

SINTEZA

obiectelor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (conexe Legii amalgamării voluntare), număr unic 255/CS/2023

Participantul la avizare	Nr. d/o	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Ministerul Justiției (<i>Aviz nr. 04/1-3192 din 18.04.2023</i>)</p>		<p>Cu referire la art. I (modificarea Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală (în continuare – Legea nr. 436/2006)):</p> <p>La pct. 1, referitor la dispoziția propusă pentru art. 14 alin. (2) lit. k²) al Legii nr. 436/2006:</p> <p>- norma necesită a fi revăzută redacțional, ținând cont de faptul că, potrivit proiectului de lege cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (număr unic 254/CS/2023), prin termenul de „amalgamare voluntară” se înțelege însăși procesul de fuziune benevolă a două sau mai multor unități administrative teritoriale (în continuare – UAT) de nivelul întâi;</p> <p>- textul „, criteriilor” se propune a fi exclus, ținând cont de faptul că, în proiectul de lege cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (număr unic 254/CS/2023) nu sunt stabilite anumite criterii privind procesul de amalgamare voluntară a UAT (observație similară valabilă și pentru art. III, cu referire la redacția propusă pentru art. 18 alin. (11) al Legii nr. 764/2000 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, precum și pentru art. IV pct. 3, cu referire la redacția propusă pentru pct. 21 al Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741/1996).</p>	<p>Se acceptă. Litera k²) din proiectul legii va avea următorul cuprins: „k²) decide în privința amalgamării voluntare cu alte unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi conform condițiilor, criteriilor și procedurii stabilite de legislație;”</p> <p>Nu se acceptă, deoarece chiar dacă criteriile nu sunt prevăzute în proiectul legii cu privire la amalgamarea voluntară, acestea vor fi incluse în metodologia de amalgamare voluntară a UAT aprobată de guvern. Litera k² face referință la criteriile stabilite în <i>legislație</i>, adică inclusiv în vitoarea metodologie, nu doar în legea cu privire la amalgamarea voluntară.</p>

La pct. 3: - primul alineat se va expune după cum urmează:
„alineatul (1) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:”,
urmat de redarea normei propuse;

- norma propusă pentru lit. d) se va reformula, astfel încât să se asigure continuitatea logică a dispozițiilor propriu-zise prevăzute la art. 25 alin. (1) al Legii nr. 436/2006. Mai mult, potrivit redacției propuse, consiliul local poate fi dizolvat înainte de expirarea termenului, dacă UAT a urmat procesul amalgamării voluntare a unității administrativ-teritoriale, dizolvare ce intervine din momentul constituirii consiliului local al unității administrativ-teritoriale amalgamate. Norma dată se va revedea, ținând cont de faptul că, potrivit art. 11 alin. (1) al proiectului de lege cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (număr unic 254/CS/2023), o UAT amalgamată se consideră ca fiind formată la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova. Astfel, în contextul în care o UAT amalgamată se consideră ca fiind formată la data intrării în vigoare a modificărilor, în acest sens, în Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, respectiv unitatea administrativă teritorială care a fuzionat își pierde vechiul statut juridic și nu mai există de drept. În rezultat, consiliile locale și primarii nu își vor mai putea continua activitatea până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi în UAT amalgamată;

Se acceptă.

Se acceptă. Articolul 12, alineatul (2) din legea cu privire la amalgamarea voluntară a UAT va avea următorul cuprins:

„(2) Consiliul local și primarul din cadrul UAT desemnată în calitate de centru administrativ își continuă activitatea până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi în UAT amalgamată. Primarii și consiliile locale din restul UAT care au fost comasate în baza deciziilor de amalgamare voluntară își încetează activitatea la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.” Nu toate UAT care se comasează dispar. În conformitate cu concepția propusă în proiectul legii (a se vedea art. 11, alin. (2)), de fapt UAT care se amalgamează sunt absorbite de centrul administrativ, acesta fiind și succesorul de drept (similar reorganizării prin absorbție prevăzută la art. 208 cod civil, fuziunea prin absorbție). Prin urmare considerăm oportună acceptarea soluției ca doar consiliul local și primarul UAT desemnate în calitate de centru administrativ să își continue activitatea până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi, iar autoritățile publice locale din celelalte UAT care se comasează („absorbite”) să își înceteze activitatea din momentul intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001.

