



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-85-73

www.parlament.md

2 / 05 / 2012

CEB Nr. 6/229

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii asociațiilor
de economii și împrumut nr.139-XVI din 21 iunie 2007
(nr.2820 din 20.12.2011, lectura a doua)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat în lectura a doua proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii asociațiilor de economii și împrumut nr.139-XVI din 21 iunie 2007 (în continuare – proiectul de Lege), prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, și raportează următoarele.

Propunerile și obiecțiile parvenite din partea Comisiilor permanente de specialitate ale Parlamentului, deputaților în Parlament și Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului au fost sistematizate și examinate pentru lectura a doua.

Conform propunerilor expuse de Comisie în cadrul examinării proiectului de Lege în prima lectură și a propunerilor înaintate de către deputatul în Parlament Nicole Olaru, acesta a fost modificat și completat din punct de vedere conceptual, prin:

- excluderea modificărilor ce țin de identificarea unicității asociației centrale în sistemul asociațiilor de economii și împrumut (art.7, art.51, etc.);

- reexaminarea cerințelor față de categoriile de licențe de activitate, acordate de către autoritatea de supraveghere și anume, referitor la permiterea asociațiilor de economii și împrumut pentru categoria de licență B să desfășoare servicii atât membrilor persoane fizice, cât și juridice. Iar pentru categoria de licență C au fost micșorate cerințele către valoarea activelor totale de la 100 000 000 lei pînă la 20 000 000 lei și către numărul minim de membri de la 10 000 de persoane pînă la 2000 persoane (art.29);

- completarea proiectului de Lege cu prevederi, conform cărora directorul executiv al asociației de economii și împrumut, poate fi membru al consiliului

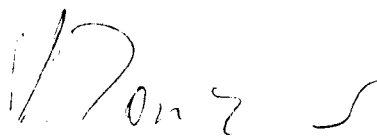
asociației centrale, cu condiția că este membru al asociației care o conduce (art.55).

Comisia, a acceptat practic, toate obiecțiile ce țin de normele de tehnică legislativă expuse de către Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului.

Totodată, Comisia a decis completarea Articolului II cu o normă nouă conform căreia asociațiile sînt scutite de achitarea taxei pentru înregistrarea modificărilor la statutele lor, modificări impuse de prezenta lege.

Urmează de menționat, că toate propunerile și obiecțiile sînt reflectate în sinteza rezultatelor examinării lor, care este parte integrantă a raportului Comisiei.

Luînd în considerație cele expuse, Comisia economie, buget și finanțe propune examinarea și adoptarea proiectului de Lege în a doua lectură.



Veaceslav IONIȚĂ
Președintele Comisiei

SINTEZA
asupra propunerilor și obiecțiilor Comisiilor permanente, Deputaților în Parlament și Direcției juridice a
Secretariatului Parlamentului la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea
Legii asociațiilor de economii și împrumut nr. 139-XVI din 21 iunie 2007
(nr.2820 din 20.12.2011)

Nr. d/o	Expunerea în Legea în vigoare	Expunerea în proiectul de Lege	Obiecția sau propunerea Comisiei respective, Deputatului în Parlament sau a Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului	Decizia Comisiei, argumentele de rigoare și formula finală
1.	<p>Articolul 3 Noțiuni pincipale ...<i>administrator</i> – membru al consiliului, membru al comisiei de cenzori, director executiv, contabil-șef, conducător al filialei, precum și alte persoane abilitate, conform legislației sau statutului asociației de economii și împrumut, să-și asume obligații, de sine stătător sau împreună cu alții, în numele și în contul asociației;</p>		<p>Comisia economie, buget și finanțe De completat proiectul de Lege cu un punct nou în următoarea redacție: „La articolul 3, în noțiunea „administrator” după cuvintele „conducător al filialei,” se completează cu cuvintele „sau reprezentanței.”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
2.	<p>Articolul 7. Serviciile acordate de asociație (1) Asociația, în funcție de categoria licenței deținute, poate oferi membrilor săi următoarele servicii:</p>	<p>Art. I 2. Articolul 7: la alineatul (1), după punctul 2) se introduce punctul 2¹) cu următorul cuprins: „2¹) acordarea serviciilor de intermediere în asigurări;”;</p>	<p>Comisia securitate națională, apărare și ordine publică Art. I. pct. 2. se propune ca asociația de economii și împrumut, în funcție de categoria licenței deținute, să poată acorda membrilor săi servicii de intermediere în asigurări. Propunerea în cauză este în contradicție cu prevederile Legii cu privire</p>	<p>Pentru informare. Vezi cele expuse mai jos.</p>

