

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind
reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Valeriu LAZĂR

Ministrul justiției

Oleg Efrim

Vizează:

Secretarul general al Guvernului

Victor BODIU

Aprobată în ședința Guvernului
din

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.26-28, art.95), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 8:

1) la alineatul (1), punctul 28) se completează în final cu următorul text:

„, , activitatea de încadrare/înscriere a studenților la programele de schimb educațional-culturale care prevăd componente de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, în perioada vacanței de vară”;

2) se completează cu un nou alineat, (4), cu următorul cuprins:

„(4) Condițiile de licențiere, lista documentelor, care se anexează la declarația de eliberare a licenței, temeiurile pentru suspendarea temporară și retragerea licenței pentru desfășurarea activității de încadrare/înscriere a studenților la programele de schimb educațional-culturale care prevăd componente de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, în perioada vacanței de vară sînt prevăzute în anexa nr.2 la prezenta lege.”.

2. La articolul 18 alineatul (3), după cuvîntul „anexa” se completează cu cuvintele „nr.1”.

3. Anexa la Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător devine „anexa nr.1”

4. Se completează cu anexa nr.2 cu următorul cuprins:

„Anexa nr.2

1. Condițiile de licențiere necesare pentru desfășurarea activității de încadrare/înscriere a studenților la programele de schimb educațional-culturale care prevăd componente de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, în perioada vacanței de vară:

a) dispunerea de spații (încăperi cu destinație nelocativă) și de dotări tehnice și tehnologice necesare pentru buna desfășurare a activității licențiate (computer, telefon, fax);

b) încheierea contractelor de colaborare cu intermediarii/angajatorii străini – persoane juridice autorizate și desemnate de autoritatea publică competentă din străinătate pentru a implementa programele de schimb educațional-cultural, întocmite în conformitate cu dreptul internațional privat și conforme legislației civile a Republicii Moldova;

c) contractele de colaborare cu intermediarii/angajatorii străini vor conține următoarele clauze minime: asigurarea medicală (durata, cine o achită și pe teritoriul cărui stat), asigurarea pentru accidente de muncă, compensarea daunelor și prejudiciilor cauzate drept urmare a accidentelor de muncă, transportarea accidentatului sau a defunctului în țară, expedierea actelor constatatoare a accidentelor de muncă la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova;

d) prestarea serviciilor de mediere a procesului de încadrare/înscrisere la programele de schimb educațional-cultural doar în baza unor contracte încheiate cu solicitanții/participanții la program („în conformitate cu contractele de colaborare menționate la litera b), în care vor fi expres prevăzute serviciile oferite de agenție și costurile acestora. O clauză contractuală obligatorie se va referi la faptul că solicitantul își asumă responsabilitatea de a informa autoritățile moldovenești prin intermediul misiunilor diplomatice ale Republicii Moldova din străinătate privind noul loc de muncă și ședere temporară; asigurarea reparării prejudiciilor participanților la programe, cauzate de neonorarea clauzelor contractului de prestare a serviciilor de mediere, precum și a clauzelor altor tipuri de contracte sau antecontracte, inclusiv cele nenumite, încheiate cu solicitanții/participanții la programe;

e) deținerea unei pagini web operaționale, pe care sînt plasate și actualizate informațiile privind condițiile de participare la program și ofertele veridice ale locurilor de muncă, contactele și personalul responsabil al titularului de licență;

f) dispunerea de personal calificat:

conducătorul – cetățean al Republicii Moldova cu domiciliul permanent pe teritoriul Republicii Moldova, cu studii superioare sau studii medii de specialitate, cu cunoașterea uneia din limbile de circulație internațională și lipsa antecedentelor penale nestinse;

colaboratorii – cu studii superioare sau studii medii de specialitate cu cunoașterea uneia din limbile de circulație internațională;

g) asigurarea comunicării participanților la programe a datelor intermediarului/angajatorului (sponsorului desemnat);

h) crearea și gestionarea propriei baze de date prin înregistrarea tuturor participanților la programe, a ofertelor veridice a locurilor de muncă, precum și a termenului de valabilitate a ofertelor;

i) asigurarea confidențialității datelor personale ale participanților la programe și utilizarea lor doar în scopuri legate de activitatea licențiată;

j) efectuarea sesiunilor de orientare pentru participanții la programe, cu prezentarea informației complete și veridice privind posibilitatea de angajare în străinătate, condițiile stipulate în ofertele dispuse de angajatorul străin, condițiile climaterice și de trai, cultura țării de destinație; întocmirea, completarea și ținerea registrelor de evidență a persoanelor selectate/înscrise/încadrate la programe și a certificatelor eliberate de instituțiile de învățământ superior;

