



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

08/2694 din 30.03.2023

Ref. nr. 04/304 din 30.01.2023

**Ministerul Muncii și Protecției Sociale**

Prin prezenta, aducem la cunoștință că Ministerul Justiției a examinat setul de acte aferent inițierii negocierilor asupra proiectului *Acordului între Republica Moldova și Federația Internațională a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie privind statutul juridic, privilegiile și imunitățile Federației Internaționale a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie în Republica Moldova* (în continuare – Acord) și, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele.

Referitor la *proiectul Acordului*, formulăm următoarele obiecții și propuneri:

- termenul „purtător de funcții” se va substitui cu termenul „titular de funcții” în tot textul Acordului;

- se recomandă ca la art. 1 lit. b) termenul „stat” atribuit Republicii Moldova să fie substituit cu termenul „statul gazdă/host State” și să fie utilizat corespunzător în tot textul; se va completa art. 1 cu următorii termeni: „funcționarii FISCRSR și titularii de funcții/IFRC officials and office bearers” și „sediul/premises” care se vor defini; termenul „Delegație/the Delegation” se va defini în felul următor: biroul înființat de către FISCRSR pe teritoriul statului gazdă. Se va reține aici că organizația va beneficia de statut juridic pe teritoriul Republicii Moldova cu toate drepturile și obligațiile ce vor deriva din clauzele Acordului semnat. În cazul sucursalelor/reprezentanțelor instituite de o persoană juridică străină pe teritoriul Republicii Moldova, regimul juridic aplicabil acestora este reglementat de prevederile Codului civil nr. 1107 din 06.06.2002;

- la art. 1, se va completa cu sintagma „membrii familiei/family members” care se va defini după cum urmează: „Family members means the spouse, children, or other dependents of the person concerned”. În contextul acestei obiecții, se vor opera ajustările corespunzătoare la art. 10 alin. (2), art. 11 lit. (d) și art. 19 alin. (1) lit. (e);

- se va ajusta art. 1 lit. j) și k) pentru a delimita funcțiile oficiale superioare a Delegației Federației Internaționale a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie (în continuare – FISCRSR) în Republica Moldova de celelalte funcții de execuție, astfel fiind posibilă acordarea privilegiilor și imunităților unui grup restrâns de personal al organizației, exceptând în acest sens orice altă categorie de personal care va activa în Republica Moldova, în cadrul FISCRSR, pentru un mandat scurt și/sau pentru un anumit exercițiu;

- la art. 4 și art. 5, sugerăm a se revedea dreptul nelimitat al FISCRSR în partea ce ține de activitățile umanitare transnaționale, prin prisma exigențelor legislației în vigoare; se va elimina fraza „și facilitează, în special, toate operațiunile, contactele și comunicările transnaționale/facilitate all transnational operations, contacts and communications”, datorită caracterul extensiv al obligațiilor asumate și lipsa de precedent, atât în legislația națională cât și în practica internațională, pentru asumarea acestora. De asemenea, art. 20 alin. (2) se va elimina în totalitate, pe același motiv;

- la art. 6 se va specifica că FISCRSR va desfășura activitate financiară în conformitate cu prevederile legislației naționale. Adicional, se va elimina art. 10 alin. (1) lit. (e), art. 11 lit. (e), art. 12 lit. (d) și 19 alin. (1) lit. (f), datorită competenței exclusive a Băncii Naționale a Moldovei pentru reglementare restricțiilor valutare și a schimbului valutar;

- la art. 8 – se va consulta opinia Ministerului Finanțelor, iar pentru art. 9 – Serviciul de Informație și Securitate, în particular cu privire la posibilitatea FISCRSR „de a instala în sediile sale toate tipurile de echipamente de telecomunicații”;

- art. 11 se va exclude întrucât excede obiectul de reglementare al prezentului Acord (a se vedea comentariul de final);

- la art. 10 și art. 12, se va fundamenta necesitatea acordării privilegiilor de inviolabilitate personală, imunitate și alte privilegii conexe, ținându-se cont de numărul potențial de beneficiari și indispensabilitatea acordării acestor privilegii. În alternativă, similar comentariului formulat pentru art. 1, setul de privilegii și imunități acordate din partea statului urmează să vizeze doar funcțiile superioare ale organizației astfel încât acești reprezentanți să beneficieze de inviolabilitate personală și imunitate funcțională, or garantarea unor asemenea privilegii tuturor funcționarilor FISCRSR nu este justificat în condițiile în care aceștia au misiunea, potrivit statutului acestora, de a acorda ajutor umanitar în circumstanțe de urgență (a se vedea art. 10 alin. (1) lit. (a) și (b), art. 10 alin. (2), art. 11 lit. (a) și (b), art. 12 lit. (a) și (b));

- se recomandă reformularea art. 10 alin. (1) lit. (d), art. 11 lit. (d), art. 12 lit. a) și b) astfel încât să se reflecte necesitatea respectării procedurii cu privire la facilitarea acordării dreptului de ședere și eliberării actelor de identitate străinilor angajați în cadrul proiectelor de asistență externă, în sensul reglementărilor Hotărârii Guvernului nr. 128/2012;

- la art. 17 alin. (2) se va substitui termenul „subdelegări” din redacția română cu „reprezentanțe”. Totodată, se va preciza un singur loc de sediu al delegației FISCRSR, datorită privilegiilor acordate potrivit art. 15 al acordului și se va specifica expres că oricare alte reprezentanțe ale FISCRSR în Republica Moldova se vor constitui în conformitate cu legislația națională;

