



## PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

27 iunie 2024

Nr. 01-06-30

***Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,***

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Acordul dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la componenta Ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a Fondului social european Plus (FSE+), precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 450 din 26 iunie 2024.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea Acordului în Parlament se desemnează Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

***Cu stimă,***

*Sandru*  
**Maia SANDU**

*Anexe:*

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Copia demersului Cancelariei de Stat                          | - 1 filă;  |
| 2. Hotărârea Guvernului nr. 450 din 26 iunie 2024                | - 2 file;  |
| 3. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului                | - 2 file;  |
| 4. Copiile de pe textul Acordului (în limbile română și engleză) | - 31 file; |
| 5. Argumentarea oportunității ratificării Acordului              | - 9 file;  |
| 6. Copiile de pe avizele autorităților de resort                 | - 13 file; |
| 7. Tabelul de sinteză  | - 5 file.  |

***Domnului Igor GROSU,***  
***Președinte al Parlamentului***

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>204</u>		
" <u>27</u> "	<u>06</u>	20 <u>24</u>
Ora		



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-7047

Chișinău

26 iunie 2024

## Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la componenta Ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a Fondului social european Plus (FSE+), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 450 din 26 iunie 2024.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copia textului Acordului cu anexă (în limba română – 8 file, în limba engleză – 7 file, anexă – 8 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării (9 file);
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale (13 file);
6. Tabelul de sinteză (5 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Mihaela Goleac  
Tel: 022-250-518  
E-mail: mihaela.goleac@gov.md

APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA Nr.2	
Nr.	1027
Data	26.06.2024

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242 696

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 450

din 26 iunie 2024

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la componenta Ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a Fondului social european Plus (FSE+)**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la componenta Ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a Fondului social european Plus (FSE+).

Prim-ministru



Contrasemnează:

**DORIN RECEAN**

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE**

**pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la componenta Ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a Fondului social european Plus (FSE+)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – Se ratifică Acordul dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la componenta Ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a Fondului social european Plus (FSE+).

**Art. 2.** – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

**Art. 3.** – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Comisiei Europene ratificarea Acordului nominalizat.

**Art. 4.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Parlamentului**

## ARGUMENTAREA OPORTUNITĂȚII

ratificării Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la

componenta Ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a

Fondului Social European Plus (FSE+) (în continuare - acord)

### A. Descrierea tratatului

#### 1. Informații generale despre acord.

##### a) Părțile la tratat;

Textul acordului a fost remis de către Comisia Europeană/DG EMPL, prin intermediul Misiunii Republicii Moldova pe lângă Uniunea Europeană (UE), ca urmare a exprimării interesului Republicii Moldova de a se asocia la componenta *Ocuparea forței de muncă și inovare socială* (EaSI) a Fondului Social European Plus (FSE+), care a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului.

FSE+ reprezintă principalul instrument al (UE) pentru investiții în capitalul uman, având un buget de aproximativ 99,3 miliarde EUR pentru perioada 2021-2027. Acesta va contribui semnificativ la politicile UE în domeniul social, ocupării forței de muncă, educației și competențelor, inclusiv la reformele structurale din aceste domenii.

Conform articolului 29 litera (b) din Regulament, termenii și condițiile specifice ale asocierii la FSE+ urmează a fi stabilite printr-un acord internațional între Uniune și țara asociată.

Textul final al acordului, al anexelor la acord și al Protocolului au fost aprobate prin Decizia CE C(2024) 2636 din 26 aprilie 2024. Prin această Decizie este aprobată suspendarea obligațiilor financiare ale Republicii Moldova pentru participarea sa la toate programele Uniunii începând cu 1 ianuarie 2021. Astfel, au fost suspendate: Articolul 3 „Contribuția financiară”, Articolul 5 alineatul (5) „Dispoziții finale”, Anexa I - „Norme care reglementează contribuția financiară a Republicii Moldova la componenta EaSI a FSE+ (2021-2027)”.

b) Nivelul tratatului; Tratatul este unul interstatal.

c) Forma și structura tratatului;

Tratatul este compus din 5 articole și conține două anexe și un protocol:

- *Anexa nr. 1. Reguli care reglementează contribuția financiară a Moldovei la componenta EaSI a FSE+ (2021-2027) și*
- *Anexa nr. 2 Managementul financiar rezonabil.*
- *Protocolul privind suspendarea contribuției financiare a Republicii Moldova datorită circumstanțelor excepționale cauzate de războiul agresiv neprovocat împotriva Ucrainei.*

#### 2. Informații privind conținutul tratatului.

a) Obiectul și scopul tratatului;

Conform prevederilor acordului, Republica Moldova va participa în calitate de țară asociată și va contribui la componenta *Ocuparea forței de muncă și inovare socială* (EaSI) a Fondului Social European Plus (FSE+), conform Regulamentului (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului din 24.06.2021.