k) prezentarea lunară în adresa Camerei de Licențiere și Ministerului Afacerilor Interne (în format electronic sau pe suport de hârtie) a listelor participanților înscriși/încadrați la programe, cu indicarea nominală a termenelor de valabilitate a ofertelor acceptate de muncă și a informației privind locul de ședere a participantului, în baza Regulamentului cu privire la mobilitatea studenților încadrați în cadrul programelor de schimb educațional-cultural, care prevăd componente de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, în perioada vacanței de vară, elaborat de Ministerul Educației și aprobat prin Hotărâre de Guvern;

l) încadrarea/înscrierea la programe doar a persoanelor care întrunesc următoarele condiții: studenți la studii cu frecvență la zi, fapt confirmat prin certificate eliberate de instituțiile de învățământ superior; cunosc suficient de bine limba (la nivel de conversație) țării unde urmează a fi încadrate la muncă și întocmirea fișei test de evaluare a cunoașterii limbii;

m) asigurarea în proporție de 100 % cu angajări prealabile de muncă a participanților la programe, anterior plecării din țară.

2. Lista documentelor, care se anexează la declarația de eliberare a licenței, suplimentare la cele prevăzute de alineatele (1) și (2) ale articolului 10 al prezentei legi:

a) copia extrasului din Registrul bunurilor imobile sau a contractului de locațiune a imobilului, unde se va desfășura activitatea licențiată;

b) copia contractului de colaborare, încheiat cu intermediarii/angajatorii străini;

c) copia documentului ce confirmă dreptul intermediarului/angajatorului străin de încadrare/înscriere a studenților la programele de schimb educațional-cultural care prevăd componente de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, în perioada vacanțelor, legalizat în modul stabilit;

d) proiectul contractului de prestare a serviciilor de mediere;

e) copiile diplomelor de studii superioare sau medii de specialitate ale conducătorului și colaboratorilor;

- f) copiile buletinelor de identitate ale conducătorului și angajaților;
- g) declarația conducătorului pe propria răspundere privind lipsa antecedentelor penale.

3. Suspendarea temporară a licenței pentru activitatea de încadrare/înscriere a studenților la programele de schimb educațional-cultural care prevăd componente de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, în perioada vacanței de vară.

(1) Licența poate fi suspendată temporar în conformitate cu prevederile Legii nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

(2) Drept temei pentru realizarea acțiunilor prevăzute de lege pentru suspendarea temporară a licenței servesc:

a) expirarea termenului documentului eliberat de autoritatea publică competentă, ce confirmă dreptul intermediarului/angajatorului (sponsorului) străin de implementare a programelor de schimb educațional-cultural, legalizat în modul stabilit și/sau a contractului de colaborare cu intermediarul/angajatorul (sponsorul) din țara de destinație;

b) neprezentarea lunară, pînă la data de 5 a următoarei luni, la Camera de Licențiere, a listelor participanților încadrați la programe, conform condițiilor de licențiere;

c) alte cazuri prevăzute de art.20 al prezentei legi.

4. Retragerea licenței pentru activitatea de încadrare/înscriere a studenților la programele de schimb educațional-cultural care prevăd componente de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, în perioada vacanței de vară.

(1) Licența poate fi retrasă în conformitate cu prevederile Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

(2) Drept temei pentru realizarea acțiunilor prevăzute de lege în vederea retragerii licenței servesc:

a) existența unei sentințe definitive a instanței de judecată privind condamnarea titularului de licență sau personalului cu funcție de răspundere pentru comiterea infracțiunilor de trafic de ființe umane, organizarea migrației ilegale sau falsul în acte publice;

b) desfășurarea activității de către titularul de licență fără contract de colaborare cu intermediarul/angajatorul (sponsorul) străin, în baza unui contract de colaborare cu termen expirat sau cu un intermediar/angajator (sponsor) străin neindicat în licență;

c) desfășurarea activității de către titularul de licență fără încheierea cu participanții la programe a unor contracte de prestare a serviciilor de mediere;

d) efectuarea de către titularul de licență, direct sau indirect, a publicității false a ofertelor de muncă în străinătate;

e) desfășurarea activității de către titularul de licență la o altă adresă decât cea indicată în licență;

f) neexecutarea de către titularul de licență a obligațiilor de reparare a prejudiciului cauzate participanților la programe prin neonorarea obligațiilor contractuale;

g) repetarea uneia din situațiile care au condus la suspendarea temporară a licenței, cu excepția cazurilor de sistare temporară a licenței din inițiativa titularului de licență;

h) alte cazuri prevăzute de art.21 al prezentei legi.

(3) Titularul licenței retrase are dreptul să solicite eliberarea unei noi licențe pentru activitate după expirarea termenului de 3 ani de la data retragerii.

5. Contractele de colaborare cu intermediarul/angajatorul străin și termenul de valabilitate ale acestora și a actelor permissive de rigoare vor fi indicate în anexa la licență.”.