De asemenea, litera d) din proiectul legii va avea următorul cuprins:

„d) a avut loc amalgamarea voluntară a unității administrativ-teritoriale. În acest caz, consiliul local al unității administrativ-teritoriale desemnate în calitate de centru administrativ se consideră dizolvat de drept din momentul constituirii consiliului local al unității administrativ-teritoriale amalgamate, iar consiliile locale ale celorlalte UAT comasate - la data intrării în vigoare a legii de modificare a

	<p>- textul „un nou alineat, (3¹)” se va substitui cu textul „alineatul (31)”; - dispoziția propusă la alin. (3¹) este contradictorie. Or, potrivit redacției propuse pentru art. 25 alin. (1) lit. d), dizolvarea consiliului local intervine din momentul constituirii consiliului local al unității administrativ-teritoriale amalgamate, iar potrivit art. 13 alin. (1) al Legii nr. 436/2006, consiliul local este legal constituit dacă sunt validate mandatele a cel puțin două treimi din numărul de consilieri specificați la art.11.</p>	<p>Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.”</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Alin. (3¹) se propune a fi inclus în următoarea redacție: „(3¹) În cazurile prevăzute la alin.(1) lit. d), în cel mult 15 zile de la intrarea în vigoare a legii respective de modificare a Legii nr. 764/2001 cu privire la organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, Cancelaria de Stat notifică Comisia Electoral Centrală, care stabilește data alegerilor locale noi.” În cumul cu modificările propuse mai sus va asigura coerența etapelor respective.</p>
	<p>La pct. 4, cu referire la norma propusă pentru art. 29 alin. (1) lit. z), din cuprinsul acesteia se vor revedea cuvintele „asigură studierea și consultarea publică a propunerilor și proiectelor de decizii” ținând cont de faptul că, potrivit art. 39 alin. (1) lit. h), asigurarea consultării publice a proiectelor de decizii ale consiliului local și de dispoziții normative ale primarului intră în competențele secretarului consiliului local.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Cuvintele „asigură studierea și consultarea publică a propunerilor și proiectelor de decizii” se exclud.</p>
	<p>Cu referire la art. II (modificarea Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local):</p> <p>- sursa publicării Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local se va expune după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 34, art. 231)”;</p> <p>- norma propusă pentru art. 5 alin. (8) lit. j) se va reformula, astfel încât să se asigure continuitatea logică a dispozițiilor propriu-zise ale alin. (8);</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art. 5 alin. (8) lit. j) se expune în următoarea redacție: „j) amalgamare voluntară a unității administrativ-teritoriale, din momentul validării mandatului primarului unității administrativ-teritoriale amalgamate, în cazul primarilor unităților administrativ-teritoriale desemnate în calitate de centre administrative și din data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova în cazul primarilor celorlalte UAT comasate;”</p> <p>De asemenea se mai completează cu litera k) cu următorul cuprins:</p>

	<p>- cuvintele „validării mandatului primarului” propunem a se substitui cu cuvântul „constituiri”, ca urmare a celor invocate mai sus.</p>	<p>„k) aderării unității administrativ-teritoriale la o unitate administrativ-teritorială amalgamată, din momentul intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.”</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Primarul este o autoritate unipersonală, nu poate fi constituit. Conform art. 27 din Legea nr. 436.2006 privind administrația publică locală și art. 174 din Codul electoral, în cazul primarului este mai adecvată păstrarea cuvintelor „validarea mandatului”.</p>
	<p>Cu referire la art. III (modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova):</p> <ul style="list-style-type: none"> - sursa publicării Legii nr. 764/2000 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se va expune după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 16, art. 53)”; - textul „un alineat nou, (1¹), cu următorul conținut:” se va substitui cu textul „alineatul (1¹)” cu următorul cuprins:” (observație similară valabilă și pentru art. V, unde cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins”). 	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
	<p>La art. IV (modificarea Legii nr. 741/1996 despre Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova): Având în vedere că, prin proiect se propune doar modificarea Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, dispoziția propriu-zisă a art. IV va prevedea nemijlocit acest fapt.</p> <p>Ținem să menționăm faptul că, modificarea propusă la pct. 1 din Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, nu ține de obiectul de reglementare al proiectului în cauză. Or, procesul de amalgamare voluntară nu vizează unitățile administrativ-teritoriale de nivelul II și nici unitățile teritoriale autonome cu statut juridic special.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Modificarea propusă la pct. 1 se exclude din proiectul legii.</p>

