



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/4495 din 16.11. 2015

La nr.414 din 29 octombrie 2015

**Biroul Permanent al Parlamentului
Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind modificarea articolului 295 din Codul fiscal.

Anexă: potrivit textului – 4 (patru) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

Ex: N. Cheptea
Tel:022 257-375

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>2377</u>
<u>18</u>	<u>11</u> 20 <u>15</u>
Ora	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea art.295 din Codul fiscal

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prin proiect se propune excluderea înlesnirii privind scutirea de la plata taxelor locale a autorităților publice și a instituțiilor finanțate de la bugetele de toate nivelurile.

În susținerea aprobării proiectului, autorul menționează că acesta va contribui la dezvoltarea localităților din Republica Moldova

d. Suficiența argumentării. Considerăm drept nejustificată propunerea de a exclude înlesnirea privind scutirea de la plata taxelor locale a autorităților publice și a instituțiilor finanțate de la bugetele de toate nivelurile, deoarece conform prevederilor art.290 din Codul fiscal autoritățile publice și instituțiile finanțate de la bugetele de toate nivelurile nu sunt subiecți ai impunerii fiscale. Astfel, subiecți ai impunerii sunt persoanele fizice și persoanele juridice deținătoare a obiectului impozabil în condițiile art.291 din Codul fiscal.

Astfel, prin excluderea dată se va admite conflicte de norme de drept în procesul de stabilire a subiecților impunerii, obiectului impunerii și a bazei impozabile.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare suplimentare și sunt identificate sursele de acoperire a acestora.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prin excluderea înlesnirii privind scutirea de la plata taxelor locale a autorităților publice și a instituțiilor finanțate de la bugetele de toate nivelurile se va prejudicia nejustificat interesele subiecților dați, întrucât aceștia nu sunt subiecți ai impunerii fiscale.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul efectuării expertizei anticorupție, proiectul a fost regăsit pe pagina web a autorului conform prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Articol unic – se propune de exclus lit.a) din art.295 din Codul fiscal „tuturor taxelor locale – autoritățile publice și instituțiile finanțate de la bugetele de toate nivelurile”.

Prin excluderea înlesnirii date se va admite conflicte de norme de drept, și anume cu prevederile art.290 din Codul fiscal care stipulează expres subiecții impunerii, iar în categoria dată nu se regăsesc autorităților publice și instituțiile finanțate de la bugetele de toate nivelurile, precum și cu prevederile art.291 din Codul fiscal care reglementează expres obiectul impunerii și baza impozabilă din care nu fac parte subiecții enunțați mai sus.

Recomandarea: Pentru a nu admite conflicte de norme de drept în procesul de stabilire a subiecților impunerii, obiectului impunerii și a bazei impozabile, considerăm oportun de a menține norma în varianta în vigoare.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

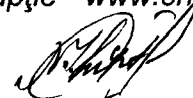
8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Natalia Cheptea
inspector principal al Direcției legislație și expertiză anticorupție
13 Noiembrie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*



**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru modificarea art.295 din Codul fiscal**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Articol unic – se propune de exclus lit.a) din art.295 din Codul fiscal „tuturor taxelor locale – autoritățile publice și instituțiile finanțate de la bugetele de toate nivelurile”.	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	Prin excluderea înlesnirii date se va admite conflicte de norme de drept, și anume cu prevederile art.290 din Codul fiscal care stipulează expres subiecții impunerii, iar în categoria dată nu se regăsesc autorităților publice și instituțiile finanțate de la bugetele de toate nivelurile, precum și cu prevederile art.291 din Codul fiscal care reglementează expres obiectul impunerii și baza impozabilă din care nu fac parte subiecții enunțați mai sus.	Pentru a nu admite conflicte de norme de drept în procesul de stabilire a subiecților impunerii, obiectului impunerii și a bazei impozabile, considerăm oportun de a menține norma în varianta în vigoare.