



La nr. 475/01.12.20
CEB

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-11306

Chișinău

16 decembrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

Suplimentar la demersul nr. 31-06-11270 din 15.12.2020, se prezintă Avizul asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2021 (inițiativa legislativă a Guvernului nr.475 din 01.12.2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 892 din 14 decembrie 2020, în limba rusă.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra amendamentelor la proiectul legii (în limba rusă – 7 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Oleg Barcari
Tel.: 022250385

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	2836	
"16"	12	2020
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №892

от 14 декабря 2020 г.

Кишинэу

Об утверждении Отзыва на поправки к проекту закона о государственном бюджете на 2021

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Отзыв на поправки к проекту закона о государственном бюджете на 2021 год.

Премьер-министр

Контрасигнует:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов



ИОН КИКУ

Сергей ПУШКУЦА

Утвержден
Постановлением Правительства №892/2020

ОТЗЫВ
на поправки к проекту закона
о государственном бюджете на 2021 год

Правительство рассмотрело поправки, представленные депутатами, и заключения постоянных комиссий Парламента по проекту закона о государственном бюджете на 2021 год (законодательная инициатива Правительства № 475 от 1 декабря 2020 г.) и сообщает следующее.

Поправки, представленные на основании положений статьи 59 Регламента Парламента, утвержденного Законом № 797/1996, предусматривают изменение доходов, расходов и источников финансирования государственного бюджета и, в значительной степени, предусматривают увеличение расходов, без указания источника их финансирования, что противоречит положениям части (б) статьи 131 Конституции Республики Молдова, предусматривающим, что никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Депутаты парламента внесли 138 поправок, которые предусматривают дополнительные расходы в размере около 1,9 млрд. леев, а результаты их рассмотрения представлены следующим образом.

Поправка VO № 582 от 07.12.2020 г. вписывается в проактивную политику повышения социальной защиты получателей пенсий и социальных пособий и полностью поддерживается за счет сокращения ассигнований, предусмотренных для Программы ремонта национальных дорог общего пользования, местных, коммунальных дорог и улиц, что влечет изменение общих показателей бюджета государственного социального страхования.

Поправка RB № 06/12 от 08.12.2020 г. поддерживается в полном объеме за счет сокращения ассигнований, предусмотренных в резервном фонде Правительства.

Поправки AS №54 от 04.12.2020 г., и LV № 252 от 09.12.2020 г. поддерживаются частично, в контексте источника покрытия и поддержки поправки VO № 582 от 07.12.2020 г.

Поправка AS № 55 от 04.12.2020 г., не поддерживается, так как приостановка выплат по ранее выпущенным государственным облигациям может привести к декапитализации Национального банка Молдовы. В результате, в государственном бюджете возникнут дополнительные расходы на обслуживание государственных ценных бумаг, выпущенных для увеличения уставного капитала Национального банка Молдовы.

Поправки РВ № 01/12 от 04.12.2020 г., РМ № 356 от 04.12.2020 г. и ІМ № 52 от 07.12.2020 г. в отношении единой системы оплаты труда в бюджетном секторе не поддерживаются. Отступающие базовые ставки установлены для органов, в которых в предыдущей системе заработная плата рассчитывалась на основе средней заработной платы по экономике и для которых, в результате оценки и включения в сеть, заработная плата значительно снижалась. Это несоответствие будет разрешено с течением времени, вследствие постепенного увеличения базовой ставки и устранения отступающих базовых ставок, при этом первоочередной задачей является установление единой базовой ставки в бюджетном секторе.