	<p>Pct. 2, după textul „articolul 11” propunem să fie completat cu textul „alineatul (7)”.</p> <p>La pct. 3, se propune excluderea acestui amendament, având în vedere faptul că norma dată, pe lângă faptul că este lipsită de densitate normativă, aceasta nu face obiectul de reglementare al Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova.</p> <p>La pct. 5, norma se va revedea, prin prisma redacției propuse pentru pct. 2 al Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova. Astfel, potrivit acestuia, formarea, comasarea, de comasarea și desființarea comunelor și satelor (ca unități administrativ-teritoriale), stabilirea și transferarea centrelor lor administrative, stabilirea și modificarea hotarelor raioanelor, comunelor și satelor (ca unități administrativ-teritoriale) se hotărăsc de către Parlament la propunerea consiliilor locale respective sau Guvernului, în temeiul articolului 11 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, după consultarea cetățenilor. Menționăm că, prin utilizarea conjuncției „sau” în textul subliniat, se înfeleg existența a două opțiuni. Respectiv, în contextul în care se stabilește expres că, pentru examinarea chestiunilor organizării administrativ-teritoriale, Parlamentului este necesar să se prezinte inclusiv proiectul legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială aprobat de Guvern, face ca norma dată să fie rigidă, respectiv, va împiedica posibilitatea directă a Parlamentului de a veni cu inițiativa de modificare a Legii privind organizarea administrativ-teritorială, în contextul amalgamării voluntare a UAT, ca urmare a propunerii directe a consiliilor locale respective.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Intenția a fost de a indica caracterul derogatoriu al procesului și procedurii de amalgamare voluntară vizavi de prevederile regulamentului.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Conform concepției proiectului legii privind amalgamarea voluntară, în mod intenționat se dorește limitarea/excluderea posibilității adresării consiliilor locale direct în Parlament pentru aprobarea amalgamării voluntare. Examinarea experienței altor state și recomandarea unor experți internaționali care au oferit asistență în procesul de elaborarea proiectului de lege recomandă excluderea posibilității de înaintare a inițiativei de modificarea a legii privind organizarea administrativă în procesul de amalgamare voluntară direct de către un grup de deputați, pentru a asigura o anumită coerență, excluderea politizării, respectarea criteriilor și condițiilor metodologiei de amalgamare. Prin urmare propunem păstrarea formulei actuale propuse în proiectul legii la pct. 5 (completarea pct. 17 cu litera b¹). În contrast, pct 2 din Regulament e adecvat să fie ambele opțiuni, atât la propunerea consiliilor locale respective, cât și a Guvernului, pentru că el se referă și la alte situații decât amalgamarea voluntară (de exemplu modificarea hotarelor, transferarea unei localități din componența unei UAT în alta, transferarea centrului administrativ, etc.).</p>
--	---	---

<p>Ministerul Finanțelor (<i>Aviz nr.06/2-03-42-544 din 18.04.2023</i>)</p>	<p>La Art. VI alin. (1) textul „intră în vigoare la 3 luni” se va substitui cu textul „intră în vigoare la expirarea a 3 luni”. Suplimentar la proiect, actele normative supuse modificării se propun a fi indicate în ordine cronologică.</p> <p>Art. II (art. 5 din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local)</p> <ul style="list-style-type: none"> • cuvintele ”în cazul amalgamării voluntare” de la lit. j) al alin.(8) de substituit cu cuvintele ” amalgamare voluntară” pentru a se racorda ortografic la enunțul alineatului în cauză (Mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de:); • completări sunt propuse doar în cazul încetării mandatului primarului urmare a amalgamării voluntare a UAT (alineatul 8) și în cazul stabilirii datei alegerilor noi de către Comisia Efectorală Centrală (alineatul 9). Totuși, noțiunea de <i>ales local</i> vizează consilierii consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor. Din acest considerent se impune și completarea alineatului (2) de la art.8 care descrie cazurile de încetare a mandatului consilierului; • la alineatul (9) se cer a fi reglementate și cazurile stabilirii datei alegerilor locale noi urmare a amalgamării voluntare și pentru încetarea mandatului consilierilor locali a UAT amalgamate, nu numai pentru încetarea mandatului primarului. Normele propuse pentru completare vor fi în concordanță cu celelalte norme prevăzute în legile conexe (ex: din oficiu, sau notificarea CEC de Cancelaria de Stat în cel mult 15 zile etc.). 	<p>Se acceptă.</p>
		<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă. Articolul 5, alin. (2), lit. g) din lege stabilește faptul că „Mandatul consilierului încetează înainte de termen în caz de [...] dizolvare de drept a consiliului în condițiile Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală. Anume la articolul 25 sunt propuse aceste modificări pentru a prevedea dizolvarea consiliilor locale, și în consecință încetarea mandatului de consilier local, în legătură cu amalgamarea voluntară a UAT și cu aderarea UAT la o UAT amalgamată.</p> <p>Se acceptă parțial. Particularitățile stabilirii datei alegerilor pentru consiliile locale sunt stabilite în 25 din legea nr. 436/2006, după cum este explicat mai sus. La legea 436/2006 sunt propuse modificările respective. Autorul urmează structura și logica actualelor reglementări (or alin. (9) se referă doar la alin. (8), adică încetarea mandatului de primar și alegerile locale noi pentru acesta).</p>

