii, tel. 022-255-534, e-mail: sergiu.sofronii@mai.gov.md
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	07.11.2023
Concluzia: Analiza prezentată corespunde în parte cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, odată ce nu reflectă suficient impactul și nu expune procesul de consultări cu persoanele afectate. Analiza de impact se susține.	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	07.11.2023
Concluzia: Proiectul nu conține prevederi contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător. Proiectul se susține.	
Comentarii, recomandări:	
Se constată respectarea principiilor proporționalității și oportunității normelor propuse, odată ce este susținută analiza de impact. În același timp, modul în care sunt formulate normele din proiect este unul suficient de cert, care facilitează o interpretare și aplicare previzibilă și transparentă a legii.	

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 42
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
7 noiembrie 2023

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | |
|--------------------------------|---|
| Vladislav Caminschi | - director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Eugen Dațco | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Cristina Tișcul | - Asociația Investitorilor Străini (FIA) |
| Carolina Linte | - director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Eugen Cozmulici | - Asociația Businessului European din Moldova (EBA Moldova) |
| Diana Russu | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie |
| Ion Rusu | - Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Victor Baci | - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova |
| Oxana Barbaroș | - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Valentina Chiper | - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării |
| Roman Gapeev | - Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| Angela Panciuc | - Ministerul Mediului |
| Ghenadie Rusu | - șef Direcția protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Corina Cristea (<i>mail</i>) | șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției |
| Ina Chiruța | - consultant principal în Direcția politici fiscale și vamale, Ministerul finanțelor |
| Snejana Novac | - consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice: Mircea Păscăluță, Secretar de Stat în domeniul Transporturilor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Eugen Bazic, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Cristina Bolun, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Viorica Țurcanu, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Angela Konovalenko, Ministerul Mediului, Ion Rusu, Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, Sergiu Sofronii, Ministerul Afacerilor Interne, Iuliana Albu, Casa Națională de Asigurări în Medicină.

Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan.

Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă

Autor: Ministerul Afacerilor Interne

Au luat cuvântul:

dl Sergiu Sofronii MAI

A menționat că la moment, potrivit prevederilor din Anexa nr. 1 la Legea nr. 130/2012, din *Categoria A – arme de foc și muniții interzise* (lit. d) și lit. e), fac parte:

d) Munițiile cu proiectile perforante, explozive și incendiare, precum și proiectilele pentru aceste muniții, poziția tarifară NM RM 9306 90 100;

e) Munițiile pentru pistoale și revolvere cu proiectile expansive, precum și aceste proiectile, cu excepția munițiilor pentru armele de vânatoare sau de tir sportiv ale persoanelor care au dreptul de a le folosi.

Cu toate acestea, Legea nr. 130/2012 nu conține explicații ce reprezintă munițiile cu proiectile explozive, incendiare, perforante și expansive, creându-se un vid legislativ.

Este necesar de menționat faptul că, potrivit lit. a), alin. (1) art. 5 (*Interdicții și restricții în regimul armelor și al munițiilor*) din Legea prenotată, este interzisă procurarea, deținerea, portul, folosirea, importul, exportul și comercializarea de către persoane fizice și juridice, cu excepția organelor cu competențe în domeniul apărării naționale, securității statului și ordinii publice, a armelor și munițiilor care fac parte din Categoria A conform anexei nr. 1.

Respectiv, prin modificările care se propun, nu va fi afectat mediul de afaceri și nici persoanele fizice, deoarece se face referire la armele și munițiile interzise actualmente în circuitul civil.

Pe cale de consecință, se urmărește doar consolidarea cadrului normativ și a controlului de stat în domeniul circulației armelor și munițiilor interzise pe teritoriul Republicii Moldova, prin indicarea expresă a căror categorii de arme și muniții circulația este interzisă, în vederea aducerii în corespundere a legislației naționale din domeniul respectiv la cerințele Directivei (UE) 2021/555.

În concluzie proiectul:

- va asigura armonizarea parțială a cadrului legislativ național cu prevederile legislației UE în domeniul de referință;
- va spori controlul statului asupra armelor și munițiilor interzise în circuitul civil, contribuind astfel, la creșterea gradului de siguranță în comunitate;
- va contribui la consolidarea eforturilor statului în ceea ce privește scoaterea din circuitul civil a armelor și munițiilor interzise;
- va contribui la creșterea gradului de încredere a societății în eforturile organelor de drept de a exclude din circuit a armelor și munițiilor interzise.

Solicită susținerea analizei de impact.

dl Nicolae Boțan

A menționat că la *definirea problemei*, conform cerințelor Metodologiei, este necesar de identificat clar ce probleme (existente sau potențiale) sunt depistate, care probabil necesită intervenția statului. Se clarifică în detaliu situația existentă, se identifică cauzele problemelor depistate, care exact sunt părțile afectate și în ce mod. Orice enunțuri în formă concludivă din cadrul definirii problemei necesită să fie susținute de date, exemple, analiza și identificarea cauzelor.

Cel mai important în analiza situației curente ar fi prezentarea statisticilor în privința categoriilor de arme și muniții care se propun a fi incluse în Categoria A din anexă la lege (categoriile de arme și muniții interzise). Să fie în mod cert clarificat dacă în prezent astfel de arme se importă/vând, dacă există în prezent posesori/utilizatori de această categorie de arme (de exemplu agenții private de pază ș.a.) și/sau dacă astfel de arme sunt utilizate ilegal și figurează în statistica infracțiunilor comise cu arme de foc. În baza acestor date se va putea clarifica și care ar fi impactul potențial în urma aprobării proiectului de lege propus.

În linii generale este necesar și de clarificat în analiză din ce cauză astfel de arme necesită a fi interzise, care este riscul pe care îl prezintă, comparativ cu alte arme (care pot fi supuse autorizării). La **stabilirea obiectivelor** este necesar ca acestea să fie racordate la cauzele problemelor, să fie măsurabile, tangibile și expuse în timp.

Analiza opțiunilor. În cadrul acestui compartiment, conform cerințelor Metodologiei, este necesar să se indice impactul noilor prevederi din proiect și costurile de conformare în comparație cu beneficiile și costurile situației actuale, la fel să clarifice cum vor influența soluțiile propuse asupra cauzelor problemelor.

Acest compartiment necesită completări. Luând în calcul statisticile care necesită a fi expuse la analiza situației curente, în privința numărului de arme în circulație și în vânzare, din rândul celor care se propun a fi interzise, este necesar să se clarifice dacă sunt persoane care vor fi afectate. Dacă interdicția va avea totuși impact asupra vânzătorilor/importatorilor profesioniști sau asupra posesorilor de astfel de arme, este necesar de reflectat și modul în care aceste persoane vor fi afectate.

În partea ce ține de consultările publice este importat compartimentele să fie dezvoltate, în special să fie expusă poziția de principiu a agenților economici care vor fi vizați de proiectul în cauză. În același timp, la identificarea părților interesante, nu sunt indicați vânzătorii/importatorii de arme și utilizatorii/posesorii de arme (*în special organizații profesionale, cum ar fi întreprinderile particulare de pază*).

Concluzii: *se recomandă susținerea analizei de impact.*

S-a decis: *analiza impactului de reglementare se susține (11 – se susține; 3 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor).*

dl Nicolae Boțan

A menționat că proiectul nu conține norme contradictorii cu Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și recomandă susținerea proiectului.

S-a decis: *proiectul se susține (11 – se susține; 2 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor).*