<p>1) acordarea de împrumuturi;</p> <p>2) acceptarea următoarelor tipuri de depuneri de economii:</p> <p>a) la termen;</p> <p>b) la vedere;</p> <p>3) acordarea de servicii aferente împrumuturilor;</p> <p>4) acordarea de consultații;</p> <p>5) acordarea altor servicii, cu acordul scris al autorității de supraveghere.</p>		<p>la asigurări, nr.407-XVI din 21.12.2006.</p> <p>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>pct. 2, se propune ca asociația de economii și împrumut, în funcție de categoria licenței deținute, să poată acorda membrilor săi servicii de intermediere în asigurări. La elaborarea proiectului de lege nu s-a ținut cont de prevederile Legii cu privire la asigurări nr.407-XVI din 21.12.2006, și ca urmare pct.2 din proiect vine în contradicție cu noțiunile și prevederile conceptuale ale acesteia și nemijlocit prevederilor art.47 alin.(3) lit.a), art.48 alin.(1), art.49 alin.(2) lit.d) și lit.e). Însă, atenționăm că alin.(1) al art.47 din Legea nr.407-XVI din 21.12.2006 prevede că intermediari în asigurări sînt agenții de asigurare și brokerii de asigurare, iar art.20 alin.(1) prevede că activitatea de asigurare (reasigurare) poate fi desfășurată exclusiv de către asigurători (reasigurători), sub formă de societate pe acțiuni, inclusiv cu investiții străine, care dețin licență de activitate eliberată în condițiile prezentei legi, cu îndeplinirea condițiilor de licențiere stabilite la art.24 alin.(3) din aceeași lege. Activitatea de intermediere în asigurări și/sau în reasigurări este o activitate care constă din prezentarea sau propunerea contractelor de asigurare și/sau de reasigurare, din alte acțiuni de pregătire a încheierii unor astfel de contracte, din încheierea lor, sau de contribuție la gestionarea contractelor, în special în cazul solicitării de daune. De asemenea, atenționăm că în calitate de agent de asigurare și broker de asigurare sunt angajate persoane care dispun de pregătire profesională de specialitate și/sau de competență, de cunoștințe și aptitudini în domeniul acestei activități, iar membrii ai asociației pot deveni persoanele fizice cu</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>La 26.04.2012 Parlamentul a adoptat proiectul de Lege pentru modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative (nr.1187 din 17.05.2011), care inclusiv conține modificări și completări la Legea nr. 407-XVI din 21 decembrie 2006 cu privire la asigurări. Legea adoptată conține prevederi referitor la dreptul asociațiilor de economii și împrumut de a acorda servicii de intermediere în asigurări.</p> <p>În acest sens amendamentele la articolul 7, alineatul (1), punctul 2¹) se exclude și va fi punctul 3¹) cu următorul conținut:</p> <p>„ La articolul 7 alineatul (1), după punctul 3) se introduce punctul 3¹) cu următorul cuprins: „3¹) acordarea serviciilor de intermediere în asigurări în calitate de agent bancassurance;”</p>
---	--	--	--

		<p>capacitate deplină de exercițiu.</p> <p>Astfel, din cele relatate constatăm că, acest tip de serviciu nu poate fi atribuit asociației de economii și împrumut or în cazul acceptării de către Parlament a completării date, urmează a se completa și art.47 alin.(1) din Legea nr.407/2006 cu reglementările de rigoare, care ar asigura concordanța dintre normele actelor legislative menționate.</p> <p>Urmează a se verifica concordanța și intercalarea Legii nr.139/2007 și Legea nr.407/2006 reieșind din normele proiectului de lege, mai ales că art.7 alin.(4) din Legea nr.139/2007 stabilește expres că asociația nu are dreptul să acorde alte servicii financiare sau servicii de alt gen, să încalce condițiile de licențiere, precum și să efectueze activități comerciale sau de producție, altele decât cele stabilite în licența deținută și care reies nemijlocit din acestea, iar art.43 alin.(3) lit.a) din Legea nr.407/2006 prevede că agentul de asigurare persoană juridică trebuie să aibă ca obiect de activitate numai intermedierea în asigurări.</p> <p>În acest sens menționăm că, și la pct.21 din proiect, se propune completarea alin.(2) al art. 49 cu o normă prin care în anumite cazuri, autoritatea de supraveghere va putea impune asociația să se reorganizeze prin fuziune sau dezmembrare, însă atragem atenția că potrivit alin.(2) al art.45 din Legea nr.407/2006, prin reorganizarea asigurătorului poate fi creată doar societate de asigurare.</p> <p>La fel, atenționăm și faptul că nu este clar, ce se va întâmpla în cazul retragerii licenței asociației de economii și împrumut, care va fi soarta de mai departe a acesteia, pentru că în cazul asigurătorului (reasigurătorului) căruia i s-a retras licența, acesta nu are dreptul să desfășoare</p>	
--	--	--	--

	<p>(2) Asociația poate investi mijloacele sale bănești, neutilizate la acordarea împrumuturilor, în conformitate cu politica de investiții aprobată de consiliu. Totodată, efectuarea investițiilor în capital sau în valori mobiliare ale societăților comerciale și instituțiilor financiare supuse controlului din partea autorității de supraveghere sau a Băncii Naționale a Moldovei, cu excepția instrumentelor financiare derivate, se permite doar asociațiilor care dețin licență de categoria B sau C și asociațiilor centrale și doar cu acordul scris al autorității de</p>	<p>la alineatul (2), cuvintele „asociațiilor centrale” se substituie prin cuvintele „asociației centrale”.</p>	<p>activitate de asigurare și/sau de reasigurare sau un alt gen de activitate, fiind obligat să suspende toate operațiunile aferente conturilor bancare, cu excepția cazurilor legate de cheltuielile sale curente de întreținere, de încasare a mijloacelor bănești și de plata despăgubirilor și indemnizațiilor de asigurare pentru contractele de asigurare (reasigurare) încheiate anterior retragerii licenței (art.26 alin.(2) din Legea nr.407/2006);</p> <p>Deputatul în Parlament Nicolae Olaru Articolul I, Punctul 2, cuvintele „ asociațiilor centrale” se substituie... Nu se acceptă, din cauza că concurența asociațiilor centrale va dezvolta sistemul de AEI din Moldova, în condițiile actuale când SA “Corporația de Finanțare Rurală” deține monopolul asupra serviciilor acordate AEI și Conducerea AEI “Asociația Centrală” sînt în același timp și angajați, fondatori și membri ai organelor de conducere ai CFR, de exemplu Ion Gangura – Președintele executiv a CFR și în același timp președinte al consiliului AEI “Asociația Centrală”. Deja mai mult de 30 de AEI, inclusiv circa 16 AEI de licența B nu sînt de acord cu politica AEI “Asociația Centrală” și nu vor să devină membri ai AEI “Asociația Centrală”.</p> <p>Comisia agricultură și industrie alimentară Nu acceptă la art. 7 alin. (2) înlocuirea cuvintelor „asociațiilor centrale” cu cuvintele „asociației centrale”.</p>	<p>Se acceptă. Modificarea respectivă se exclude din proiectul de Lege.</p> <p>Se acceptă. Modificarea respectivă se exclude din proiectul de Lege.</p>
--	--	--	---	---