	<p>Art IV (Legea nr.741/1996 despre Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova)</p> <p>Modificările și completări la legea în cauză depășesc spectrul de subiecte (sau incomplete) ce se referă nemijlocit la amalgamarea voluntară a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, deoarece:</p> <ul style="list-style-type: none"> • se referă și la unitățile teritoriale autonome cu statut juridic special și a raioanelor (pct.I); • trimiterea la prevederile art.11 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă de la pct.2 nu se vor referi strict la situația de încurajare de către Guvern a amalgamării voluntare în scopul consolidării capacității administrative în condițiile noului alineat (7) propus spre completare, dar va împuțernici Guvernul de a întreprinde măsuri concrete (suprimare, desființare etc.) asupra UAT care nu este viabilă din punct de vedere administrativ (cu risc de aplicare selectivă și nu în concordanță cu criteriile legale); • necesitatea prezentării proiectului legii aprobat de Guvern de modificare a Legii nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prevăzut la pct.17 lit.b¹) se impune în mai multe cazuri, nu doar la amalgamarea voluntară a UAT de nivelul întâi. 	<p>Se acceptă.</p> <p>Conform Strategiei naționale de reformă a administrației publice, la finalul etapei prevăzute pentru amalgamarea voluntară, se va face o analiză și se va lua în considerare trecerea la amalgamarea normativă (obligatorie).</p> <p>Se acceptă parțial.</p> <p>Intenția autorului este de a prevedea la punctul 17, litera b¹) procedura și lista de documente specifice pentru amalgamarea voluntară.</p>
	<p>La Nota informativă, compartimentul 5 „Fundamentarea economico-financiară a proiectului”, autorul menționează faptul că implementarea prevederilor proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare, ceea ce nu corespunde adevărului reieșind din următoarele momente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • proiectul prevede la <i>Art.II</i> includerea unei norme noi (lit.j) la articolul 5 alineatul (8), care statuează că <i>mandatul primarului încetează înainte de termen în cazul amalgamării voluntare a unității administrativ-teritoriale, din momentul validării</i> 	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Implementarea prezentei legi nu necesită resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat (altele decât cele prevăzute în nota informativă la proiectul legii privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale). Ceea ce înseamnă de fapt că autorul conștientizează costurile menționate de minister în aviz, dar ele au fost deja menționate și considerate în nota informativă la legea de bază privind amalgamarea voluntară a UAT. Ceea ce s-a dorit să se expună</p>

	<p><i>mandatului primarului unităților administrativ-teritoriale amalgamate.</i> În corespundere cu prevederile art.25 din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local, la expirarea mandatului, alesului local care a activat cel puțin doi ani în această calitate i se acordă o indemnizație unică, egală cu salariul mediu lunar pe economia națională pentru anul precedent. De altfel, decizia privind plata indemnizației unice se adoptă de consiliul respectiv, iar achitarea acesteia se face din bugetul local respectiv;</p> <ul style="list-style-type: none"> • proiectul prevede la Art.I completarea art.25 cu un nou alineat (3¹), care stabilește că la dizolvarea de drept a consiliului local în condițiile alin. (1) lit.d) în cazul amalgamării voluntare a unității administrativ-teritoriale, din momentul constituirii consiliului local al unității administrativ-teritoriale amalgamate..., Cancelaria de Stat notifică Comisia Electorală Centrală, care stabilește data <i>alegerilor locale noi</i>. 	<p>este că costurile sunt de fapt comune pentru legea privind amalgamarea voluntară a UAT și pentru prezenta lege de modificare a unor acte normative, adică legea de modificare în sine nu generează costuri suplimentare față de cele menționate în legea de bază. Astfel, s-a menționat că pentru anul 2022 au fost prevăzute resurse pentru fondul de amalgamare a localităților.</p>
<p>Comisiei Electorale Centrale <i>(Aviz nr.1044 din 14 aprilie 2023)</i></p>	<p>Înainte de toate, atragem atenția că propunerile și obiecțiile expuse în avizul asupra proiectului de hotărâre a Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, număr unic 254/CS/2023, sunt valabile în mod corespunzător și proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (conexe Legii amalgamării voluntare).</p> <p>Corespunzător, la Art. I pct. 1, reiterăm asupra necesității utilizării termenilor uniformi și în corelare cu termenii folosiți de cadrul normativ aferent. În acest sens, urmează de analizat suplimentar rezonabilitatea utilizării termenului „fuziune” în cadrul procesului de amalgamare voluntară, fiind diferențiat de termenii utilizați de legislația electorală, și anume: „reorganizare și/sau comasare” în condițiile art. 178 alin. (1) lit. d) și art. 218 alin. (2) din Codul electoral. Totodată, amintim că Legea nr. 741/1996 despre Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova și Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova utilizează</p>	<p>Se acceptă.</p>
		<p>Se acceptă. Termenul de „fuziune” fost înlocuit cu cuvintele „comasare” sau „amalgamare” după caz.</p>

