



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia drepturile omului și relații interetnice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

29 iulie 2015

100 nr. 6/194

### RAPORT

#### asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.52 din 03 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul)

(nr.201 din 18 mai 2015)

Proiectul de lege nominalizat a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova.

Se propune abrogarea lit.e), alin.(5) al art.21 din Legea nr.52 din 03 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), fapt ce va permite admiterea spre examinare de către Avocatul Poporului a cererii depuse de o persoană declarată incapabilă prin hotărâre judecătorească.

Această modificare în legislație este necesară pentru ajustarea Legii nr.52 cu Hotărârea Curții Constituționale a Republicii Moldova nr.27 din 13 noiembrie 2014 prin care Curtea Constituțională a stabilit că limitarea accesului direct al unei persoane declarate incapabile printr-o hotărâre judecătorească la instituția Avocatului Poporului constituie o intervenție a legiuitorului ce aduce atingere dreptului la petiționare, care afectează însăși substanța sa și nu urmărește un scop legitim, ceea ce este contrar art.art.16, 52 și art.54 din Constituția Republicii Moldova.

De asemenea, Guvernul Republicii Moldova propune modificarea prevederilor art.13, alin.(2) al Legii nr.52 în vederea ajustării statutului social și garanțiilor Avocatului Poporului la prevederile/standardele prevăzute prin Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică, remunerarea acestora urmînd să se facă în condițiile și modul stabilit de Legea nr.355 din 23.12.2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

Astfel, statutul social al Avocatului Poporului, Avocatului Poporului pentru protecția drepturilor copilului și adjuncților Avocatului Poporului vor fi la nivelul persoanelor cu demnitate publică de rang înalt, iar salariul Avocatului Poporului și Avocatului Poporului pentru protecția drepturilor copilului vor fi mai mari decît ale Prim-ministrului.

În cadrul dezbaterilor, membrii Comisiei drepturile omului și relații interetnice au constatat că nu există un standard european cu privire la statutul Ombudsmanului.

Există o varietate de moduri de a stabili un astfel de statut. Unele țări fac referire la sistemul judiciar atunci cînd purced la stabilirea statutului, rangului și remunerării Ombudsmanului: în Malta Ombudsmanul este remunerat la nivelul unui judecător al instanțelor superioare; în Norvegia Ombudsmanul este remunerat cu 20% mai mult decît

un judecător la Curtea Supremă de Justiție; în Suedia statutul Ombudsmanului este la fel ca al unui judecător la Curtea Supremă de Justiție sau al unui judecător de la Curtea Supremă administrativă și remunerarea este cu 20% mai mare.

În alte țări statutul Ombudsmanului și gradul lui de salarizare sînt stabilite cu referire la anumite instituții sau funcții: în Croația Ombudsmanul are un rang și remunerare egală cu cea a Președintelui Parlamentului, judecătorului Curții Constituționale, ministrului și șefului Biroului de Audit de stat; în Republica Cehă Ombudsmanul are dreptul la un salariu echivalent cu cel al președintelui Oficiului de Control Suprem; în Estonia Ombudsmanul este echivalat cu Președintele Parlamentului, Prim-ministrul și Președintele Oficiului Auditului de Stat și este remunerat la nivelul salariului mediu înmulțit cu un coeficient de 5.5; în Olanda Ombudsmanul este remunerat la un nivel echivalent cu vice-președintele Consiliului de stat și Președintele Camerei de conturi, aceste trei instituții împreună fiind numite Înalțul Consiliu de Stat; în "fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei" Ombudsmanul este asimilat cu Prim-ministrul, președintele Curții Supreme, Procurorul General, judecătorul la Curtea Constituțională și Guvernatorul Băncii Naționale.

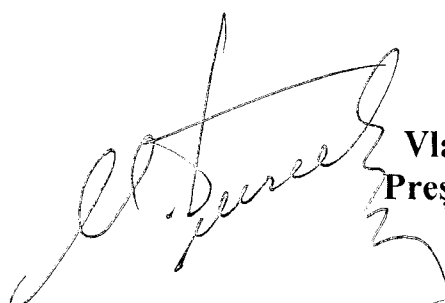
Conform Compilației asupra instituției Ombudsman-ului (CDL(2011)079, pct. 4.1.1), care oferă o imagine per ansamblu a Comisiei de la Veneția cu privire la acest subiect și Avizului Comisiei de la Veneția asupra Legii cu privire la Avocatul Poporului adoptată în cadrul celei de-a 103 Reuniuni Plenare din 18-19 iunie 2015 "***indiferent de statutul Ombudsmanului - fie este asimilat cu magistrații, fie cu funcționarii de nivel superior – acestuia trebuie să i se acorde întotdeauna un rang suficient de înalt, care este, de asemenea, reflectat și prin nivelul de salarizare. Rangul înalt este unul din factorii esențiali care garantează independența Ombudsmanului față de interferențele politice, iar problema stabilirii remunerării Ombudsmanului este nu numai un subiect de respect public dar, de asemenea, de independență a instituției***".

De facto, fără prevederile legale corespunzătoare, retribuirea muncii Avocatului Poporului prin asimilarea cu judecătorul Curții Supreme de Justiție nu a avut loc. La ora actuală, salarizarea este prevăzută în Legea nr.355 din 23.12.2005. De aceea, nu se poate invoca dreptul anterior obținut.

Comisia drepturile omului și relații interetnice a examinat avizele parvenite din partea comisiilor permanente ale Parlamentului și a Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului și a constatat că nu au fost formulate amendamente la proiectul de lege.

Majoritatea Comisiilor permanente au propus ca acesta să fie înaintat spre dezbateri în Parlament. Direcția Juridică a Secretariatului Parlamentului a propus reformularea titlului proiectului de lege: „Proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr.52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul)”.

Urmare a dezbaterilor, Comisia drepturile omului și relații interetnice, cu majoritatea voturilor membrilor săi, propune plenului Parlamentului adoptarea proiectului nr.201 din 18.05.2015 în prima și a doua lectură.



**Vladimir TURCAN,**  
**Președintele Comisiei**