Componenta *pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială* (EaSI) este un instrument de finanțare menit să promoveze crearea unui număr cât mai mare de locuri de muncă de calitate și

durabile, să garanteze o protecție socială adecvată și decentă, să lupte împotriva excluziunii sociale și sărăciei și să îmbunătățească condițiile de muncă.

EaSI reunește trei programe ale UE care au fost gestionate separat în perioada 2007-2013: PROGRESS, EURES și Microfinanțare Progress.

Obiectivele lor sunt următoarele:

*axa PROGRESS*: modernizarea politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă;

*axa EURES*: promovarea mobilității profesionale;

*axa Microfinanțare și antreprenoriat social*: facilitarea accesului la microfinanțare și încurajarea antreprenoriatului social.

Componenta „Ocuparea forței de muncă și inovare socială” (EaSI) este implementată prin management direct de Comisie, cu un buget de aproape 762 de milioane EURO pentru perioada 2021-2027.

Programul este implementat prin cereri de propuneri de proiecte în domeniul piețelor muncii și mobilității muncii în cadrul Fondului Social European Plus (FSE+).

Apelurile sunt lansate în conformitate cu Programul de lucru anual și sunt gestionate de CE, Direcția Generală Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri sociale și incluziune (DG EMPL).

b) tratatele în vigoare pe care este menit să le implementeze, să le amendeze sau să le substituie;  
Nu se aplică.

c) termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului;

Acordul este încheiat pentru un termen nelimitat și prevede aplicarea acestuia din data de 1 ianuarie 2024. Acordul va intra în vigoare la data, la care părțile și-au notificat reciproc îndeplinirea procedurilor interne necesare. Acordul prevede posibilitatea aplicării provizorii.

Aplicarea acordului poate fi suspendată de UE în cazul neplății contribuției financiare sau operaționale datorate de Republica Moldova. În cazul în care aplicarea acordului este suspendată, persoanele juridice stabilite în Republica Moldova nu vor fi eligibile să participe la procedurile de atribuire, care nu au fost încă finalizate la intrarea în vigoare a suspendării. Suspendarea va fi ridicată imediat după ce întreaga sumă a contribuției financiare sau operaționale datorate a fost recepționată de CE.

Oricare dintre părți poate denunța acordul în orice moment printr-o notificare scrisă prin care se informează cu privire la intenția de a-l denunța. Denunțarea va intra în vigoare la trei luni calendaristice de la data, la care notificarea scrisă ajunge la destinatar.

Părțile vor soluționa de comun acord orice alte consecințe ale denunțării sau încetării aplicării provizorii a acordului.

d) modul de amendare a tratatului;

Tratatul poate fi modificat în scris cu acordul comun al părților. Intrarea în vigoare a modificărilor va urma aceeași procedură ca cea, aplicabilă pentru intrarea în vigoare a acordului.

## **B. Analiza de impact.**

### **1. Informații generale:**

a) Actualitatea tratatului;

Ratificarea acordului este actuală, având în vedere procesul de negociere a aderării Republicii Moldova la UE. Prin urmare, Republica Moldova a fost invitată să participe în calitate de țară asociată la *Programul european pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a FSE+*.

La începutul fiecărei perioade de programare de șapte ani, CE și statele membre convin asupra priorităților-cheie pentru investițiile din FSE+, care sunt stabilite în programele naționale sau regionale.

**b) Scopul final al ratificării acordului;**

Scopul ratificării acordului este de a participa la Programul EaSI a FSE+ și a atrage fonduri și investiții pentru domenii precum ocuparea forței de muncă, protecția socială echitabilă și o forță de muncă calificată și rezistentă, eradicarea sărăciei.