	<p>termeni juridici, precum: formarea (desființarea), comasarea (de comasarea) sau schimbarea statutului UAT, după caz, modificarea hotarelor UAT.</p>	
	<p>La pct. 3, textul de la art. 25 alin. (1) lit. d) necesită a fi revizuit sub aspect redacțional. Totodată, instituirea unei noi condiții în care poate fi dizolvat consiliul local necesită a fi clarificat. Astfel, potrivit amendamentului, dizolvarea consiliului local urmează să intervină din momentul constituirii consiliului local al UAT amalgamate. Totuși, în redacția propusă, determinarea momentului constituirii consiliului local al UAT amalgamate lasă loc de interpretări. Or, care vor fi prevederile aplicabile în această speță, din momentul adoptării deciziei consiliului local privind aprobarea amalgamării voluntare, emiterea avizului pozitiv al Cancelarie de Stat, adoptarea sau promulgarea legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova sau, totuși, în condițiile art. 13 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Completarea art. 29 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală necesită a fi clarificată. Astfel, în ce mod sau formă (dispoziție, demers etc.) urmează a fi formulată propunerea primarului către consiliul local în sensul inițierii procesului de amalgamare voluntară. Observație valabilă și în contextul redacției art. 8 alin. (1) lit. a) din proiectul de lege privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale.</p>	<p>Nu se acceptă. Conform prevederilor art. 18 din legea 436/2006 și a practicii actuale, propunerea se face prin intermediul includerii în ordinea de zi și a proiectelor de decizie a consiliului local (deci nu e necesară nici dispoziția nici demersul primarului, acesta având drept de înainta proiecte de decizii în consiliul local). Or actualmente articolul 29, alin. (1) conține și alte atribuții similare – de ex. litera b), i), v) în care se aplică un mecanism similar.</p> <p>Se acceptă, această responsabilitate conform legislației aparține secretarului consiliului local. A fost exclus partea respectivă a enunțului ce ține de asigurarea consultării publice.</p>
	<p>Cu referire la modificările propuse pentru Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, notăm că acestea nu precizează cazurile de organizare a alegerilor locale noi pentru funcția de primar al UAT amalgamate, similar amendamentelor</p>	<p>Nu se acceptă. Autorul a urmat logica și abordarea actuală, în care în legea 436/2006 sunt stabilite doar cazurile de dizolvare a consiliilor locale, iar în legea 768/2000 cazurile de încetare a mandatului</p>

