



Parlamentul
Republicii Moldova

DGj-07 nr. 683
06 decembrie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr.591-XIV din 23 septembrie 1999 cu privire la
spațiile verzi ale localităților urbane și rurale

(nr.428 din 25.11.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative, prin proiectul de lege se propune modificarea Legii nr.591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale în scopul asigurării obiectivelor pentru activități economico-sociale amplasate în spațiile verzi cu infrastructura necesară. De menționat, că pe lângă instalațiile pentru practicarea sportului, a jocurilor și pentru odihnă, obiective de menire social-culturală, unități comerciale mobile, prin proiect se propune a fi construite/amplasate în spațiile verzi proprietate publică *terenuri sportive, obiective auxiliare de deservire/întreținere a terenurilor sportive, tribune, căi de acces, sisteme de irigare, blocuri sanitare.*

5. În sensul respectării art. 21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice și avizării de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului

actului normativ. Pe cale de consecință, considerăm necesar a fi prezentate avizele Agenției de Mediu, Congresului Autorităților Locale din Moldova și Ministerului Mediului, care în temeiul pct.7 subpct.7) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, aprobat prin HG nr.145/2021, are ca funcție de bază examinarea și avizarea proiectelor de acte normative elaborate de alte autorități ale administrației publice.

II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. Dat fiind faptul că prin proiectul de lege se modifică un singur articol, pentru a fi în conformitate cu prevederile art.41 alin.(5) și art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017, denumirea proiectului de lege, se va expune în următoarea redacție:

„LEGE

pentru modificarea articolului 20 din Legea nr.591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale”.

2. La art.I, în scopul corespunderii regulilor tehnicii legislative dispoziția art.I va avea următorul conținut:

„La articolul 20 din Legea nr.591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr.133–134, art.649), cu modificările ulterioare, alineatul (1) va avea următorul cuprins:”.

2.1 Referitor la cuprinsul alin.(1) din art.20 menționăm că, utilizarea abrevierii „etc” poate duce la interpretări eronate și discreționare referitoare la stabilirea obiectivelor auxiliare de deservire/întreținere care sunt necesare obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi. Din aceste considerente, sugerăm a fi analizată necesitatea utilizării abrevierii date.

Concomitent, atragem atenția că cuvintele ”a jocurilor și pentru odihnă” din alin.(1) din art.20 din Lege se referă și sunt legate de cuvintele ”instalații pentru practicarea”. Astfel, cuvintele ”a jocurilor și pentru odihnă” urmează a fi introduse după cuvintele ”practicarea sportului”, or prin acceptarea lor în locul unde acum sunt amplasate, devine confuză prevederea.

2.2. La fel, subliniem că prevederile actuale ale alin.(1) din art.20 din Lege, în ceea ce privește concretizarea obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi „(instalații pentru practicarea sportului, a jocurilor și pentru odihnă, obiective de menire social-culturală, unități comerciale mobile)” este utilizată și în alte prevederi din Lege, precum alin.(2) din art.20, art.9 literele c și e) și art.36 lit.b). În contextul celor expuse, reținem că este necesară corelarea prevederilor legale menționate cu modificarea propusă prin proiect.

3. Art.II și Art.III constituie dispoziții finale, de aceea propunem comasarea lor.

4. La **Art.III** se propune intrarea în vigoare a proiectului de lege la data publicării în Monitorul Oficial. În acest context, reținem că potrivit art.56 din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, potrivit alin.(3) din același articol, *„intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărîrilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative, ori dacă există alte circumstanțe obiective”*. În acest sens, urmează a fi aduse argumente privind circumstanțele obiective ce justifică excepția de la regula generală.

În concluzie, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559