**c) Alte opțiuni alternative de reglementare decât tratatul n-au fost identificate;**

**d) Necesitatea încheierii unor tratate sau documente subsecvente, cum ar fi protocoalele de implementare, anexele, regulile și modul de aprobare și punere în aplicare a acestora;**

Proiectele concrete pentru finanțare vor fi anunțate de către CE și selectate în colaborare cu autoritățile/agenții economici/instituțiile responsabile/persoanele juridice sau fizice, apoi agreate în cadrul negocierilor directe cu CE. Participarea partenerilor sociali și a societății civile este esențială pentru punerea în aplicare cu succes a Programului EaSI al FSE+ și a politicilor pe care le sprijină Fondul. În cazul în care un proiect concret a fost acordat persoanei eligibile din Republica Moldova, acesta va urma să încheie un contract, propus de UE.

**e) tratate similare încheiate cu părți terțe sau dintre părți terțe, precum și analiza practicii existente și a impactului asupra acestora, fie părțile care sânt sau doresc să devină parte la un tratat multilateral, a căror practică ar putea fi urmată;**

Republica Moldova participă la Programul „Vama” al Uniunii pentru cooperare în domeniul vamal. Acordul a fost semnat la data de 7 februarie 2023, la Bruxelles. Acesta prevede și acordarea unui suport financiar în valoare de 950 de milioane de euro. Programul urmează a fi implementat de către Serviciul Vamal, în perioada 2023-2027.

În continuare, acordul privind participarea Republicii Moldova la programul UE pentru cooperare în domeniul fiscal „FISCALIS” a fost semnat pe 7 februarie 2023, la Bruxelles, și prevede acordarea unui suport financiar în sumă de 269 de milioane de euro. Programul urmează a fi implementat de către Serviciul Fiscal de Stat, în perioada 2023-2027.

La 26 noiembrie 2022 a fost semnat acordul privind participarea Republicii Moldova la Programul UE pentru mediu și politici climatice „LIFE”. Acesta este singurul program al UE dedicat exclusiv mediului, care are obiectivul de a contribui la tranziția către o economie durabilă și eficientă, bazată pe surse regenerabile de energie și pe principiile economiei circulare, precum și pentru protejarea naturii, îmbunătățirea calității aerului și a apei și la intensificarea epurării apelor reziduale.

Ministerul Fondurilor de Dezvoltare și Integrare Europeană al Republicii Polonia are experiență în accesarea fondurilor europene din cadrul politicii de coeziune a UE. Polonia este statul cu una dintre cele mai înalte rate de asimilare a fondurilor europene, iar experiența acestui minister a fost împărtășită reprezentanților autorităților din Republica Moldova.

**f) descrierea succintă a principalelor drepturi și obligații pe care le generează tratatul;**

În rezultatul semnării și implementării prevederilor acordului, entitățile juridice din Republica Moldova vor participa la acțiunile componentei EaSI a FSE+ în condiții echivalente cu cele aplicabile entităților juridice stabilite în Uniune, inclusiv respectarea măsurilor restrictive ale UE.

Pentru asigurarea procesului de implementare a acordului și atragere a fondurilor, reprezentanții Republicii Moldova vor avea dreptul de participare în calitate de observatori la Grupul de lucru tehnic al componentei EaSI al Comitetului FSE+, pe subiectele ce vizează Republica Moldova. Pentru aceasta, părțile la acord vor facilita libera circulație a participanților la activitățile reglementate de acord și circulația transfrontalieră a mărfurilor și serviciilor destinate utilizării în astfel de activități.

Bunurile și serviciile, achiziționate sau importate în Republica Moldova, care vor fi finanțate parțial sau integral în temeiul acordurilor de grant și/sau contractelor încheiate pentru realizarea activităților în conformitate cu acordul menționat, vor fi scutite de taxe vamale, taxe de import și alte taxe fiscale, inclusiv TVA, care sunt aplicabile în Republica Moldova.

g) modul de soluționare a disputelor sau inexistența unor astfel de prevederi:

Părțile vor soluționa de comun acord orice consecințe ale denunțării sau încetării aplicării acordului.

h) scopul teritorial al tratatului:

Acordul va fi aplicabil pe teritoriul Uniunii Europene și al Republicii Moldova.