	supraveghere.			
3.	<p>Articolul 9. Drepturile și obligațiile asociației</p> <p>(1) Asociația este în drept:</p> <p>d) să ia împrumuturi de la asociația centrală al cărei membru este, precum și de la alți creditori;</p>	<p>Art.I</p> <p>4. La articolul 9 alineatul (1) litera d) se completează cu cuvintele „,cu excepția persoanelor fizice;”</p>	<p>Comisia agricultură și industrie alimentară</p> <p>Nu acceptă la art. 9 alineatul 1, litera d) completarea cuvintelor „cu excepția persoanelor fizice”.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Scopul prevederilor noi introduse prin Legea nr.139-XVI din 21.06.2007 a fost asigurarea unei supravegheri adecvate riscurilor de rambursare a depunerilor de economii, inclusiv a echivalentelor acestora, prin separarea asociațiilor în categorii de licență (A, B și C) în dependență de diferiți indicatori financiari înregistrați. Astfel, pentru constituirea unei asociații de categoria A nu există careva cerințe financiare speciale și indicatori normativi prudențiali (precum există în cazul altor categorii de licență ale asociațiilor) care ar asigura un grad sporit de siguranță în vederea rambursării mijloacelor financiare atrase de la populație. Prin admiterea luării de împrumuturi de la persoane fizice se constată cazuri de acceptare de „quasi-depozite” sau echivalente ale acestora în cazul asociațiilor de categoria A care nu sunt în drept să accepte depuneri de economii de la membrii săi.</p>
4.	<p>Articolul 10. Restricții în activitatea asociației</p> <p>e) să emită valori mobiliare și</p>	<p>Art.I</p> <p>5. La articolul 10, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„e) să accepte depuneri de</p>	<p>Deputatul în Parlament Nicolae Olaru</p> <p>Articolul I, Punctul 5 litera e) în următoarea redacție:</p> <p>„să accepte depuneri de economii în scopul rambursării datoriilor restante ale asociației.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Ținând cont de faptul că asociațiile în prezent acordă împrumuturi prioritar din două surse: depuneri de economii</p>

	instrumente financiare derivate.	economii în scopul rambursării datoriilor asociației, inclusiv a creditelor și împrumuturilor primite de aceasta.”	inclusiv a creditelor și împrumuturilor primite de aceasta.”	atrase de la populație, credite și împrumuturi externe primite. Sunt constatate cazuri în care administratorii asociațiilor anticipând situațiile financiare nefaste (condiționate de nerambursarea împrumuturilor acordate membrilor) acceptă depuneri de economii de la populație în scopul rambursării anticipate a creditului extern primit. Astfel se transferă riscul de nerambursare a împrumuturilor de pe creditorul extern (persoană juridică) pe depunătorii de economii (persoane fizice). Suplimentar, pentru a asigura rambursarea oricăror mijloace financiare atrase de la populație (depușilor de economii), acestea urmează a fi investite (acordate ca împrumuturi) și nu utilizate în alte scopuri (rambursare de credite externe, inclusiv restante) care nu generează rambursări ulterioare sau alte venituri.
5.	Articolul 12. Cerințele față de administratori (1) Administratorii trebuie să corespundă cerințelor stabilite de actele normative ale autorității de supraveghere privind calificarea, experiența, studiile, reputația de	Art.I 6. Articolul 12: alineatul (1) se completează în final cu următoarea propoziție: „Directorul executiv și contabilul-șef urmează să fie atestați de către autoritatea de supraveghere în vederea obținerii certificatului de calificare.”;	Comisia securitate națională, apărare și ordine publică La pct. 6, se propune ca în art. 12 al Legii respective, să fie prevăzut că directorul executiv și contabilul-șef urmează să fie atestați de către autoritatea de supraveghere în vederea obținerii certificatului de calificare. Prin existența acestei norme se vor crea niște impedimente suplimentare la activitatea asociațiilor respective. Se constată inoportunitatea prevederilor date, deoarece	Nu se acceptă. Cerința respectivă este aplicată începând cu anul 2003 pînă în prezent. Autoritatea de supraveghere a acordat certificate de calificare la 700 directori executivi și 600 contabili-șefi, pe un termen nelimitat. Atestarea directorului executiv și