К поправке ІМ № 52 от 07.12.2020 г.:

- относительно включения нового приложения в проект закона следует отметить, что информация о расходах на субвенции в качестве дополнительного материала может быть включена в бюджетную документацию в последующие годы;

- относительно включения в приложение № 6 дополнительных данных уточняем, что их можно найти в таблице № 11 к пояснительной записке к проекту закона о государственном бюджете на 2021 год;

- что касается выделения бюджетных средств на реконструкцию Офиса народного адвоката, к вопросу предстоит вернуться после окончательной экспертизы здания и определения технических решений, в соответствии с рекомендациями экспертов в данной области;

- в то же время, не поддерживается предложение относительно статьи 16 проекта закона, так как исключение этих норм создаст препятствия в процессе исполнения бюджета, исходя из длительного процесса разработки и принятия проекта закона, а также учитывая положения Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, которые ограничивают количество поправок к годовому закону о бюджете;

- не поддерживается исключение из статьи 6 подпункта b), поскольку невыполнение обязательств, взятых перед частным партнером, впоследствии приведет к дополнительным расходам из бюджета в виде штрафов, согласно договору о государственно-частном партнерстве. Это относится и к поправкам АS № 53 от 04.12.2020 г., ІG № 165 от 07.12.2020 г., DA № 132/03-33 от 09.12.2020 г. и LV № 252 от 09.12.2020 г., которые также включают предложения о внесении изменений в статью 6 проекта закона.

Поправка Ch.M № 114 от 07.12.2020 г. не поддерживается. Относительно внесения изменений в положения статьи 9 проекта закона следует отметить, что уплата частного налога до подписания договора купли-продажи является обязательным условием завершения процесса приватизации и передачи права собственности от продавца к покупателю. Что касается возврата суммы уплаченного налога, он не подлежит возврату исключительно в тех случаях, когда покупатель не выполняет или

ненадлежащим образом выполняет взятые на себя обязательства, что является штрафным платежом. В отношении статей 16 и 17 проекта закона указываем, что исключение этих норм создаст препятствия в процессе исполнения бюджета, возникающие из-за длительного процесса разработки и принятия проекта закона, а также учитывая положения Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, ограничивающие количество поправок к годовому закону о бюджете.

Относительно поправки DA №134/03-35 от 09.12.2020 г., отмечаем, что предложение об исключении доходов предполагает пересмотр и сокращение расходов или увеличение бюджетного дефицита, при этом общие показатели государственного бюджета были утверждены первом чтении.

Поправка LG № 29 от 09.12.2020 г. не поддерживается, поскольку комиссионные сборы за распределение социальных пособий в качестве прав, финансируемых в том числе из государственного бюджета, устанавливаются законом о бюджете государственного социального страхования и оплачиваются из этого бюджета Национальной кассой социального страхования.

Поправки MB-02 № 37 от 09.12.2020 г., MB-02 № 38 от 09.12.2020 г. и MB-02 № 39 от 09.12.2020 г. не имеют правовой основы и носят дискриминационный характер. В то же время они требуют значительных бюджетных ассигнований без указания источника финансирования.

Поправки FPDM-01 № 24 от 09.12.2020 г. и OS № 43 от 10.12.2020 г. не поддерживаются, поскольку предусматривают включение новых проектов капитальных вложений в условиях существования большого количества проектов на стадии реализации, которые не имеют полного финансового покрытия для продолжения начатых работ.

К поправкам VG № 26 от 10.12.2020 г. и IV № 31 от 10.12.2020 г. следует отметить, что в бюджете Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты предусмотрены финансовые средства, в том числе на консолидацию материально-технической базы публичных медико-санитарных учреждений, в которых оно является учредителем, с распределением данных средств согласно приоритетам и потребностям развития сектора. Вместе с тем, эти потребности могут покрываться и за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе фонда развития на основе проекта.

Поправка AS № 56 от 10.12.2020 г. не поддерживается, так как лимит расходов на персонал на 2021 год полностью распределен по бюджетам и органам. Данное предложение может рассматриваться при внесении поправок к годовому закону о бюджете, в зависимости от хода исполнения утвержденного бюджета.