**2. Aspectul politic, cultural și social:**

a) efectele tratatului asupra relațiilor bilaterale și multilaterale ale Republicii Moldova, inclusiv în context internațional și regional:

Semnarea acordului corespunde politicii Republicii Moldova de aderare la Uniunea Europeană și are drept scop atragerea fondurilor europene din cadrul politicii de coeziune, principalul instrument de investiții al UE. Tratatul va avea efecte pozitive asupra relațiilor bilaterale și multilaterale ale Republicii Moldova, inclusiv în context internațional și regional. UE sprijină acțiunile de inovare și experimentare socială, inclusiv acțiunile cu o componentă socio-culturală sau care consolidează abordările bazate pe parteneriate, care implică autoritățile publice, partenerii sociali, întreprinderile sociale, sectorul privat și societatea civilă.

b) impactul asupra societății, anumitor grupuri sau sectoare ale societății, culturii și dezvoltării umane:

Sub aspect social și cultural implementarea acordului va influența benefic situația în aceste domenii prin proiectele de investiții în domeniul social la nivel național și regional care pot fi inițiate și implementate cu acoperire din partea UE. Important de reținut este că gestiunea partajată funcționează pe baza principiului parteneriatului, conform căruia partenerii și părțile implicate trebuie asociate, în toate etapele, de la programare până la implementare, monitorizare și evaluare. Acest principiu este primordial pentru a garanta eficiența și eficacitatea cheltuielilor.

Componenta EaSI poate oferi finanțare în oricare dintre formele prevăzute în Regulamentul financiar, în special granturi, premii, achiziții publice și plăți voluntare către organizații internaționale în care Uniunea este membră sau la a căror activitate participă.

c) efectele asupra situației social-politice din Republica Moldova:

Aplicarea prevederilor acordului va aduce o contribuție importantă în cadrul politicilor din domeniul social, al ocupării forței de muncă, al educației și al competențelor, inclusiv în cadrul reformelor structurale din aceste domenii. În cadrul politicii de coeziune, fondul social european va sprijini coeziunea economică, teritorială și socială în UE, reducând disparitățile dintre statele membre și regiuni.

În cadrul concentrărilor tematice, UE este în măsură să vizeze nevoi specifice. Resursele care fac obiectul gestiunii partajate pot fi apoi concentrate în aceste domenii: inegalitățile sociale și sărăcia, șomajul în rândul tinerilor, nivelul sărăciei în rândul copiilor. Capacitatea partenerilor sociali și a

societății civile este esențială pentru punerea în aplicare cu succes a componentei EaSI a FSE+ și a politicilor pe care le sprijină Fondul.

Un principiu-cheie al gestionării partajate a FSE+, este cofinanțarea, care permite atât bugetul UE, cât și celui al statelor membre să contribuie la bugetul total al programului FSE+. În funcție de domeniul de investiții și de nivelul de dezvoltare al regiunii în care au loc activitățile, rata de cofinanțare a UE poate varia între 50 % și 95 %.

La începutul fiecărei perioade de programare de șapte ani, Comisia și statele membre convin asupra priorităților-cheie pentru investițiile din FSE+, care sunt stabilite în programele naționale sau regionale.

Condițiile de admisibilitate sunt stabilite în apelurile privind aplicarea la programe. În general, acestea sunt aceleași în toate programele UE. Propunerea trebuie: să fie trimisă prin sistemul de depunere online înainte de termenul limită al apelului, să fie completă — formularul de cerere completat corect, toate secțiunile părților A și B completate, toate anexele și documentele justificative furnizate să fie lizibile, accesibile și imprimabile. În plus, propunerea ar trebui să respecte limita de pagini stabilită în formularul de cerere. Paginile în exces vor deveni automat ilizibile și nu vor fi luate în considerare de către evaluatori.

În general, majoritatea programelor de finanțare ale UE necesită ca *participanții* (beneficiarii și entitățile afiliate) să fie: persoane juridice (organisme publice sau private, inclusiv organizații internaționale) stabilite într-una dintre țările eligibile.

Coordonatorul național este responsabil pentru gestionarea proiectului, transmiterea rapoartelor și livrabilelor și acționează ca intermediar pentru toate contactele cu Autoritatea de finanțare a UE. Ceilalți Beneficiari trebuie să își implementeze partea din proiect și să contribuie la administrarea grantului (pregătirea grantului, raportare, etc.). Participanții la consorțiu vor fi responsabili în comun pentru implementarea activităților proiectului (în conformitate cu propunerea lor/descrierea acțiunii).