<p>afaceri, legăturile de rudenie.</p> <p>(2) Administratorii trebuie să fie membri ai asociației. Această cerință nu se referă la directorul executiv, la contabilul-șef al asociației și la conducătorul filialei, care pot să nu fie membri ai asociației</p>	<p>la alineatul (2), după cuvântul „filialei” se introduc cuvintele „și/sau reprezentanței”;</p> <p>alineatul (2) se completează în final cu următoarea propoziție: „Administratorii asociației, cu excepția asociației care deține licența de categoria A, încep să-și exercite atribuțiile doar după confirmarea în funcție de către autoritatea de supraveghere în conformitate cu procedura stabilită prin actele sale normative.”;</p>	<p>administratorul este supus unei asemenea calificări, care urmează să-și asume toată responsabilitatea activității asociațiilor date.</p> <p>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>pct. 6, în alin.(2) al art.12 din lege se propune ca „administratorii asociației, cu excepția asociației care deține licența de categoria A, să înceapă să-și exercite atribuțiile doar după confirmarea în funcție de către autoritatea de supraveghere, în conformitate cu procedura stabilită prin actele sale normative”. Atenționăm că în cazul stabilirii unei astfel de norme, urmează să se prevadă și momentul începerii exercitării atribuțiilor administratorilor asociației care dețin licența de categoria A;</p>	<p>a contabilului-șef ai asociației este o cerință fundamentală, recomandată de instituțiile internaționale specializate, care permite selectarea persoanelor cu funcții de răspundere competente pentru exercitarea atribuțiilor, precum și asigurarea unui anumit grad de profesionalism, ținând cont de faptul că activitățile de bază ale acestora constau în gestionarea eficientă și responsabilă a mijloacelor financiare atrase (inclusiv de la populație).</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Completările alineatului (2) se expun în următoarea redacție:</p> <p>„alineatul (2): după cuvântul „filialei” se introduc cuvintele „și/sau reprezentanței”;</p> <p>se completează în final cu următoarele propoziții: „Administratorii asociației care deține licența de categoria A, încep să-și exercite atribuțiile în cazul, dacă se conformează cerințelor prevăzute la art.12.alin.(1), iar administratorii asociației, care deține licența de categoria B sau C, încep să-și exercite atribuțiile doar după confirmarea în funcție de către autoritatea de supraveghere în conformitate cu procedura stabilită prin actele sale normative. Confirmarea</p>
--	---	--	---

	<p>(3) Nu poate fi administrator al asociației persoana care:</p> <p>c) este conducător sau angajat al autorității de supraveghere ori este funcționar în altă autoritate publică;</p> <p>d) prin legislație sau prin hotărâre a instanței judecătorești, este lipsită de dreptul de a deține funcția respectivă</p>	<p>alineatul (3) la litera c), cuvintele „ori este funcționar în altă autoritate publică” se exclud.</p>	<p>Deputatul în Parlament Nicolae Olaru Articolul 1, Punctul 6, privitor la articolul 12, alineatul (2) din lege. Se completează în final cu următoarea propoziție: „Administratorii asociației vor fi confirmați în funcție de către autoritatea de supraveghere maximum în termen de 3 luni de la angajare.”</p> <p>Deputatul în Parlament Galina Balmoș Propune excluderea modificării propuse la alin. (3) al art. 12 al Legii nr. 139-XVI din 21.06.2007 (pct. 6 din proiect)</p> <p>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului pct. 6, art.12 alin.(3) lit.c) din lege urmează a fi examinată concordanța cu art.25 alin.(2) lit.a) și lit.c) din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008, art.12 din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr.199 din 16.07.2010, art. 18 din Legea cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr.80 din 07.05.2010. De asemenea menționăm că, norma de modificare prevede excluderea cuvintelor „ori este funcționar în altă autoritate publică”, iar Nota informativă la punctul II, liniuța 7, pagina 3 permite funcționarilor din alte autorități publice exercitarea funcției de administrator, de membru al consiliului sau a comisiei de cenzori. Prin urmare, intenția autorului vine în contradicție cu norma din lege.</p>	<p>administratorilor menționați în funcțiile respective de către autoritatea de supraveghere se va efectua în termen de 30 de zile calendaristice”.</p> <p>Se acceptă. Vezi redacția expusă mai sus. Termenul a fost micșorat.</p> <p>Se acceptă. Modificarea propusă la articolul 12 alineatul (3) litera c) se exclude din proiectul de Lege.</p> <p>Se acceptă. Modificarea propusă la articolul 12 alineatul (3) litera c) se exclude din proiectul de Lege.</p>
6.	<p>Articolul 25. Constituirea asociației (2) Adunarea de constituire a asociației se ține pe principii benevole, la ea pot</p>		<p>Comisia economie, buget și finanțe De completat proiectul de Lege cu un punct nou în următoarea redacție: „La articolul 25 alineatul (2) după cuvintele „persoane fizice” se completează cu cuvintele „și juridice”.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	participa persoane fizice care corespund prevederilor art.17 alin.(1) lit.a).			
7.	<p>Articolul 26. Statutul asociației</p> <p>(1) În statutul asociației se va indica:</p> <p>h) modul de formare a patrimoniului, inclusiv a capitalului;</p> <p>j) modul de desemnare și de revocare a membrilor organelor de conducere și de control ale asociației;</p>		<p>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>La art. I, pct. 1, se propune substituirea cuvintelor „capital instituțional” cu cuvintele „rezerva instituțională”, dar în cazul acceptării acestei substituiri urmează să se modifice și în art.26 alin.(1) lit.h) din aceeași lege, urmează a se înlocui cuvântul „capitalului” cu cuvintele „rezervei instituționale”.</p> <p>Comisia economie, buget și finanțe</p> <p>De completat proiectul de Lege cu un punct nou în următoarea redacție: „La articolul 26 alineatul (1),litera j) se completează cu următoarele cuvinte „, precum și a președintelui consiliului asociației;”</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În textul Legii în vigoare se utilizează concomitent două expresii „capital instituțional” și „rezerva instituțională” care au același sens economic, urmînd a fi unificate (prin proiectul de Lege). Totodată „rezerva instituțională” este o parte componentă a „Capitalului”, de altfel componentele rezervei instituționale sunt stabilite la pct. 3 din Normele de prudență financiară a asociațiilor de economii și împrumut aprobate prin Hotărîrea CNPF nr. 17/8 din 30.04.2008. Astfel, prevederile art.26 alin.(1) lit.h) prin care se menționează doar cuvîntul „Capital” se utilizează în sensul economic generic al acestei expresii.</p> <p>Se acceptă.</p>
8.	<p>Articolul 28. Licențierea asociației</p> <p>(1) Asociația înregistrată se supune licențierii în conformitate cu Legea nr.451-XV din 30 iulie</p>	<p>Art. I</p> <p>10.La articolul 28, alineatul (1) se completează în final cu următoarea propoziție: „Pe toată durata desfășurării activității lor, asociațiile sînt obligate să respecte cerințele</p>	<p>Deputatul în Parlament Nicolae Olaru</p> <p>Nu se acceptă, deoarece conținutul acestei propoziții este imperativ specificat în legislația privitor AEI.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Se consideră, că norma respectivă va stabili în mod expres și exhaustiv necesitatea conformării pe întreaga durată a desfășurării activității asociațiilor de economii și</p>