	<p>propuse pentru art. 25 din legea menționată. La fel, nu stabilește entitatea responsabilă de notificarea Comisiei Electorale Centrale pe marginea circumstanțelor stabilite la art. 178 din Codul electoral, în partea ce ține de organizarea alegerilor locale noi pentru funcția de primar.</p>	<p>unor consilieri în parte și a primarului. Aceste două acte urmează să fie analizate și interpretate sistemic, cum este menționat mai sus.</p>
	<p>În ceea ce privește Art. II, reiterăm propunerile formulate la pct. 3 din prezentul aviz. Respectiv, în art. 5 alin. (5) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local urmează a fi inclusă și Cancelaria de Stat în calitate de subiect cu drept de notificare a Comisiei în cazurile dizolvării de drept a consiliilor locale.</p> <p>Suplimentar, atragem atenția că textul propus la art. 5 alin. (8) lit. j) necesită a fi revizuit sub aspect redacțional, deoarece nu corelează cu textul alineatului (8) care se propune a fi completat.</p> <p>La același articol alin. (9) lit. e), atragem atenția că propunerea de ajustare nu corelează cu prevederile art. 178 din Codul electoral. În acest sens, notăm că legislația electorală nu reglementează principiul de stabilire a datei alegerilor „din oficiu” de către autoritatea electorală, indiferent de tipul alegerilor organizate.</p> <p>În aceeași ordine de idei, propunem revizuirea soluției propuse la art. 5 alin. (9) lit. e), prin determinarea autorității responsabile de notificarea cazurilor de încetare înainte de termen a mandatului de primar. La fel, necesită a fi precizat că această notificare nu va avea întotdeauna ca efect necesitatea stabilirii datei alegerilor locale, în special în condițiile aderării ulterioare la o UAT amalgamată. Mai mult, alegerile locale noi sau cele generale se vor organiza doar la nivelul UAT amalgamate, iar în cazul UAT participante se va constata doar încetarea înainte de termen a mandatelor aleșilor locali respectivi.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. Litera e) va avea următorul cuprins: „e) în cazurile prevăzute la alin.(8) lit. j) și k), la sesizarea Cancelariei de Stat.”</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>UTA Gagauzia <i>(Aviz nr.185 din 20.04.2023)</i></p>	<p>- в статье 3. в абзаце 2 слово «промульгации» заменить словами «со дня вступления в силу»;</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>- дополнить статью 3. проекта новым абзацем следующего содержания:</p> <p>«(3¹) Роспуск местного совета по праву в результате объединения административно-территориальных единиц, входящих в состав АТО Гагаузия, не позднее 15 дней с момента вступления в силу местного закона АТО Гагаузия о внесении изменений в Закон АТО Гагаузия об административно-территориальном устройстве Гагаузии (Гагауз Ери) констатируется Постановлением Народного Собрания Гагаузии) и доводится до сведения Центральной избирательной комиссии, которая назначает дату проведения новых выборов»».</p>	<p>Se acceptă parțial. A se vedea propunerea de a completa art. 10 din legea cu privire la amalgamarea voluntară a UAT cu unu alineat nou, alineatul (8).</p>
	<p>Avizare/expertizare repetată (scrisoarea nr. 29-06-441 din 26.04.2023)</p>	
<p>Ministerul Justiției</p> <p>(Aviz nr. 04/1-3628 din 02.05.2023)</p>	<p>La pct. 3:norma art. 25 alin. (1) lit. d) al Legii nr. 436/2006, formularea „la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova” este defectuoasă. Or, aceasta este expusă prea generalizat și se poate înțelege că se face referire la orice lege de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (observație valabilă pentru tot textul proiectului);</p> <p>La art. IV (modificarea Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741/1996):</p> <p>Diviziunile articolului necesită a fi numerotate prin puncte, în conformitate cu normele tehnicii legislative.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Completarea Regulamentului sus citat cu articolul 2¹ se propune a fi exclusă, având în vedere faptul că norma dată, pe lângă faptul că este lipsită de densitate normativă, aceasta nu face obiectul de reglementare al Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova. Mai mult, ținem să evidențiem faptul că, criteriile de amalgamare voluntară nu sunt prevăzute în proiectul Legii cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