- la art. 19 alin. (1) lit. j) se va specifica semnificația sintagmei „obligații de servicii naționale” și se va examina necesitatea acesteia în calitate de privilegiu acordat unor delegații internaționale;

- la art. 19 alin. (3) se va substitui termenul de „autoritățile/authorities” cu „autoritate competentă/competent authority” potrivit definiției de la art. 1;

- art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (2) și alin. (3) se vor elimina în totalitate, întrucât este prematură garantarea provizorie a imunităților și privilegiilor fără ratificarea de către Parlament a Acordului;

- art. 22 alin. (2) se va completa cu sintagma „precum și asigurarea respectării legislației naționale a statului gazdă/alongside observance of national legislation of the host State”.

- la art. 23, sub aspect redacțional, se va introduce un al doilea (2) alineat.

Cu referire la *nota de argumentare*, la aspectul ce vizează procedura negocierilor, se va justifica includerea României în lista de state care a încheiat acord cu FISCRSR, în condițiile în care nu a fost indentificat un asemenea acord, disponibilă fiind doar informația despre existența unui *proiect* ce ar prevedea anumite privilegii și imunități pentru FISCRSR, prin procedura ordonanței de urgență a Guvernului român.

Adițional obiecțiilor invocate asupra proiectului de Acord, considerăm oportun a se atrage atenția la statutului juridic al FISCRSR și capacității acesteia de a încheia tratate internaționale. Astfel, potrivit art. 2 al Constituției FISCRSR, drepturile și obligațiile FISCRSR sunt echivalate cu cele ale unei persoane juridice de drept privat. Organizației nu i-au fost acordate prerogative concrete prin tratate internaționale și nici nu i-a fost recunoscută unanim capacitatea juridică de către comunitatea internațională. Așadar, se constată că FISCRSR este o entitate privată, constituită potrivit legislației elvețiene și guvernată de normele acesteia, căreia nu-i sunt conferite drepturi și obligații internaționale, iar un consens din partea statelor în ceea ce vizează competența acesteia de a încheia tratate internaționale actualmente nu există. Se va nota că, deși statele părți la convențiile de la Geneva din 1949 participă la Conferința internațională a Mișcării de Cruce Roșie (organul deliberativ suprem al acesteia), statele nu dețin competența de a modifica nici statutul FISCRSR și nici să întreprindă alte măsuri în raport cu statutul organizației.<sup>1</sup>

Se atestă în prezent existența doar a unui grup restrâns de organizații non-guvernamentale internaționale (ONGI) care și-au asumat competența (în baza drepturilor și obligațiilor acestora, precum și a activității în sfera internațională recunoscută în practica statelor) de a încheia tratate internaționale. Comitetul Internațional al Crucii Roșii (CICR) este cel mai proeminent exemplu de ONGI recunoscut în calitate de organizație cu personalitate juridică internațională, pe când FISCRSR nu a beneficiat de asemenea recunoaștere, dată fiind diferența semnificativă între aceste două organizații: CICR este organul ce a participat la elaborarea și negocierea textului Convențiilor

---

<sup>1</sup> Statutul Mișcării de Cruce Roșie și Semilună Roșie, art. 11 alin. (6).

de la Geneva din 1949 și Protocoalelor adiționale, cu prerogative expres acordate în numeroase articole ale acestora, pe când FISCRSR este menționată doar de două ori în aceste tratate și are rol doar de coordonare a activității societăților naționale de cruce roșie.<sup>2</sup> Deși ambele organizații se află sub umbrela Mișcării de Cruce Roșie, CICR și FISCRSR sunt organizații cu personalitate juridică distinctă, privită prin prisma structurii și a documentelor statutare (de constituire).

În concluzie, întrucât FISCRSR este în prezent recunoscută în calitate de observator oficial de către Adunarea Generală ONU, pe lângă doar cinci alte organizații neguvernamentale internaționale (ONGI)<sup>3</sup> și are încheiate acorduri de cooperare cu cca 80 de state (deși marea majoritate fiind state în curs de dezvoltare), suntem de opinia că Republica Moldova, de principiu, trebuie să denote deschidere unei organizații mondiale de ajutor umanitar. Din considerentele evocate, ministerul însă rămîne la convingerea că încheierea unui Acord cu FISCRSR, prin prisma reglementărilor Legii nr. 595/199 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nu poate avea loc.

Digitally signed by Burciu Nadejda  
Date: 2023.03.30 12:04:59 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Secretar de stat**

**Nadejda BURCIU**

*Ex. Alțu Cristian*  
*tel. (022) 201-410*  
*e-mail: [cristian.mitu@justice.gov.md](mailto:cristian.mitu@justice.gov.md)*

---

<sup>2</sup> Prima referință se găsește în Protocolul adițional nr. II și este una generală ce nu implică acordarea drepturilor sau responsabilităților pentru FISCRSR (a se vedea Protocolul Adițional la Convențiile de la Geneva din 1949 nr. I (1972), art. 81 alin. (3)), în al doilea caz – referința este doar pentru capacitatea FISCRSR de a utiliza emblemele Mișcării de Cruce Roșie (a se vedea Protocolul Adițional la Convențiile de la Geneva din 1949 nr. III (2005), art. 4).

<sup>3</sup> *A/res/49* din 27 Octombrie 1994.