### **3. Aspectul economic și de mediu:**

#### **a) importanța domeniului de reglementare a tratatului pentru economia Republicii Moldova:**

Semnarea și implementarea acordului urmează să aducă beneficii economiei naționale prin sprijinirea și atingerea unor niveluri ridicate de ocupare a forței de muncă, asigurarea unei protecții sociale echitabile și a unei forțe de muncă calificate și rezistente, pregătite pentru viitoarea lume a muncii, precum și societăți incluzive și coezive care urmăresc eradicarea sărăciei și îndeplinirea principiilor stabilite în Pilonul European al Drepturilor Sociale.

### **4. Aspectul normativ:**

#### **a) compatibilitatea tratatului cu prevederile Constituției:**

În procesul elaborării setului de acte n-au fost identificate aspecte de incompatibilitate a acordului cu prevederile Constituției Republicii Moldova.

#### **b) Compatibilitatea tratatului cu Carta ONU, cu alte tratate în vigoare pentru Republica Moldova, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional:**

În procesul de elaborare a setului de acte nu au fost identificate incompatibilități a acordului cu Carta ONU, alte tratate în vigoare pentru Republica Moldova.

#### **c) Compatibilitatea tratatului cu legislația Uniunii Europene:**

Având în vedere că textul acordului a fost elaborat și propus de către Comisia Europeană, se prezumă faptul că acesta este compatibil cu legislația Uniunii Europene.

d) necesitatea adoptării unor acte normative noi în vederea implementării eficiente a prevederilor tratatului;

În procesul avizării inițiale a proiectului acordului autoritățile, care au vizat setul de acte, au menționat lipsa în actele normative naționale a prevederilor care să permită:

- efectuarea de către CE și OLAF a investigațiilor administrative, controalelor și inspecțiilor la fața locului, pe teritoriul Republicii Moldova, în conformitate cu termenii și condițiile stabilite prin actele aplicabile ale uneia sau mai multor instituții ale Uniunii.
- impunerea de către CE a măsurilor administrative și a penalităților persoanelor juridice sau fizice din Republica Moldova care participă la implementarea unui program sau a unei activități în conformitate cu legislația UE, fără a aduce atingere aplicării legislației penale moldovenești.

Deoarece textul acordului este unul standard, aplicabil tuturor statelor membre UE, negocierea acestor prevederi din acord a fost imposibilă. Prin urmare, legislația națională urmează a fi completată cu prevederi relevante care să asigure cadrul normativ necesar pentru implementarea eficientă a acordului și a altor acorduri încheiate pentru participarea Republicii Moldova la fondurile europene. În context, menționăm semnarea de către Republica Moldova a acordurilor *Life*, *Fiscalis*, *Vama*, care conțin prevederi similare.

În acest context, Ministerul Justiției a elaborat proiectul de Lege pentru modificarea Codului penal al Republicii Moldova nr. 985/2002 (combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene, care are drept scop transpunerea art. 3 alin. (2) lit. c) pct. (i) și art. 11 alin. (1) lit. b) din Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal.

În Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la UE (PNA) 2024-2027 este prevăzută acțiunea privind aplicarea pe teritoriul Republicii Moldova a Regulamentului UE 2021/1060 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european (FSE+), Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă (FTJ).

Totodată, în procesul de self screening a fost identificată necesitatea transunerii Regulamentului (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului social european Plus (FSE+) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1296/2013, și a altor acte europene aferente acestui Fond. La actualizarea din semestrul II curent a Planului menționat, urmează a fi evaluată necesitatea completării sau modificării acțiunilor menționate cu prevederi suplimentare.

e) necesitatea sau existența unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității tratatului;

După ratificarea acordului, va fi elaborat proiectul Hotărârii/Deciziei Guvernului privind organizarea implementării acordului care, printre altele, va specifica acțiunile necesare în acest scop.