<p>Ministerul Finanțelor (<i>Aviz nr.06/2- 03-47-623 din 03.05.2023</i>)</p>	<p>Art.I (Legea nr.741/1996 despre Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova): la pct.2 completarea expresă cu trimiterea la alin.(7) din art.11 a Legii nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă este binevenită, însă este cazul redacțional de a prevedea completarea dată nu după cuvintele ”locale respective”, dar la sfârșitul enunțului pentru a exclude aplicarea normei privind consultarea cetățenilor de către Guvern în cazul amalgamării voluntare. Această prerogativă și obligativitate țin strict de consiliile locale</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Art.II (art.5 din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local) completarea alineatului (2) de la art.8 care descrie cazurile de încetare a mandatului consilierului local, deoarece sub incidența alesului local cad atât primarii, cât și consilierii locali (sătești, comunali, orășenești, municipali etc.), ajustările efectuate referindu-se doar la încetarea mandatului primarilor. Argumentele invocate precum că Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală la art.25 sunt propuse modificări pentru a prevedea dizolvarea consiliilor locale nu sunt suficiente. Cel puțin se impune la alin.(2) trimiterea expresă la actul normativ care le cuprinde în strictă conformitate cu prevederile art.55 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p>	<p>Nu se acceptă. Proiectul de lege în cauză nu are drept obiectiv modificarea sistemului actual de reglementare a temeiurilor de încetare înainte de termen a mandatului aleșilor locali (care se prevede în Legea nr. 436/2006 situațiile de dizolvare, de drept sau prin decizia unei autorități abilitate, a consiliilor locale).</p>
	<p>Cu referire la Nota informativă la compartimentul 5 „Fundamentarea economico-financiară a proiectului”, prin care autorul păstrează mențiunea că implementarea prevederilor proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare, ceea ce nu corespunde adevărului reieșind din următoarele momente: proiectul prevede la Art.II includerea unei norme noi (lit.j) și lit.k) la articolul 5 alineatul (8), care statuează că mandatul primarului încetează înainte de termen în cazul amalgamării voluntare a unității administrativ-teritoriale, din momentul validării mandatului primarului unităților administrativ-teritoriale amalgamate sau aderării unei unități administrativ-teritoriale la o unitate administrativ-teritorială amalgamată. În corespundere cu prevederile art.25 din Legea nr.768/2000</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>privind statutul alesului local, la expirarea mandatului, alesului local care a activat cel puțin doi ani în această calitate i se acordă o indemnizație unică, egală cu salariul mediu lunar pe economia națională pentru anul precedent. De altfel, decizia privind plata indemnizației unice se adoptă de consiliul respectiv, iar achitarea acesteia se face din bugetul local respectiv.;</p> <p>Proiectul prevede la Art. IV completarea art.25 cu un nou alineat (3¹) care stabilește că la dizolvarea de drept a consiliului local în condițiile alin. (1) lit. d) în cazul amalgamării voluntare a unității administrativ-teritoriale, din momentul constituirii consiliului local al unității administrativ-teritoriale amalgamate...., Cancelaria de Stat notifică Comisia Electorală Centrală, care stabilește data alegerilor locale noi. În acest context informăm că în corespundere cu rapoartele financiare ale CEC pentru anul 2022, cheltuielile pentru organizarea și desfășurarea alegerilor locale noi într-o UAT de nivelul I constituie în medie circa 260,5 mii lei.</p>		<p><i>Se acceptă.</i></p>
<p>Comisia Electorală Centrală (Aviz nr. CEC-8/2005 din 2 mai 2023)</p>	<p>În procesul de avizare proiectul de lege a fost completat cu o nouă propunere conform căreia în art. 178 alin. (2) din Codul electoral nr.325/2022 se introduce enunțul: Restricțiile prevăzute la prezentul alineat nu sunt aplicabile în cazul prevăzut la alineatul (1), litera d). În acest sens, reiterăm că amendamentul propus vine să excepteze restricția de organizare a alegerilor locale noi în ultimul an de mandat pentru funcția de primar și în ultima jumătate de an a mandatului consiliului local, dacă alegerile au intervenit în urma reorganizării administrativ-teritoriale și în unitățile administrativ-teritoriale nou-formate este necesară alegerea autorităților administrației publice locale (consiliilor, primarilor).</p> <p>Având în vedere cele menționate, considerăm ca fiind inoportună includerea acestei excepții de la restricția stabilită și propunem excluderea acesteia din proiectul de lege. În argumentarea considerentului, subliniem că art. 12 din proiectul Legii cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale prevede că în UAT amalgamate se organizează alegeri noi, a căror dată se stabilește de Comisia Electorală Centrală în conformitate cu prevederile articolului</p>	<p><i>Se acceptă.</i></p>	

		<p>178 din Codul electoral nr.325/2022, iar consiliul local și primarul din cadrul UAT desemnată în calitate de centru administrativ își continuă activitatea pena la confirmarea rezultatelor alegerilor locale noi in UAT amalgamată.</p>	
<p>CALM <i>(Aviz nr.16 din 12 mai 2023)</i></p>		<p>Art. III din Proiect („Art. III. Articolul 18 din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, considerăm necesară excluderea textului „și alte acte normative”. În conformitate cu prevederile art. 72 alin. (3) lit. f) din Constituția Republicii Moldova (care prevede că 2 organizarea administrației locale și organizarea teritoriului se reglementează prin lege organică), condițiile, criteriile și procedura de amalgamare voluntară, pentru a nu intra în sfera de neconstituționalitate, trebuie să fie aprobate doar prin lege organică. Totodată, norma criticată intră în contradicție directă cu prevederile din Proiectul în cauză, care nu admite „și alte acte normative” care reglementează (a se vedea Art. IV alineatul trei din Proiect (articolul nou, 2¹), cu următorul cuprins: „Condițiile, criteriile și procedura de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale sunt stabilite de Legea cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale”)</p> <p>Punctul 2 („2. Punctul 2, după sintagma „locale respective” se completează cu textul „sau a Guvernului, în temeiul articolului 11, alineatul (7) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă.”). Considerăm că Guvernul nu poate substitui autoritatea administrației publice locale deliberative sau să fie alternativă, deoarece ar reprezenta o subminare serioasă a autonomiei locale. Propunerea poate veni doar de la nivelul local, Guvernul îndeplinește, în acest caz, doar funcții procedurale conform calității sale constituționale de a avea dreptul la inițiativă legislativă. Se propune de exclus punctul respectiv.</p> <p>Punctul 4 („4. Se completează cu punctul 13¹, cu următorul conținut: „În cazul amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale, unitatea administrativ-teritoriale amalgamată păstrează denumirea centrului administrativ desemnat.”). Considerăm că propunerea nu este relevantă pentru</p>	<p>Nu se acceptă. Procedura de amalgamare voluntară a UAT are loc în conformitate cu mai multe acte normative, nu doar legea cu privire la amalgamarea voluntară, fiind detaliată în metodologia de amalgamare voluntară și metodologia post-amalgamare etc..</p> <p>Se acceptă parțial. Punctul respectiv a fost modificat și constituie temei pentru înaintarea proiectului de lege privind modificarea Legii nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în conformitate cu deciziile de amalgamare adoptate de către consiliile locale respective. Modificarea respectivă nu substituie deciziile consiliilor locale, or acestea sînt o parte obligatorie a procesului de amalgamare voluntară, iar înaintarea proiectului de lege de modificare a Legii nominalizate prezintă o etapă firească a procesului.</p> <p>Nu se acceptă. Pct.13 din redacția actuală a <i>Regulamentului cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova</i> prevede „În cazul comasării a două sau mai multor localități într-o</p>