Поправка SS № 109 от 11.12.2020 г. не поддерживается, так как предлагаемая норма уже установлена Законом № 300/2017 о системе пенитенциарной администрации.

Некоторые поправки содержат предложения по перераспределению ассигнований, предусмотренных в проекте бюджета, соответственно, по сокращению бюджетов некоторых центральных органов публичной власти и дополнению других, воздействуют на общие показатели государственного бюджета и, следовательно, не могут быть поддержаны:

AS № 47 от 04.12.2020 г.;
AS № 48 от 04.12.2020 г.;
AS № 53 от 04.12.2020 г.;
AS № 54 от 04.12.2020 г.;
IG № 165 от 07.12.2020 г.;
SM № 65 от 07.12.2020 г.;
FPDM-01 № 20 от 07.12.2020 г.;
LV № 252 от 09.12.2020 г.;
IM № 56 от 09.12.2020 г.;
LG № 28 от 09.12.2020 г.;
NC № 135 от 09.12.2020 г.;
FPDM-01 № 25 от 09.12.2020 г.;
GS № 56/03-30 от 09.12.2020 г.;
RM № 208-R от 10.12.2020 г.;
MT № 31 от 10.12.2020 г.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены исходя из необходимости финансового обеспечения политических мер и обязательств, принятых на основе заключенных договоров. В то же время, расходы, включенные в проект бюджета, определялись прогнозом ресурсов, прогнозом доходов, которые будут накоплены, а также исходя из эволюции исполнения расходов в предыдущие годы и реальных возможностей освоения средств в течение бюджетного года. Бюджетные предложения согласованы с центральными органами публичного управления, а в случае необходимости их бюджеты могут быть дополнены или сокращены на этапе уточнения закона о бюджете, в соответствии с положениями законодательства.

Учитывая тот факт, что запросы финансовых средств, предназначенных органам местного публичного управления для капитальных затрат, превышают финансовые возможности, а также в значительной степени относятся к развитию дорожной инфраструктуры, выявлены возможности перенаправления на эти цели финансовых средств из Программы ремонта национальных дорог общего пользования, местных, коммунальных дорог и улиц, которые должны распределяться Постановлением Правительства – 203107,9 тыс. лев и из Общих мероприятий – 100000,0 тыс. лев. Распределение этих финансовых средств

по органам местного публичного управления и по конкретным объектам остается на усмотрение депутатов и будут приняты на пленарном заседании Парламента без превышения общих показателей государственного бюджета:

MC № 63 от 01.12.2020 г.;
LA № 365 от 02.12.2020 г.;
IG № 157 от 02.12.2020 г.;
IG № 158 от 02.12.2020 г.;
IG № 159 от 02.12.2020 г.;
IG № 161 от 02.12.2020 г.;
IG № 162 от 02.12.2020 г.;
IG № 163 от 02.12.2020 г.;
IuR № 81 от 02.12.2020 г.;
VB № 23 от 03.12.2020 г.;
VC № 15 от 03.12.2020 г.;
AS № 45 от 04.12.2020 г.;
AS № 46 от 04.12.2020 г.;
AS № 49 от 04.12.2020 г.;
AS № 50 от 04.12.2020 г.;
AS № 51 от 04.12.2020 г.;
AS № 52 от 04.12.2020 г.;
FPDM-01 № 21 от 07.12.2020 г.;
VN № 187 от 07.12.2020 г.;
MC № 64 от 07.12.2020 г.;
IM № 49 от 07.12.2020 г.;
IM № 50 от 07.12.2020 г.;
Di.P. № 90 от 07.12.2020 г.;
Di.P. № 91 от 07.12.2020 г.;
Di.P. № 92 от 07.12.2020 г.;
Di.P. № 93 от 07.12.2020 г.;
Di.P. № 94 от 07.12.2020 г.;
Di.P. № 95 от 07.12.2020 г.;
Di.P. № 96 от 07.12.2020 г.;
Di.P. № 101 от 07.12.2020 г.;
SM. № 66 от 07.12.2020 г.;
SM. № 67 от 07.12.2020 г.;
LV № 242 от 07.12.2020 г.;
LV № 243 от 07.12.2020 г.;
LV № 244 от 07.12.2020 г.;
LV № 245 от 07.12.2020 г.;
LV № 246 от 07.12.2020 г.;
Ch.M № 113 от 07.12.2020 г.;
Di.P. № 102 от 08.12.2020 г.;