Președintele Parlamentului

Notă informativă

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XVI din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător (în vederea stabilirii condițiilor de licențiere pentru agențiile private de ocupare a forței de muncă, implicate în realizarea programelor de schimb educațional-cultural)

Programul Summer Work and Travel în Republica Moldova (SWT), administrat de Departamentul de Stat al SUA, este un program de schimb cultural, care oferă studenților instituțiilor de învățământ superior posibilitatea de a participa în cadrul programelor de schimb educațional și cultural, pe o perioadă maximă de 4 luni, în timpul vacanței lor de vară.

În anul 2010 la indicația Guvernului, Ministerul Educației a instituit un grup de lucru din reprezentanții Ministerului Economiei, Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Afacerilor Interne, Camerei de Licențiere, Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, pentru a elabora propuneri de perfecționare a cadrului legal al activității agenților economici implicați în organizarea și derularea Programului SWT. Grupul de lucru a beneficiat și de asistența Ambasadei SUA în Republica Moldova.

În prezent, în lipsa unui cadru normativ care ar reglementa nemijlocit activitatea companiilor din Republica Moldova implicate în realizarea Programului SWT, autoritățile competente aplică companiilor respective legislația care stabilește modul de funcționare a agenției private de plasare în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova peste hotare. Conform Legii nr.180-XVI din 10.07.2008 cu privire la migrația munci agențiile respective sunt obligate să presteze servicii gratuite de mediere a muncii pentru toți cetățenii Republicii Moldova, care au scopul angajării la muncă peste hotare.

Totodată, studenții implicați în Programul SWT nu au statut de lucrător migrant, fiind angajați în muncă temporară pentru a avea posibilitatea acoperirii cheltuielilor de călătorie și a taxelor de participare la Program, și aceștia nu cad sub incidența Legii nr.180-XVI din 10.07.2008 cu privire la migrația de muncă, deoarece potrivit prevederilor art.1 al legii „lucrătorul emigrant este oricare cetățean al Republicii Moldova, cu domiciliul permanent pe teritoriul acesteia, care s-a deplasat în mod voluntar în altă țară cu scopul de a desfășura o activitate provizorie de muncă”.

De asemenea, Ministerul Educației consideră incorectă atribuirea Programului SWT la Programele de mobilitate academică.

Însă, având în vedere necesitatea unui control strict al activității agenților economici implicați în realizarea Programului SWT, grupul de lucru a înaintat

propunerea de a completa Legea nr.451-XVI din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, care să prevadă obligativitatea perfectării licenței pentru aplicarea Programului SWT.

Ulterior în conformitate cu indicația Guvernului nr.1 105-1201 din 30.09.2010 Ministerul Economiei, a instituit un grup de lucru din reprezentanții Ministerului Educației, Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Afacerilor Interne, Camerei de Licențiere, Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, care a elaborat proiectul de modificare și completare a Legii nr.451-XVI din 20.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, ce prevede că la articolul 8 alineatul (1) punctul 28 se completează în final cu textul:

„activitatea de încadrare/înscrisere a studenților la programele de schimb educațional-cultural care prevăd componente de angajare remunerată în câmpul muncii pe o perioadă determinată de timp, de regulă în perioada vacanțelor” .

Pentru licențierea agenților economici implicați în derularea programelor educațional-cultural este necesar de a elabora condiții specifice/complementare de licențiere ce ar fi racordate atât la clauzele Programului educațional cultural „Summer Work and Travel” (sau alte programe similare oferite de alte state), cât și la provocările existente în aspectul asigurării unei gestionări eficiente de către autoritățile moldovenești a riscurilor legate cu detașarea spre participare în programe a tinerilor din Republica Moldova în aspectul prevenirii migrației ilegale și protejării intereselor legitime a acestora. Concomitent, în legislație urmează a fi reflectate lista documentelor suplimentare, care se anexează la declarația pentru obținerea licenței, precum și încălcările concrete, care servesc drept temei pentru sistarea temporară și retragerea licenței.

Din motivul că activitatea agenților economici, implicați în realizarea programelor educațional-cultural nu cade sub incidența nici a Legii nr.180-XVI din 10.07.2008 cu privire la migrația de muncă, precum și nici sub incidența Legii învățământului nr.547-XIII din 21.07.1995, grupul de lucru a înaintat propunerea de a completa Legea nr.451-XVI din 30.07.2001 cu prevederi referitoare la condițiile de licențiere; lista documentelor care se anexează la declarația de eliberare sau prelungire a licenței; suspendarea licenței; retragerea licenței.

Proiectul în cauză a fost avizat de către organele publice centrale interesate, obiecțiile și propunerile cărora au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

Proiectul de lege elaborat nu reiese din angajamentele asumate de Republica Moldova față de Uniunea Europeană; domeniul de reglementare al proiectului nu este reglementat de legislația Uniunii Europene și nu are drept scop armonizarea legislației cu actele Uniunii Europene.

În acest context, solicităm examinarea și susținerea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XVI din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

Viceprim-ministru,

Ministru al economiei

Valeriu Lazăr

Ex. V. Chiper,
tel.250-635