<p>singură localitate, Parlamentul, în baza deciziilor consiliilor respective și ale adunărilor generale ale locuitorilor din localitățile unde nu este consiliu local, păstrează pentru ea denumirea localității care are un număr mai mare de locuitori. O altă denumire localității comasate se poate conferi în cazuri excepționale”, prin urmare regulile de stabilire a denumirii a UAT comasate fac în mod evident parte din obiectul de reglementare a Legii.</p> <p>Intenția noului pct .13¹ din proiectul legii are scop stabilirea unor reguli specifice de stabilire a denumirii UAT amalgamate în cazul amalgamării voluntare.</p>	<p>actul legislativ respectiv, dar se referă la prevederile Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (a se vedea prevederile privind denumirea comunei). Se propune de exclus punctul respectiv.</p>
<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Detaliile privind instituțiile responsabile de procesul de amalgamare de voluntară sunt stabilite în proiectul legii privind amalgamarea voluntară a UAT. Respectiv, autoritățile administrației publice locale ale centrului administrativ desemnat al UAT amalgamate este responsabil de înaintare a dosarului Cancelariei de Stat, și aceasta remite dosarul (în cazul unui aviz pozitiv) Guvernului spre aprobare.</p>	<p>Punctul 5. („5. Punctul 17 se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins: „la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, se prezintă proiectul legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială aprobat de Guvern, însoțit de dosarul fiecărui proces de amalgamare voluntară în parte, elaborat în corespundere cu prevederile Legii cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale;”). Considerăm că norma nu asigură criteriile de previzibilitate și claritate în materie, cine anume este responsabil de „dosarul fiecărui proces de amalgamare voluntară în parte” de la inițiere până la finalizare. Se propune introducerea unor precizări de rigoare.</p> <p>Art. V din Proiect („Art. V. Articolul 11 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 29-31, art.91), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (7) cu următorul conținut: „În scopul consolidării capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale, Guvernul încurajează amalgamarea voluntară a acestora prin oferirea stimulentei financiare și de altă natură, precum și prin organizarea acordării asistenței necesare, în conformitate cu prevederile legislației.”). Considerăm necesară completarea normei cu precizarea cel puțin a modului de cuantificare și durata „stimulentelor financiare și de altă natură” (care poate fi legat de numărul de locuitori în noua unitate amalgamată ori și altceva).</p>
<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Art.15 alin.1) a fost modificat care prevede tipurile de stimulente financiare.</p>	

<p>CNA (<i>Aviz nr.</i> <i>06/2/7445 din</i> <i>13 mai 2023</i>)</p>	<p>La Art. IV. Legea nr. 436/2006 privind administrarea publică locală, se recomandă substituirea textului „stabilite de legislație” și „alte acte normative” cu stabilirea exactă, corespunzător rigorilor de elaborare a actelor normative, a denumirii actului normativ la care se face referință în proiect. Suplimentar, se recomandă substituirea textului „de altă natură” cu enumerarea expresă a formelor de sprijin stabilite în proiect. Articolul 25: alineatul (1) se completează cu litera d) cu următorul cuprins: „ iar consiliile locale ale celorlalte UAT comasate - la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova. Se recomandă substituirea acronimului „UAT” cu textul „uitate administrativ-teritorială” la forma gramaticală corespunzătoare.</p>	<p>Se acceptă.</p>
		<p>Se acceptă.</p>

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA



Digitally signed by Mija Artur
Date: 2023.05.24 09:50:35 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova