



Parlamentul
Republicii Moldova

VB nr. 59
"16" 12 2021

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 al Constituției Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de Hotărâre privind constituirea Comisiei parlamentare speciale pentru revizuirea modificărilor operate în legislația în vigoare cu privire la Procuratură, contrare recomandărilor enunțate în Avizul Comisiei de la Veneția nr. 1058/2021, adoptat la 129-a sesiune plenară din 10-11 decembrie 2021.

Anexe:

Proiectul de hotărâre;

Nota informativă.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	<u>402</u>	
" <u>16</u> "	<u>12</u>	20 <u>21</u>
Ora		

Deputați în Parlament:

V. Bolea
M. Dozoran M. Dozoran
E. Smirnov G. Coșof
F. Gopalez
J. Koval
C. Gidariș
K. Șuțaș Batarciș
Erigore Novac

HOTĂRÂRE

privind constituirea Comisiei parlamentare speciale pentru revizuirea modificărilor operate în legislația în vigoare cu privire la Procuratură, contrare recomandărilor enunțate în Avizul Comisiei de la Veneția nr. 1058/2021, adoptat la 129-a sesiune plenară din 10-11 decembrie 2021.

În temeiul art. 32 și art. 33 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, Parlamentul adoptă prezenta hotărâre.

Art. I. – Se constituie Comisia parlamentară specială pentru revizuirea modificărilor operate în legislația în vigoare cu privire la Procuratură, contrare recomandărilor enunțate în Avizul Comisiei de la Veneția nr. 1058/2021, adoptat la 129-a sesiune plenară din 10-11 decembrie 2021, în următoarea componență:

Președinte

Vicepreședinți:

1.

2.

Secretar

Membri:

1.

2.

3.

4.

5.

Art. II. – Comisia parlamentară specială va avea următoarele obiective:

a) va identifica lacunele sistemice conținute în cadrul juridic care reglementează activitatea Procuraturii, ca urmare a analizei stării de fapt cu accent pe blocajele care duc la slăbirea eficacității instituției;

b) va elabora soluții legislative privind perfecționarea cadrului juridic care reglementează activitatea Procuraturii.

Art. III. - În vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite, Comisia parlamentară specială va implica în lucrările sale specialiști din cadrul Secretariatului Parlamentului, reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale și experți în domeniul dreptului– reprezentanți ai mediului academic.

Art. IV - Comisia parlamentară specială va prezenta Parlamentului raportul său de activitate și propunerile legislative până la data de 1 aprilie 2022.

Art. V. - Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă
**la proiectul de Hotărâre privind constituirea Comisiei
parlamentare speciale pentru revizuirea modificărilor operate
în legislația în vigoare cu privire la Procuratură, contrare
recomandărilor enunțate în Avizul Comisiei de la Veneția nr.
1058/2021, adoptat la 129-a sesiune plenară din 10-11
decembrie 2021.**

Proiectul de Hotărâre privind constituirea Comisiei parlamentare speciale pentru revizuirea modificărilor operate în legislația în vigoare cu privire la Procuratură, contrare recomandărilor enunțate în Avizul Comisiei de la Veneția nr. 1058/2021, adoptat la 129-a sesiune plenară din 10-11 decembrie 2021, a fost elaborat de un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova.

Proiectul este elaborat în contextul modificărilor legislative adoptate de Parlamentul Republicii Moldova în luna august 2021, prin care a fost reformată Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură. Modificările au fost introduse și adoptate în ședință extraordinară, în afara sesiunilor ordinare ale Parlamentului, într-un regim de extremă urgență. Astfel, proiectul de lege nr. 181/2021 a fost înregistrat la data de 10 august 2021. La 12 august 2021, proiectul de lege a fost examinat în Comisia juridică, numiri și imunități a Parlamentului. Pe 13 august 2021 proiectul de lege a fost adoptat în primă lectură. La 24 august 2021, proiectul de lege a fost votat în a doua lectură. Astfel, între momentul înregistrării și adoptării în lectură finală au trecut 14 zile.