## **5. Aspectul instituțional și organizatoric:**

a) formele de cooperare prevăzute în tratat sub aspect instituțional și organizatoric:

Acordul prevede că, instituțiile și organismele UE implicate în implementarea componentei EaSI a FSE+ sau în controale asupra componentei EaSI a FSE+ au dreptul de a comunica direct, inclusiv prin intermediul sistemelor de schimb electronic, cu orice persoană fizică rezidentă sau juridică, entitate stabilită în Moldova și care primește fonduri ale Uniunii, precum și orice terț implicat în implementarea fondurilor Uniunii cu reședința sau sediul în Moldova. Aceste persoane, entități și părți pot transmite direct instituțiilor și organismelor UE toate informațiile și documentațiile relevante pe care sunt obligate să le transmită în baza legislației UE aplicabilă componentei EaSI a FSE+ și a contractelor sau acordurilor încheiate.

b) necesitatea înființării unor instituții sau structuri noi naționale și internaționale, sau modificării celor existente;

Pentru moment n-a fost identificată necesitatea înființării unor instituții sau structuri noi naționale/internaționale, sau modificării celor existente, cu excepția desemnării/creării unei unități în cadrul MMPS, care va îndeplini rolul de punct de contact cu CE și va fi responsabilă de coordonarea și monitorizarea implementării acordului (după cum este expus în următorul alineat c).

c) necesitatea abilitării unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi;

Se propune ca MMPS să fie desemnat responsabil pentru coordonarea și monitorizarea aplicării acordului. Acest aspect urmează a fi inclus în hotărârea/decizia Guvernului privind organizarea implementării acordului. În acest proces se va decide și referitor la necesitatea creării unei unități dedicate coordonării și monitorizării implementării acordului și atragerii fondurilor europene, în cadrul MMPS sau în subordinea acestuia.

Pentru implementarea altor prevederi ale acordului vor fi responsabile autoritățile competente în domeniile relevante, inclusiv autoritățile/instituțiile publice/persoanele juridice și fizice care vor promova și implementa proiecte sociale.

d) necesitatea și modalitatea participării Republicii Moldova și a reprezentanților săi la reuniunile și structurile internaționale menite să asigure implementarea tratatului (vizite, grupuri mixte de cooperare, organizații internaționale și organele acestora etc.);

Reprezentanții Moldovei au dreptul de a participa în calitate de observatori la Grupul de lucru tehnic al componentei EaSI al Comitetului FSE+ menționat la articolul 39 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/1057 de instituire a FSE+ pentru subiectele care privesc Republica Moldova.

Costurile de călătorie și cheltuielile de ședere suportate de reprezentanții și experții Republicii Moldova în scopul participării în calitate de observatori la lucrările Grupului de lucru tehnic al componentei EaSI al Comitetului FSE+ menționat la articolul 39 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/1057 de stabilire a FSE+, sau în alte reuniuni relevante implementării componentei EaSI a FSE+, vor fi rambursate de UE pe aceeași bază și în conformitate cu procedurile în vigoare pentru reprezentanții statelor membre ale UE.

e) necesitatea asigurării cu resurse umane corespunzătoare pentru implementare. Informația inclusă la litera c), mai sus.

## **6. Aspectul financiar:**

Conform articolului 3 al acordului, participarea Republicii Moldova sau a entităților juridice moldovenești la componenta EaSI a FSE+ este condiționată de contribuția financiară a Moldovei la componenta EaSI a FSE+ și de costurile de gestionare aferente, execuție și funcționare în cadrul bugetului general al Uniunii (în continuare „bugetul Uniunii”).

Contribuția financiară este prevăzută sub formă de: a) contribuție operațională și b) o taxă de participare. Contribuția financiară va lua forma unei plăți anuale efectuate într-o singură tranșă, care se va transfera cel târziu în luna mai. Taxa de participare va fi de 4% din contribuția operațională anuală, calculată în conformitate cu alineatele (5) și (6) din art.3 al acordului, și va fi introdusă treptat în conformitate cu anexa I. Taxa de participare nu este supusă ajustărilor sau corecțiilor retroactive.

Rata contribuțiilor este stabilită în legislația de instituire a programului și nu este negociabilă. Cu toate acestea, UE sprijină participarea RM la programele sale prin **suspendarea obligației de contribuție financiară** atât timp cât va fi necesar. Acest fapt este prevăzut în textul *Protocolului privind suspendarea contribuției financiare a Republicii Moldova datorită circumstanțelor excepționale cauzate de războiul agresiv neprovocat împotriva Ucrainei*, (anexa nr.3 la acord).