Di.P. № 103 от 08.12.2020 г.;
AD № 60 от 08.12.2020 г.;
AP № 142 от 08.12.2020 г.;
IM № 57 от 09.12.2020 г.;
VB-O № 55 от 09.12.2020 г.;
AR № 29 от 09.12.2020 г.;
IL № 17 от 09.12.2020 г.;
IL № 18 от 09.12.2020 г.;
OL № 58 от 09.12.2020 г.;
OL № 59 от 09.12.2020 г.;
EV №2 от 09.12.2020 г.;
EV № 3 от 09.12.2020 г.;
AO № 125 от 09.12.2020 г.;
AO № 127 от 09.12.2020 г.;
AO № 128 от 09.12.2020 г.;
AO № 129 от 09.12.2020 г.;
MB-02 № 36 от 09.12.2020 г.;
MB-02 № 40 от 09.12.2020 г.;
MB-02 № 41 от 09.12.2020 г.;
PB № 07/12 от 09.12.2020 г.;
AJ № 15 от 09.12.2020 г.;
AJ № 16 от 09.12.2020 г.;
PP № 3 от 09.12.2020 г.;
FG № 31 от 09.12.2020 г.;
NP № 112 от 09.12.2020 г.;
GN № 24 от 09.12.2020 г.;
GN № 25 от 09.12.2020 г.;
FPDM-01 № 23 от 09.12.2020 г.;
AJ № 16 от 09.12.2020 г.;
OS №44 от 09.12.2020 г.;
IG № 03/38 от 09.12.2020 г.;
IG № 03/42 от 09.12.2020 г.;
SA № 1/35 от 09.12.2020 г.;
AS № 57 от 09.12.2020 г.;
VM № 9 от 10.12.2020 г.;
LA № 380 от 10.12.2020 г.;
VG № 27 от 10.12.2020 г.;
ES № 1/4-05-2 от 10.12.2020 г.;
VB № 325 от 10.12.2020 г.;
VA № 10-1 от 10.12.2020 г.;
VO № 590 от 10.12.2020 г.;
VO № 591 от 10.12.2020 г.;
PB № 08/12 от 10.12.2020 г.;

VB 2 № 23 от 10.12.2020 г.;
VN № 190 от 10.12.2020 г.;
AD № 61 от 10.12.2020 г.;
AD № 62 от 10.12.2020 г.;
AD № 63 от 10.12.2020 г.;
Ch.M № 116 от 10.12.2020 г.;
MP № 3 от 10.12.2020 г.;
CF № 5 от 10.12.2020 г.;
CT № 15 от 10.12.2020 г.;
SS № 108 от 10.12.2020 г.;
EB № 29 от 10.12.2020 г.;
MT № 30 от 10.12.2020 г.;
MT № 31 от 10.12.2020 г.;
MT № 29 от 10.12.2020 г.;
MT № 32 от 10.12.2020 г.;
GB № 9 от 10.12.2020 г.;
CP № 42/1 от 11.12.2020 г.;
EG № 10 от 11.12.2020 г.;
GR № 18 от 11.12.2020 г.;
VF № 7 от 11.12.2020 г.;
VV № 28 от 11.12.2020 г.;
MC № 68 от 11.12.2020 г.

Поддерживаемые поправки подразумевают внесение изменений в текст проекта закона (статьи 2, 3 и 4) и в приложения № 1, 3, 4 и 7 соответственно.