



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-3526

Chișinău

31 martie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

*Suplimentar la nr. 25-158-3383 din 29.03.2023*

Prezentăm traducerea în limba rusă a Avizului la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate (*inițiativa legislativă nr.421 din 17.11.22*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.180 din 29 martie 2023.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (1 -filă);
2. Avizul la proiectul de lege (8 -file).

**Secretar general  
adjunct al Guvernului**

**Roman CAZAN**

*Ex: Viorica Mustea  
Tel: 022250128*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	766
"03"	04 2023
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242 696

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №180**

**от 29 марта 2023 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в Закон № 170/2007 о статусе офицера информации и безопасности**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 170/2007 о статусе офицера информации и безопасности.

Премьер-министр

**ДОРИН РЕЧАН**

Контрасигнует:



Министр юстиции

**Вероника Михайлов-Морару**

Утверждено  
Постановлением Правительства №180/2023

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений в Закон № 170/2007**  
**о статусе офицера информации и безопасности**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 170/2007 о статусе офицера информации и безопасности, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 421 от 17 ноября 2022 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

С точки зрения регулирующей функции, согласно информационной записке, проект нормативного акта направлен на существенное улучшение положений, регламентирующих правовой статус офицера информации и безопасности. Разработка проекта закона обусловлена необходимостью устранения законодательных пробелов, выявленных в процессе применения правовых норм.

Авторы проекта предлагают изменить некоторые условия приема на специальную службу, снизив минимальное возрастное ограничение для приема на службу в субофицерский состав и введя два новых основания для увольнения со службы. Также, для придания большей точности положениям закона, подлежащим изменению в процессе его применения, в него включены несколько положений, касающихся положений Закона № 170/2007 о статусе офицера информации и безопасности.

В отношении фактического содержания проекта сообщаем следующее.

В части (1) статьи 7:

В пункте а) указано, что как название закона, так и положения статьи 7 относятся исключительно к статусу офицера информации и безопасности, а не к статусу субофицера информации и безопасности. Поэтому предлагается скорректировать закон путем включения статуса субофицеров в этой области или использования общего термина «сотрудник Службы информации и безопасности», в противном случае необходимо обосновать разграничение этих категорий сотрудников.

Относительно предложения по изменению пункта б) считаем целесообразным дальнейшее обоснование поправки, поскольку положения могут иметь дискриминационный характер в отношении условий приема на должность / увольнения с должности офицера информации для лиц с разным гражданством, отдавая предпочтение тем, кто имеет гражданство государства-члена Европейского Союза.

В то же время мы предлагаем дополнить проект предложением о:

- внесении изменений в пункт f) части (1) статьи 1 путем замены слов «владеет молдавским языком» словами «знает румынский язык»;

- дополнении статьи 1 частью (б) следующего содержания:

«(б) Кандидат принимается на работу в Службу информации и безопасности только после выражения в письменной форме согласия относительно:

а) проверки профессиональной неподкупности в соответствии с положениями Закона № 325/2013 об оценке институциональной неподкупности;

б) периодической психологической оценки в отношении поддержания необходимых навыков для выполнения обязанностей;

с) тестирования на полиграфе во время периодической или выборочной проверки трудовой деятельности в соответствии с положениями Закона № 269/2008 о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе);

д) обработки персональных данных в соответствии с положениями Закона № 133/2011 о защите персональных данных».

В статье 36:

В пункте j) обращаем внимание авторов на потенциальный риск, которому может подвергнуться сотрудник Службы, если государство-член ЕС, гражданином которого является офицер информации, выйдет из Европейского сообщества (по примеру Соединенного Королевства Великобритании). В таком случае, согласно предлагаемым поправкам к статье 36 указанного закона, сотрудник будет подлежать увольнению со службы.

В пункте г) предлагается сохранить действующую формулировку правовой нормы, однако не все семейные обстоятельства, определяющие освобождение от службы, могут быть документально подтверждены. В этом случае действие изменения, предложенного автором проекта закона, недопустимо в связи с риском нарушения права на интимную, семейную и частную жизнь, предусмотренного в статье 28 Конституции Республики Молдова.

Относительно пункта а) части (2) статьи 40 установлено, что расширение списка категорий оплачиваемой деятельности, которую может осуществлять офицер информации (в дополнение к должности, на которую он назначен или откомандирован) путем включения медицинской деятельности хирургического и реанимационного характера подразумевает дискриминационное отношение к военнослужащим и государственным служащим с особым статусом в медицинских учреждениях Министерства обороны и Министерства внутренних дел, поэтому предложение в данной формуле не может быть поддержано.