	2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, cu particularitățile prevăzute de prezenta lege.	stabilite pentru obținerea licenței.”		împrumut cu condițiile de licențiere printre care sunt cerințele minime vis-a-vis de valoarea totală a activelor, numărul de membri, cerințe față de încăperi, dotare tehnică și echipament.
9.	<p>Articolul 29. Categoriile licenței</p> <p>(3) Licența de categoria B poate fi acordată asociației nou-create sau asociației care deține licență de categoria A, ai cărei membri sînt doar persoane fizice și al cărei scop este prestarea către membrii săi a serviciilor specificate la art.7 alin.(1) pct.1), pct.2) lit.a) și pct.3)-5). Licența este valabilă în limita unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea în care este înregistrată asociația și acordă acesteia dreptul de a institui filiale și a deschide reprezentanțe pe teritoriul unității menționate.</p> <p>(4) Licența de categoria C poate fi</p>	<p>Art. I 11.Articolul 29 la alineatul (3), prima propoziție se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Licența de categoria B poate fi acordată asociației care a deținut în decurs de cel puțin un an licență de categoria A, valoarea activelor totale ale căreia este de cel puțin 1500000 lei, ai cărei membri sînt doar persoane fizice în număr minim de 200 și al cărei scop este prestarea către membrii săi a serviciilor specificate în art.7 alin.(1) pct.1), pct.2) lit.a), pct. 2¹) și pct.3)-5).”;</p> <p>la alineatul (4), prima propoziție se modifică și va avea următorul conținut: „Licența de categoria C poate fi acordată asociației care a deținut în decurs de cel puțin un an licență de categoria B, valoarea activelor totale a căreia este de cel puțin 100000000 lei, ai cărei membri pot fi persoane fizice și juridice în număr minim de 10000 și al cărei scop este prestarea către membrii săi</p>	<p>Deputatul în Parlament Nicolae Olaru De completat proiectul de Lege cu un punct nou în următoarea redacție: „La articolul 29, alineatul (3) cuvintele „doar persoane fizice” se substituie cu cuvintele „persoane fizice și juridice”.</p> <p>Comisia economie, buget și finanțe La alineatul (4) prima propoziție de expus în următoarea redacție: „Licența de categoria C poate fi acordată asociației care a deținut în decurs de cel puțin un an licență de categoria B, valoarea activelor totale a căreia este de cel puțin 200000000 lei, ai cărei membri pot fi persoane fizice și juridice în număr minim de 2000 și al cărei scop este prestarea către membrii săi a serviciilor specificate la art.7 alin.(1).”</p> <p>Comisia agricultură și industrie alimentară Deputatul în Parlament Nicolae Olaru</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă parțial. Vezi cele expuse mai sus.</p>