Suspendarea contribuției financiare a fost aprobată prin Decizia Comisiei Europene C(2024) 2636 din 26 aprilie 2024. Prin decizia dată sunt suspendate: Articolul 3 „Contribuția financiară”, Articolul 5 alineatul (5) „Dispoziții finale”, Anexa I - „Norme care reglementează contribuția financiară a Republicii Moldova la componenta EaSI a FSE+ (2021-2027)”.

Totodată, regulile conform cărora vor fi efectuate scutiile sunt cele din *Acordului cadru, încheiat prin schimb de scrisori, între Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană, pentru aplicarea suspendării contribuțiilor financiare ale Republicii Moldova la programele Uniunii Europene, ratificat de Republica Moldova prin Legea nr. 36 din 2024.*

Considerând faptul că suspendarea obligației de contribuție financiară este pe durată nedeterminată și că este revizuită periodic, dispozițiile relevante privind contribuțiile financiare și reducerile care trebuie plătite de Republica Moldova trebuie să fie păstrate în acord, deoarece aceste dispoziții se vor aplica din nou în cazul în care suspendarea este ridicată.

Beneficiarii Programului din Republica Moldova, în procesul de procurare a bunurilor și serviciilor destinate realizării activităților finanțate prin Program, se vor conduce de prevederile stipulate în *Hotărârea Guvernului nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.*

Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și Curtea de Conturi a UE vor monitoriza în mod continuu participarea Republicii Moldova la FSE+, componenta EaSI pe bază de parteneriat, care implică Comisia și Republica Moldova.

#### **7. Aspectul temporar:**

Conform prevederilor incluse la articolul 5 din acord, acesta va intra în vigoare la data la care Părțile vor notifica îndeplinirea procedurilor interne necesare pentru aceasta.

Acordul se aplică din data de 1 ianuarie 2024 și va rămâne în vigoare pentru perioada necesară pentru îndeplinirea tuturor proiectelor și acțiunilor finanțate din cadrul programului EaSI, și a altor prevederi din acord. Acordul este încheiat pe un termen nedeterminat. Orice parte poate rezilia acordul printr-o notificare scrisă. Denunțarea va intra în vigoare după trei luni de la data primirii notificării de către destinatar. Orice dispute privind denunțarea acordului urmează a fi soluționate prin înțelegeri reciproce.

#### **C. Analiza oportunității ratificării acordului:**

a) Acordul a fost semnat la Bruxelles, în data de 21 mai 2024, de către Ministrul Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova și de către Comisarul pentru locuri de muncă și drepturi sociale din cadrul Comisiei Europene.

b) Conform articolului 5 (1) din acord, acesta intră în vigoare la data la care părțile își notifică reciproc finalizarea procedurilor interne necesare în acest scop.

c) Uniunea Europeană și Republica Moldova pot aplica acordul cu titlu provizoriu, în conformitate cu legislația și cu procedurile lor interne. Aplicarea cu titlu provizoriu începe la data la care părțile își notifică reciproc finalizarea procedurilor lor interne necesare în acest scop.

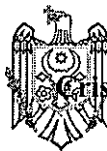
d) Acordul se va aplică de la 1 ianuarie 2024. Acordul va rămâne în vigoare atât timp cât este necesar pentru finalizarea tuturor proiectelor și acțiunilor finanțate din componenta EaSI a FSE+, a tuturor acțiunilor necesare pentru protejarea intereselor financiare ale UE și a tuturor obligațiilor financiare care decurg din punerea în aplicare a prezentului acord între părți.

e) Pentru intrarea în vigoare a acordului este necesară ratificarea acestuia și notificarea CE de către Ministerul Afacerilor Externe despre acest fapt.

- f) Nu există necesitatea formulării rezervelor sau declarațiilor la acord.
- g) Acordul nu conține proceduri interne pe care CE ar trebui să le îndeplinească.
- h) Acordul este încheiat pentru un termen nedeterminat. Oricare dintre părți poate denunța acordul în orice moment prin notificarea în scris a intenției sale de a-l denunța.

**Secretară generală adjuncată**

Digitally signed by Jandic Cristina  
Date: 2024.06.06 10:00:00  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Cristina JANDÎC**