В отношении статьи 42 отметим, что предъявление служебного удостоверения или служебного значка подтверждает только статус и

полномочия офицера информации, в том числе ношение оружия, применение боеприпасов и специальных средств в соответствии с частью (2) статьи 43 Закона № 170/2007 о статусе офицера информации и безопасности, но не является основанием для исполнения им функции. В качестве подтверждения исполнения функции (например: выполнение служебных обязанностей и т. д.) должен быть представлен правовой акт (например, ордер, предписание, приказ, распоряжение и т. д.) для выполнения предписанных мероприятий.

В настоящее время в соответствии с пунктом 1) статьи 42 Закона № 170/2007 о статусе офицера информации и безопасности, офицер информации и безопасности, для выполнения должностных обязанностей, имеет право проникать в общественные места и помещения ограниченного доступа для исполнения служебных обязанностей.

В то же время отметим, что согласно положениям Закон № 147/2017 о режиме обычного вооружения и боеприпасов, специальных средств и военных устройств, принадлежащих Национальной армии и иностранным военным силам, законно находящимся на территории Республики Молдова, в рамках Национальной армии существуют ограниченные военные зоны – сухопутные, воздушные или речные районы, находящиеся под контролем Национальной армии, куда доступ и передвижение не принадлежащего ей персонала и техники ограничены в соответствии с правилами, установленными Министерством обороны. В этом случае доступ в эти зоны осуществляется только в соответствии с установленными правилами и с согласия Министерства обороны.

В противном случае, в соответствии с пунктом с) части (1) статьи 21 указанного выше Закона военнослужащие Национальной армии применяют обычное табельное оружие против лиц, пытающихся незаконно проникнуть на военные объекты или военные ограниченные зоны, граница которых была доведена до сведения общественности.

В этом контексте мы отмечаем, что министерства и другие центральные административные органы находятся в отношениях сотрудничества в областях общего интереса в целях реализации своих задач и выполнения своих функций и обязанностей согласно части (1) статьи 6 Закона № 98/2012 о центральном отраслевом публичном управлении.

Исходя из вышесказанного, во избежание чрезмерных полномочий при осуществлении своих функций офицером информации, изменения, предложенные для пункта 1) статьи 42, должны быть пересмотрены.

Относительно дополнения части (1) статьи 44, касающегося права на денежную компенсацию, эквивалентную нормам оснащения, отмечается, что это предложение не может быть поддержано. Таким образом, с учетом того, что офицер информации обеспечивается форменной одеждой за счет государственного бюджета, предоставление ему ежегодной денежной

компенсации, эквивалентной нормам оснащения, не является обоснованным.

При этом следует отметить, что помимо того, что данное положение предполагает дополнительные расходы из бюджета, это будет отражено в отделе расходов на персонал и приведет к увеличению данного лимита, показателя, строго контролируемого партнерами по развитию, который не может быть превышен.

Со ссылкой на редакцию части (3) статьи 49 формулировка «другие специальные миссии» является широкой, оставляя место для неправильного толкования и злоупотребления. В связи с этим необходимо уточнить, для каких именно специальных мероприятий применимы эти гарантии. Более того, любая деятельность Службы может считаться специальной миссией. В то же время концептуально ошибочно рассматривать деятельность за рубежом как особую деятельность, оправдывающую выслугу лет на льготных условиях. В этом контексте предоставление такой гарантии должно быть соразмерно реальным рискам, связанным с выполнением офицером информации специальных миссий за рубежом.

Кроме того, следует рассмотреть возможность дополнения статьи 49 положениями, включенными в часть (3), между тем часть (2) этой статьи уже устанавливает, что период исполнения службы в должности офицера информации, предполагающей повышенный риск для жизни и здоровья, включается в специальный трудовой стаж, дающий право установления на льготных условиях по достижении пенсионного возраста пенсии государственного социального страхования согласно соответствующему перечню, утвержденному Правительством. Таким образом, в данный перечень можно включить и метод исчисления трудового стажа для офицеров информации, выполняющих специальные задания за рубежом. Соответственно, предполагается, что предложенные положения не могут составлять предмет Закона № 170/2007 о статусе офицера информации и безопасности, так как правила об установлении на льготных условиях выслуги лет должны быть утверждены отдельно Правительством, в соответствии с положениями части (2) статьи 49.

