



12 / 10 / 2015

978 nr. 336

**AVIZ**

la proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative  
(nr.323 din 15.09.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.628 din 11.09.2015 și înaintat spre examinare în Parlament conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, proiectul a fost elaborat în temeiul art.II din Legea nr.89 din 29.05.2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.419 din 11.12.2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat.

Potrivit art.II alin.(2) lit.a) din Legea nr.89/2014, care a intrat în vigoare la 04.07.2014, Guvernul urma să înainteze proiectul de lege în termen de 6 luni de la data publicării. Prin urmare, constatăm depășirea termenului stabilit cu 9 luni.

2. *La art.I*, care prevede norme de modificare și completare ale Legii cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548-XIII din 21.07.1995, nu este clară necesitatea expunerii în redacție nouă a art.40. Nota informativă alăturată proiectului de lege nu conține explicațiile de rigoare.

Astfel, din normele propuse spre adoptare rezultă că, emiterea valorilor mobiliare de stat va fi efectuată fără implicarea Guvernului, doar în baza unui acord încheiat dintre BNM și Ministerul Finanțelor, fără a ține cont de etapele obligatorii premergătoare acestor activități. Considerăm că norma de dispoziție necesită a fi revăzută sub aspect redacțional, pentru a exclude tălmăcirile diferite și contradictorii în raport normele art.127 alin.(3) și art.130 alin.(1) art.131 din Constituție, art.12 pct.1) din Legea cu privire la Guvern nr.64-XII din 31.05.1990, precum și art.3 și art.4 din Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006.

Din redacția propusă nu este clar dacă urmează a fi încheiat un acord general, sau în fiecare caz se va încheia un acord nou. Lipsesc mecanismul și procedura de aplicare a normei. Iar în norma de dispoziție a art.40 lipsește norma de trimitere la Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006, care ar fi oportună în cazul dat.

3. *La examinarea art.I și art.II din proiect*, care conțin norme juridice de modificare și completare la Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548-XIII din 21.07.1995 și la Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21.07.1995, se va ține cont de proiectele de legi nr.312 din 02.09.2015 și nr.333 din 24.09.2015, înaintate spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă a deputaților în Parlament. Proiectele de legi respective conțin modificări și completări la alte articole din legile menționate la art.I și art.II din proiect.

Potrivit art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

4. *La examinarea art.III din proiect*, care conține norme de modificare și completare la Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003, urmează a se ține cont de necesitatea respectării următoarelor norme procedurale:

- potrivit alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/16.10.2003, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale;

- principiul dialogului instituțional stabilit la art.3 lit.g) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006, presupune informarea și consultarea de către stat, în timp util, a autorităților publice locale, în procesul de planificare și de luare a deciziilor, prin structurile lor asociative, asupra oricăror chestiuni ce le privesc în mod direct ori sînt legate de procesul descentralizării administrative.

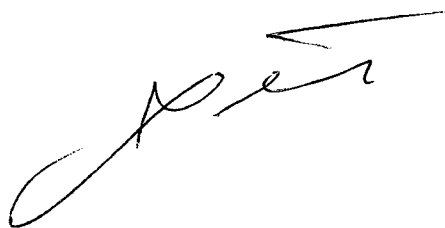
Nota informativă alăturată proiectului de lege nu conține informațiile de rigoare privind respectarea normelor invocate.

De asemenea, nu sunt prezentate informațiile privind efectele adoptării și punerii în aplicare a proiectului de lege pe parcursul anului bugetar în curs. Normele de modificare și completare prevăzute la art.III pot avea ca efect necesitatea modificării bugetelor locale de către unele autorități reprezentative și deliberative.

5. *La examinarea art.VII din proiect* urmează a se ține cont de faptul că, Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, supusă modificării, a fost pusă în aplicare parțial începînd cu 01.01.2015, integral urmează a fi pusă în aplicare de la 01.01.2016 (a se vedea pct.5, 7, 8 al art.VII referitor la art.30, 48, 69 din Lege). Astfel, modificarea normelor unui act legislativ nou, care nici nu a intrat în vigoare pe deplin, nu a produs efecte juridice, poate aduce atingere principiilor consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice, stabilite la art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2001.

6. În contextul modificărilor propuse în proiect, urmau a fi prevăzute modificările de rigoare la Legea privind piața de capital nr.171 din 11.07.2012 (a se vedea art.3 lit.a)).

La definitivarea proiectului de lege urmează a se ține cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă  
Tel.3-19