	<p>acordată asociației care a deținut în decurs de cel puțin un an licență de categoria B, ai cărei membri pot fi persoane fizice și juridice și al cărei scop este prestarea către membrii săi a serviciilor specificate la art.7 alin.(1). Licența este valabilă pe întreg teritoriul Republicii Moldova și acordă asociației dreptul de a institui filiale și a deschide reprezentanțe în întreaga țară.</p>	<p>a serviciilor specificate la art.7 alin.(1).”;</p>	<p>Articolul I, Punctul 11, privitor la articolul 29, alineatul (4) din lege va avea următorul cuprins: „Licența de categoria C poate fi acordatăde cel puțin 10.000.000 lei, ai carei...minim de 1000 și....”</p> <p>Comisia juridică, numiri și imunități A constatat drept neîntemeiate propunerile de modificare ale condițiilor de licențiere a asociațiilor de economii și împrumut și consideră necesar de menținut în vigoare redacția actuală a art. 29.</p>	<p>Comisia a decis pentru licența de categoria C: a) valoarea activelor totale a căreia este de cel puțin 20 000 000 lei; b) membri pot fi persoane fizice și juridice în număr minim de 2000.</p> <p>Nu se acceptă. Totodată, urmează de menționat, că Comisia a acceptat permiterea asociațiilor de economii și împrumut pentru categoria B să desfășoare servicii atât membrilor persoane fizice, cât și juridice, iar pentru categoria B au fost micșorate cerințele către valoarea activelor totale și numărul minim de membri. Vezi cele expuse mai sus.</p>
10.	<p>Articolul 30. Cererea de eliberare sau de reperfectare a licenței (1) Cererea de eliberare sau de reperfectare a licenței va fi depusă în conformitate cu legislația privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, anexându-se documentele specificate de legislația menționată, cele prevăzute la alin.(2) sau, după caz,</p>	<p>12. Articolul 30:</p>	<p>Comisia economie, buget și finanțe De completat punctul, care modifică și completează articolul 30 cu următoarele prevederi: „ în denumirea articolului și în alineatul (1) cuvintele „Cererea de eliberare sau de reperfectare a licenței” se substituie cu cuvintele „Declarația de eliberare sau cererea de reperfectare a licenței”;</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>cele prevăzute la alin.(3) din prezentul articol.</p> <p>(2) Asociația va anexa la cererea de eliberare a licenței următoarele documente:</p> <p>(5) Autoritatea de supraveghere decide referitor la aprobarea business-planului și adoptă decizia privind eliberarea licenței în termen de 30 de zile lucrătoare de la data primirii acestuia.</p>	<p>alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: „(5) Autoritatea de supraveghere adoptă decizia privind eliberarea/reperfectarea licenței în termen de 30 de zile lucrătoare de la data primirii cererii corespunzătoare.”.</p>	<p>a alineatul (2) cuvântul „cererea” se substituie cu cuvântul „declarația”;</p> <p>la alineatul (5) cuvintele „30 de zile” se substituie cu cuvintele „15 zile”.</p>	
11.	<p>Capitolul VI CAPITALUL, REZERVELE ȘI LICHIDITATEA</p>		<p>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului La art. I, pct. 1, se propune substituirea cuvintelor „capital instituțional” cu cuvintele „rezerva instituțională”, dar în cazul acceptării acestei substituiri urmează să se modifice și denumirea Capitolului VI din Legea nr.139/2007, urmează a se înlocui cuvântul „capitalului” cu cuvintele „rezervei instituționale”.</p>	<p>Se acceptă. Se completează proiectul de Lege cu un punct nou în următoarea redacție: „În denumirea Capitolului VI cuvântul „Capitalul,” se exclude.”</p>
12	<p>Articolul 36 (2) De competența exclusivă a adunării generale sînt: c) alegerea și revocarea președintelui și membrilor consiliului asociației, comisiei de cenzori și membrilor supleanți;</p>	<p>Art. I 14. La articolul 36 alineatul (2): la litera c), cuvintele „președintelui și” se exclud, iar în final se completează cu cuvintele „ai acestora”.</p>	<p>Comisia agricultură și industrie alimentară Nu se acceptă la art. 36 alin. (2) litera c) – excluderea cuvintelor „președintelui și”.</p>	<p>Se acceptă parțial. Competența și procedura de alegere a președintelui consiliului asociației va fi stabilită în statut.</p>
13.	<p>Articolul 37.</p>		<p>Comisia economie, buget și finanțe</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>Convocarea adunării generale</p> <p>(5) Președintele consiliului sau directorul executiv va informa membrii asociației despre convocarea adunării generale, în modul stabilit de statut, cu cel puțin 15 zile înainte de convocarea adunării generale.</p>		<p>De completat proiectul de Lege cu un punct nou în următoarea redacție:</p> <p>„La articolul 37, alineatul (5) după cuvântul „zile” se completează cu cuvântul „lucrătoare”.”</p>	
14	<p>Articolul 38. Desfășurarea adunării generale</p> <p>(1) Adunarea generală este deliberativă dacă sînt înregistrați cel puțin 2/3 din numărul total de membri. Înregistrarea membrilor se încheie înainte de începutul adunării.</p> <p>(3) Adunarea generală repetată este deliberativă dacă sînt înregistrați cel puțin 1/2 din numărul total de membri.</p>	<p>Art. I</p> <p>15. La articolul 38: la alineatul (1), cifra „2/3” se substituie prin cifra „1/2”; la alineatul (3), cifra „1/2” se substituie prin cifra „1/4”; după alineatul (3) se introduce alineatul (3)¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„(3)¹ În caz de imposibilitate de asigurare a adunării generale deliberative conform prevederilor alin. (1)-(3) din prezentul articol, adunarea generală a asociației poate fi considerată deliberativă dacă sînt înregistrați cel puțin 1/8 din numărul total de membri sau cel puțin 30 de membri ori un alt număr de membri mai mare, prevăzut de statutul asociației, cu condiția că asociația a transmis personal sau prin poștă, contra semnătura personală a fiecărui membru, pe</p>	<p>Deputatul în Parlament Nicolae Olaru, Comisia agricultură și industria alimentară</p> <p>La art. 38 alin. (3) cifra ¼ să fie substituită cu cifra 1/3.</p> <p>Alin. (3)¹ să fie exclus.</p> <p>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>pct.15, considerăm că propunerea referitoare la micșorarea numărului de membri înregistrați, pentru ca adunarea generală să fie deliberativă, de la 2/3 la 1/2, nu poate fi acceptată, deoarece organul suprem de conducere al asociației este adunarea generală a membrilor asociației și de competența exclusivă a căreia țin aprobarea și adoptarea a celor mai importante sarcini din activitatea asociației (art.36 alin.(2) din Legea nr.139/2007). Obiecția este valabilă și pentru modificarea propusă la alin.(3) al art.38 din lege; De asemenea, prevederile pct.11 din proiect referitor la alineatele (3) și (4) al art.29 din Legea nr.139/2007, în raport cu normele pct.15, referitor la art.38 alin.(3)¹ urmează a fi examinate suplimentar, deoarece considerăm că adunarea</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Vezi cele expuse mai jos.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Odată cu extinderea ariei de activitate a asociațiilor și respectiv creșterea numărului de membri ai acestora, a devenit complicată procedura de desfășurare a adunărilor generale ale membrilor și asigurarea cvorumului necesar, iar reprezentarea membrilor la adunările respective poate fi efectuată doar în baza procurilor autentificate notarial, fapt care reprezintă o povară pentru membrii preponderent locuitor din zonele rurale. Mai mult, prin intrarea în vigoare (01.01.2008) a Legii nr. 139-XVI din 21.07.2007 decizia de acordare a</p>