Предлагается следующая редакция части (3) статьи 50 закона: «(3) Сразу после окончания специальных учебных заведений офицеру информации предоставляется право на отпуск продолжительностью 5 рабочих дней, который вычитается из годового отпуска;».

Данное изложение дает возможность офицеру информации выбирать между правом на получение или отказом на использование отпуска, без принятия на себя работодателем каких-либо обязательств в отношении вновь принятых на работу офицеров.

Относительно дополнения статьи 51 частью (4<sup>1</sup>), которая заключается во включении положений, предоставляющих право на бальнеосанаторное

лечение, с государственными льготами для офицеров информации, отмечается, что они должны быть исключены, поскольку в соответствии с изменениями, внесенными в статью 4 Закона № 489/1999 о государственной системе социального страхования, сотрудники органов государственной безопасности являются лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию. Таким образом, они получают пособие по социальному страхованию для профилактики заболеваний и восстановления трудоспособности.

Более того, предоставление денежного пособия в размере месячной заработной платы, для укрепления здоровья офицера информации, не получившего путевку на бальнеосанаторное лечение, концептуально ошибочно, поскольку эта гарантия предоставляется в пределах имеющихся финансовых средств и не подразумевает компенсации в случае, если эта гарантия не предоставляется. Под компенсациями понимаются денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых и иных предусмотренных действующим законодательством обязанностей (см. часть (2) статьи 172 Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003).

По предложению о внесении изменений в статью 52 отметим, что статья 52 Закона № 170/2007 о статусе офицера информации и безопасности регулирует право на проезд офицера информации, но предлагаемое автором дополнение к части (1<sup>1</sup>), которое предусматривает выплату пособия «в размере одной месячной заработной платы, а на каждого члена семьи – пособие в размере 50% заработной платы офицера информации» в случае откомандирования или назначения офицера информации на должность, предполагающую изменение его места жительства, не предусматривается дополнительными правами на обеспечение перевозки (проезда) офицера информации и членов его семьи.

В этом смысле предлагается отнести соответствующую норму к статье 53 Закона № 170/2007 о статусе офицера информации и безопасности «Право на финансовое обеспечение». При этом следует прямо указать, что предлагаемое пособие носит единовременный характер.

Относительно положений статьи 55<sup>1</sup>, с целью соблюдения правила применения постоянной, единообразной терминологии и в соответствии с используемой терминологией в нормативных актах (пункт с) части (1) статьи 54 Закона № 100/2017) слова «служебное жилое помещение» заменить словами «служебное жилье».

Кроме того, обращаем внимание на то, что в предлагаемой правовой норме в части (1) статьи 55<sup>1</sup> отсутствует основание для положения, согласно которому служебное жилье должно выделяться нормативным актом Службы, поскольку согласно статье 21 Закона № 75/2015 о жилье, порядок предоставления жилья определяется Правительством (см.:

Положение о порядке предоставления служебного жилья, утвержденное Постановлением Правительства № 914/2016).

Часть (2) статьи 55<sup>1</sup> дублирует положения части (7) статьи 21 и части (1) статьи 22 Закона № 75/2015, согласно которым служебное жилье, построенное или приобретенное за счет средств государственного или местных бюджетов, не может быть отчуждено или переведено в другой тип жилья, а по истечении срока действия договора имущественного найма служебного жилья наниматель и члены его семьи, а также бывшие члены семьи должны освободить занимаемое жилье в срок не более 3 месяцев, в противном случае они подлежат выселению в судебном порядке.

Поэтому указываем на необходимость избегать правового регулирования аспектов, затрагивающих один и тот же объект или одни и те же общественные отношения, в нескольких нормативных актах. Отметим, что согласно правилам законодательной техники, в процессе законотворчества недопустимо регулировать законом аспекты, затрагивающих один и тот же объект или одни и те же общественные отношения, более чем в одном законодательном акте, так как дублирование законодательства недопустимо. Согласно части (1) статьи 55 Закона № 100/2017, в случае, когда проект нормативного акта содержит положения, включенные в другие действующие нормативные акты, делается прямая ссылка на содержащий их нормативный акт.

Вместе с тем, в целях выяснения размера, способа установления пособия для найма жилого помещения, условий и порядка его предоставления, часть (3) предлагается изложить в следующей редакции:

«(3) В случае невозможности обеспечения офицера информации соответствующим жильем ему выплачивается пособие для найма жилья в размере и порядке, установленном Правительством».