Subsidiar, adoptarea modificărilor nu a fost precedată de consultări publice cu participarea tuturor experților în domeniu, a societății civile și a părților interesate. Urmare a adoptării modificărilor operate în Legea cu privire la Procuratură, a fost modificată componența Consiliului Superior al Procurorilor, iar mecanismele de atragere la răspundere și destituirea din funcție a Procurorului General au devenit mai facile.

Totodată, la data de 13 decembrie 2021, Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept a Consiliului Europei (Comisia de la Veneția), a emis o Opinie privind modificările din 24 august 2021 la Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, adoptată la 129-a sesiune plenară a Comisiei. În acest context, Comisia de la Veneția a venit cu un apel față de autoritățile Republicii Moldova să ia în considerare revenirea Procurorului General în Consiliul Superior al Procurorilor în calitate de membru din oficiu (cu o ajustare corespunzătoare a componenței CSP, la necesitate). La fel, Comisia a notat că și alte modificări sunt inacceptabile din punctul de vedere al standardelor internaționale și/sau al celor mai bune practici și, prin urmare, trebuie revizuite.

În mod special, Comisia de la Veneția face următoarele recomandări:

- așteptarea legitimă a membrilor de a-și finaliza mandatul nu trebuie perturbată fără motive foarte serioase;

- procedura de „evaluare a performanței” a Procurorului General ar trebui revizuită semnificativ. În special, legea ar trebui să descrie în mod clar natura și principalii indicatori în evaluarea performanțelor și clarificarea modului în care este diferită de răspunderea disciplinară. Consiliului Superior al Procurorilor i se poate încredința sarcina de a defini reglementări mai specifice, cu condiția că acestea vor fi efectuate în limitele cadrului normativ în materie. Comisia de evaluare nu ar trebui să fie capabilă să funcționeze fără membri desemnați din partea procurorilor, iar legea ar trebui să prevadă clar că recomandările Comisiei de Evaluare nu vor avea caracter obligatoriu pentru Consiliul Superior al Procurorilor;

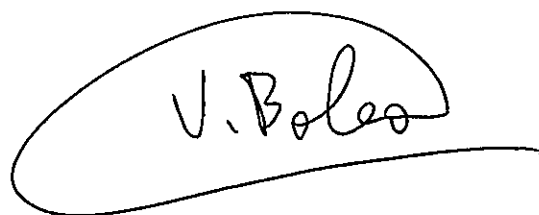
- CSP ar trebui să aibă puterea de a decide dacă suspendarea Procurorului General în legătură cu un dosar penal intentat împotriva acestuia este justificat; iar suspendarea Procurorului General nu trebuie să înceteze automat mandatele adjuncților săi;

- în cazul suspendării Procurorului General sau dacă funcția acestuia devine vacantă, unul dintre adjuncții săi ar trebui să fie numiți de către Consiliul Superior al Procurorilor în calitate de Procuror General interimar pentru perioada necesară

finalizării procesului penal și/sau alegerea unui nou Procuror General. Subsidiar, ar putea fi instituite măsuri de protecție suplimentare de natură să excludă orice influență a Procurorului General suspendat sau demis în cadrul procesului penal intentat împotriva sa.

În contextul enunțat, se propune constituirea unei Comisii parlamentare speciale care va cuprinde deputați din toate fracțiunile parlamentare din actuala legislatură, cu posibilitatea atragerii experților și autorităților cu competențe în domeniul de activitate a Procuraturii.

Proiectul are drept finalitate elaborarea în comun, pe platforma Comisiei parlamentare speciale constituite, a unui proiect de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură, în vederea aducerii la corespundere a legislației în materie recomandărilor formulate de Comisia de la Veneția. De menționat că aducerea în concordanță a Legii cu privire la Procuratură la recomandările formulate de Comisia de la Veneția prezintă o prioritate imperativă în contextul consolidării statului Republica Moldova în calitate de stat de drept. La fel, se propune sporirea previzibilității și securității raporturilor juridice în domeniul vizat.

A handwritten signature in black ink, reading "V. Bolea". The signature is enclosed within a large, hand-drawn oval shape.