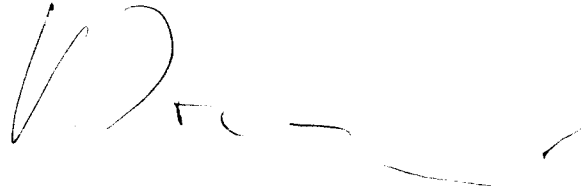
		<p>adresa indicată în registrul membrilor și în termen de cel puțin 15 zile calendaristice înainte de convocarea adunării generale, a următoarelor documente:</p> <p>a) înștiințarea privind convocarea adunării generale a membrilor care stabilește data, ora și locul desfășurării acesteia;</p> <p>b) ordinea de zi a adunării generale a membrilor;</p> <p>c) rapoartele prevăzute în art. 36 alin. (2) lit. g), în cazul convocării adunării generale ordinare anuale;</p> <p>d) informația privind motivele convocării adunării generale extraordinare, în cazul convocării acesteia.”.</p>	<p>generală a asociației nu poate fi considerată deliberativă dacă sînt înregistrați cel puțin 1/8 din numărul total de membri. Astfel, reiese că după acceptarea introducerii în art.38 a alin.(31), adunarea generală a asociației ar putea fi considerată deliberativă dacă s-au înregistrat 6 membri din numărul total de 50 de membri sau 12 membri din numărul total de 100 de membri, ceea ce este inadmisibil.</p>	<p>împrumuturilor a fost transferată de la adunarea generală a membrilor către consiliu. În aceste condiții se constată lipsa interesului de participare a membrilor la adunările generale, organizarea cel puțin anuală a cărora este de altfel importantă. În acest scop a fost preluată practica Irlandei și a Germaniei privind diminuarea semnificativă a numărului de membri necesari întru asigurarea cvorumului la adunările generale repetate, cu condiția înștiințării tuturor membrilor asociației, sub semnătura personală a fiecăruia, privind convocarea adunării generale, inclusiv fiind prezentate documentele principale care stau la baza petrecerii adunării în cauză.</p>
15.	<p>Articolul 40 (2) De competența exclusivă a consiliului asociației sînt: k) aprobarea nomenclatorului și informațiilor și documentelor confidențiale, modului și nivelului de acces la acestea</p>	<p>Art. I 16. La articolul 40 alineatul (2), după litera k) se introduc literele l) - n) cu următorul cuprins: „l) alegerea președintelui consiliului asociației și subrogarea membrilor retrași ai consiliului din rîndul membrilor supleanți; m) aprobarea regulamentelor filialelor și reprezentanțelor, precum și desemnarea și revocarea conducătorilor acestora; n) aprobarea business-planului</p>	<p>Comisia agricultură și industrie alimentară Nu se acceptă la art. 40 alin. (2) completarea după litera k) de introdus litera l)</p>	<p>Se acceptă. Litera l) va avea următorul cuprins: „l) subrogarea membrilor retrași ai consiliului din rîndul membrilor supleanți;”</p>

16.	<p>Art. 41 (2) Adunarea generală alege președintele și membrii consiliului din rândurile membrilor asociației, pe un termen de la 2 la 4 ani, astfel încât anual să expire mandatele unui număr aproximativ egal de membri ai consiliului. Statutul va prevedea un termen concret pentru mandatul membrilor consiliului. Membrii consiliului pot fi realeși pentru un nou termen.</p>	<p>asociației.”.</p> <p>Art. I 17. La articolul 41, alineatul (2) va avea următorul cuprins: „ (2) Membrii consiliului asociației se aleg de adunarea generală a membrilor asociației pe termenul prevăzut în statut, dar nu mai mare de 4 ani. Membrii consiliului pot fi realeși un număr nelimitat de ori.”</p>	<p>Comisia economic, buget și finanțe Reieșind din modificările la articolul 26 alineatul (1) litera j) de completat alineatul (2) al articolului 41 cu următoarea propoziție: „Președintele consiliului se alege și revocă de adunarea generală a membrilor asociației sau consiliul acesteia în modul stabilit de statut.”</p> <p>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului pct.17, se propune ca „membrii consiliului asociației să fie realeși un număr nelimitat de ori”, însă acest fapt poate crea condiții favorabile de sporire a gradului de coruptibilitate, de exemplu, în luarea deciziilor de acordare a împrumuturilor membrilor asociației, de aprobare a politicii de investiții. Prin urmare, considerăm că calitatea de membru al consiliului poate fi îndeplinită pentru cel mult două mandate consecutive, pentru a permite dezvoltarea continuă și durabilă a asociației și îmbunătățirea calității serviciilor acordate de către aceasta membrilor ei;</p>	<p>Se acceptă. La articolul 41, alineatul. (2) va avea următorul cuprins: „ (2) Membrii consiliului asociației se aleg de adunarea generală a membrilor asociației pe termenul prevăzut în statut, dar nu mai mare de 4 ani. Membrii consiliului pot fi realeși un număr nelimitat de ori. Președintele consiliului se alege și revocă de adunarea generală a membrilor asociației sau consiliul acesteia în modul stabilit de statut”.</p> <p>Nu se acceptă. Consiliul asociațiilor reprezintă interesele membrilor în perioada între adunările generale și exercită conducerea generală și controlul asupra activității asociațiilor, în special de menționat este adoptarea deciziilor de acordare a împrumuturilor membrilor, care necesită profesionalism și competență economico-financiară, lipsa căreia se resimte deosebit în zonele rurale. Obligarea membrilor consiliului să fie schimbați regulat va conduce la imposibilitatea identificării persoanelor competente pentru astfel de funcții și de altfel nu diminuează factorul de coruptibilitate. Mai mult, prevederi similare se</p>
-----	--	---	---	--