Таким образом, отметим, что предложение автора установить размер пособия для найма жилья исходя из базовой ставки, установленной для расчета заработной платы сотрудников Службы, не следует принципу «недискриминации, справедливости и согласованности в смысле обеспечения единого подхода и равного вознаграждения за равноценный труд», поскольку как персоналу Службы государственной охраны, Министерства внутренних дел, так и военнослужащим Национальной армии при расчете ежемесячного пособия для аренды жилья применяется общая базовая ставка для расчета заработной платы работников бюджетного сектора, а не базовые ставки, отступающие от общего значения. Базовые ставки, установленные в части (2) статьи 10 Закона о годовом бюджете, были установлены путем отступления от положений части (1) для расчета основной заработной платы работников, упомянутых в этих положениях, работающих в особых условиях деятельности, в соответствии с выполняемой функцией и не могут применяться для определения ежемесячного пособия для найма жилья.

В статье III проекта закона отмечаем, что, хотя пункты 15, 19, 20, 23 и 24 предусматривают дополнительные расходы, которые не были оценены и, соответственно, не имеют финансового обеспечения, автор предлагает их вступление в силу с даты публикации и 1 января 2023 года. В связи с этим напомним положения части (б) статьи 131 Конституции, согласно которым никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

В то же время проект будет рассмотрен в рамках правил законодательной техники.

Следует иметь в виду, что «синтагма» представляет собой устойчивую синтаксическую единицу, состоящую из нескольких слов, между которыми существует отношение подчинения, составляющую часть предложения или словосочетания. При замене некоторых слов в тексте нормативного акта для его правильного выражения говорится о замене соответствующих «слов», а при замене некоторых цифр/знаков и слов в тексте нормативного акта, для корректности выражения упоминается о замене «текста» соответственно.

Для нормативного выражения намерения изменить нормативный акт прямо указывается целевой текст со всеми необходимыми идентификационными элементами, а само положение формулируется с использованием синтагмы «внести следующие изменения:», за которой следует изложение изменений. В случае новой редакции содержания структурного элемента или его части, а также в случае добавления нового положения используется синтагма «изложить в следующей редакции:», за которой следует изложение нового текста.

Ссылки на нормативные акты должны быть представлены в соответствии с положениями части (5) статьи 55 Закона № 100/2017 о нормативных актах, таким образом, чтобы при указании даты принятия в качестве идентификационного элемента был указан порядковый номер, к которому должен быть добавлен год принятия, утверждения или издания цитируемого акта, отделенный косой чертой «/».

В статье II слово «календарных» исключить за ненадобностью. Вид дней в нормативных актах указывается только в том случае, если срок выполнения определенных действий относится к конкретным дням (например, рабочим дням).

В статье III после слова «публикации» дополнить словами «в Официальном мониторе Республики Молдова».

В пункте а) статьи IV из синтагмы «действующего законодательства» слово «действующего» исключить за ненадобностью. Общее правило состоит в том, что ссылки на нормативные акты представляют собой ссылки на действующее законодательство, и только для исключений из правила должно быть указано, является ли это законодательством, действующим в конкретный момент.

В пояснительной записке:

Подчеркиваем, что положения Закона № 100/2017 не были соблюдены, поскольку не было описано экономическое и финансовое воздействие предлагаемых изменений.

Также указываем, что относительно представленного в разделе «Экономико-финансовое обоснование и регуляторное воздействие» подхода, согласно которому «в целях планирования необходимых финансовых расходов предлагается ввести правила в действие 1 января 2023 года», следует учитывать, что бюджет составляется на основе бюджетного процесса и бюджетного календаря.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время одной из прерогатив Правительства является повышение заработной платы работников бюджетной сферы, а выявление дополнительных финансовых ресурсов для покрытия мер, предлагаемых для Службы информации и безопасности, невозможно, поскольку финансовые возможности государства затронуты энергетическим кризисом и т. д.

Исходя из изложенного, проект может быть поддержан при условии его доработки с учетом сформулированных предложений, а также дополнения пояснительной записки дополнительной информацией и аргументами относительно стоимости предложенных изменений для государственного бюджета, а также с учетом того, что любая новая политическая мера должна быть сформулирована и проанализирована в рамках процесса среднесрочного бюджетного планирования.