				identifică la art. 66 alin. (1) di Legea nr. 1134 – XIII din 02.04.97 privind societățile pe acțiuni. Totodată, Legea asociațiilor de economii și împrumut în vigoare în prezent prevede același lucru.
17.	<p>Articolul 42. Directorul executiv (6) Directorul executiv informează în scris autoritatea de supraveghere, în termen de 7 zile, în cazul în care constată că:</p> <p>....</p> <p>b) valoarea realizabilă a activelor asociației este mai mică decât suma capitalului și obligațiilor sale.</p>		<p>Comisia economie, buget și finanțe De completat proiectul de Lege cu un punct nou în următoarea redacție: „La articolul 42, alineatul (6) după cuvântul „zile” se completează cu cuvântul „lucrătoare”.”</p> <p>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului La art. I, pct. 1, se propune substituirea cuvintelor „capital instituțional” cu cuvintele „rezerva instituțională”, dar în cazul acceptării acestei substituiri urmează să se modifice și art.42 alin.(6) lit.b) din aceeași lege urmează a se înlocui cuvântul „capitalului” cu cuvintele „rezervei instituționale”;</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă. În textul Legii în vigoare se utilizează concomitent două expresii „capital instituțional” și „rezerva instituțională” care au același sens economic, urmînd a fi unificate (prin proiectul de Lege). Totodată „rezerva instituțională” este o parte componentă a „Capitalului”, de altfel componentele rezervei instituționale sunt stabilite la pct. 3 din Normele de prudență financiară a asociațiilor de economii și împrumut aprobate prin Hotărîrea CNPF nr. 17/8 din 30.04.2008. Astfel, prevederile prin care se menționează doar cuvîntul „Capital” se utilizează în sensul economic generic al acestei expresii.</p>
18.	<p>Articolul 48. Lichidarea asociației (2) În afară de temeiurile stabilite de</p>	Art.1 20. La articolul 48:	<p>Comisia economie, buget și finanțe De completat modificările la articolul 48 din proiectul de Lege cu puncte noi în următoarea redacție:</p>	Se acceptă.

			teritoriul Republicii Moldova are dreptul să activeze o singură asociație centrală". Comisia agricultură și industrie alimentară Nu acceptă, completarea art. 51 cu alin. (3).	Se acceptă. Modificarea respectivă se exclude din proiectul de Lege
20.	Articolul 54. Constituirea și licențierea asociației centrale (2) Asociația centrală este fondată de cel puțin 25 de asociații.		Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului În contextul modificărilor propuse la Legea 139/2007 în partea ce ține de asociația centrală urmează a fi modificat art.54 alin.(2) care prevede că asociația centrală este fondată de cel puțin 25 de asociații. În cazul aplicării normelor proiectului de lege de la art.1 în raport cu normele de la art.II, atenționăm că acestea vor duce la interpretări diferite și contradictorii.	Pentru informare. Modificările respective au fost excluse din proiectul de Lege.
21.	Articolul 55. (4) Cerințele față de administratorii asociației centrale sînt analogice celor stabilite la art.12 pentru administratorii asociațiilor. Membrii consiliului asociației și ai comisiei de cenzori a acesteia pot fi membri ai consiliului asociației centrale și ai comisiei de cenzori a acesteia. Autoritatea de supraveghere poate stabili cerințe specifice față de administratorii asociației centrale.		Comisia economie, buget și finanțe De completat proiectul de Lege cu un punct nou cu următorul cuprins: „La articolul 55, alineatul (4) după propoziția a doua se completează cu o propoziție nouă în următoarea redacție: „Directorul executiv al asociației poate fi membru al consiliului asociației centrale, cu condiția că este membru al asociației care o conduce”.	Se acceptă.
22.		Art. II. (2) În termen de 1 an din data intrării în vigoare a prezentei legi, asociațiile centrale licențiate ale asociațiilor de economii și	Deputatul în Parlament Nicolae Olaru Articolul II, alineatul (2) se exclude, în contextul propunerilor de mai sus. Comisia economie, buget și finanțe	Se acceptă. Modificarea respectivă se exclude din proiectul de Lege. Se acceptă.

		împrumut urmează să se reorganizeze prin fuziune.	Art. II se completează cu următorul alineat: „Asociațiile sînt scutite de achitarea taxei pentru înregistrarea modificărilor la statutele lor, modificări impuse de prezenta lege.”	
--	--	---	--	--

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'V' followed by several loops and a long horizontal stroke.