



19 iulie 2016

CJ-6 nr. 231

Raport

**asupra proiectului de lege privind completarea Legii nr. 797-XIII din 02.04.1996
pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului**

(nr. 57 din 24.02.2016, lectura II)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege nr. 57 din 24.02.2016 privind completarea Legii nr. 797-XIII din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, inițiativă legislativă a unor deputați în Parlament și comunică următoarele.

Proiectul de lege are drept scop completarea Regulamentului Parlamentului cu un nou articol care va reglementa prioritatea propunerilor opoziției parlamentare la întocmirea ordinii de zi pentru prima ședință de plen din fiecare a șasea săptămână din data începerii sesiunii parlamentare.

Este de menționat că la data de 27 aprilie 2016 Parlamentul a examinat și a aprobat pentru prima lectură proiectul de lege nr. 216 din 21.05.2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, inițiativă legislativă a Guvernului prin care se propune modificarea Regulamentului Parlamentului astfel încât să se asigure dreptul la inițiativă legislativă a opoziției parlamentare prin dezbaterile proiectelor de acte legislative prezentate de opoziție în ultima ședință din lună a Parlamentului. În rezultatul dezbaterilor, Comisia juridică a propus și plenul Parlamentului a acceptat, comasarea proiectelor de lege nr. 216 din 21.05.2015 și nr. 57 din 24.02.2016, cel din urmă fiind proiect de bază.

În cadrul pregătirii proiectului de lege nr. 57 din 24.02.2016 pentru lectura a doua, Comisia juridică a examinat avizele comisiilor permanente și al Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, inclusiv amendamentele deputaților. Decizia membrilor Comisiei asupra amendamentelor se conțin în tabela de sinteză, care este parte componentă a prezentului raport.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia juridică, numiri și imunități a decis cu votul majorității membrilor prezenți, să propună Parlamentului spre examinare și adoptare proiectul de lege nr. 57 din 24.02.2016 în lectura a doua, varianta proiectului redactat fiind anexată la raport.

Raisa APOLSCHII,
Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2 aprilie 1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 50, art. 237), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Regulamentul se completează cu articolul 43¹ avînd următorul cuprins:

„Articolul 43¹. Prioritatea propunerilor opoziției parlamentare la întocmirea ordinii de zi

Pentru prima ședință în plen din fiecare a șasea săptămîină din data începerii sesiunii parlamentare, Biroul permanent va întocmi proiectul ordinii de zi a ședinței în care se includ chestiunile propuse de fracțiunile parlamentare din opoziție, precum și cele propuse de către deputații neafiliați din opoziție.”

2. Articolul 46 se completează cu alineatul (5) avînd următorul cuprins:

„(5) Chestiunile care nu au fost acceptate de către plenul Parlamentului pentru a fi incluse în ordinea de zi pot fi înaintate repetat nu mai devreme de 30 de zile calendaristice.”

Art. II. – Articolul II din Legea nr. 115 din 18 mai 2012 pentru completarea articolului 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2 aprilie 1996 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 131–134, art. 439), se abrogă.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменения и дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. 1. – В Регламент Парламента, принятый Законом № 797-XIII от 2 апреля 1996 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 50, ст. 237), с последующими изменениями, внести следующие изменение и дополнения:

1. Дополнить закон статьей 43¹ следующего содержания:

«Статья 43¹. Приоритет предложений парламентской оппозиции при составлении повестки дня

Для первого пленарного заседания каждой шестой недели со дня начала парламентской сессии Постоянное бюро составляет проект повестки дня заседания, в который включаются вопросы, предложенные оппозиционными парламентскими фракциями, а также оппозиционными неприсоединившимися депутатами.».

2. Статью 46 дополнить частью (5) следующего содержания:

«(5) Вопросы, которые не были приняты Парламентом на пленарном заседании для включения их в повестку дня, могут быть внесены повторно не ранее чем через 30 календарных дней.».

Ст. II. – Статью II Закона № 115 от 18 мая 2012 года о внесении дополнения в статью 47 Регламента Парламента, принятого Законом № 797-XIII от

2 апреля 1996 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 131–134, ст. 439), признать утратившей силу.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

**Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de lege privind completarea Legii nr. 797-XIII din 02.04.1996 pentru
adoptarea Regulamentului Parlamentului
(nr. 57 din 24.02.2016, lectura II)**

Nr.	Reglementări din proiectul de lege nr. 57 prin care se propun modificări și completări	Amendamente, propuneri și obiecții la proiectul nr. 57	Decizia Comisiei juridice, numiri și imunități
1	2	3	4
1.	<p>Articol unic - Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2 aprilie 1996 cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. Se completează cu articolul 43¹ cu următorul conținut: „Articolul 43¹ Prioritatea propunerilor opoziției parlamentare la întocmirea ordinii de zi</p> <p>(1) Pentru prima ședință de plen din fiecare a șasea săptămână din data începerii sesiunii parlamentare, Biroul permanent va întocmi proiectul ordinii de zi a ședinței cu includerea doar a chestiunilor propuse de opoziția parlamentară. În cadrul ședințelor specificate, propunerile deputaților neafiliați din opoziție pot constitui nu mai mult de 10% din proiectul ordinii de zi a ședințelor de plen.</p> <p>(2) La întocmirea ordinii de zi, în cazul stabilit la alin. (1), vor putea fi incluse și chestiuni prevăzute la articolele 42 și 43, cu condiția că propunerile opoziției parlamentare vor avea prioritate.”;</p>	<p>1. La pct. 1, art. 43¹ alin. (1), cuvântul „doar” se va substitui cu cuvântul „prioritară” ;</p> <p>2. propoziția a doua se va exclude.</p> <p>3. alineatul (2) se exclude.</p> <p>Considerăm că este discriminatoriu de a face diferență juridică și a reglementa proceduri diferite pentru proiectele opoziției și majorității. Conform Constituției și legii despre statutul deputatului în Parlament, se garantează drepturi și statut egal tuturor deputaților. Un mandant imperativ este nul, adică nu poate fi condiționat. Deci, nu pot exista diferențieri de procedură în dreptul la inițiativă legislativă, în caz contrar aceste norme ar putea fi declarate neconforme Legii Supreme.</p> <p>În plus ar putea fi cazuri când proiectele nu au trecut toate procedurile regulamentare, nu au rapoarte etc., și de acest fapt trebuie de ținut cont, iar în practică ar putea apărea contradicții de norme când una va impune o obligație iar alta o interdicție.</p> <p>Astfel, propunem să reglementăm expres dreptul prioritar al formării agendei din proiecte ale opoziției o dată la 6 săptămâni dar fără a reglementa diferit procedurile legale.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă parțial sintagma „doar a” din conținutul alin. (1) se va exclude.</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă</p>

<p>1. Se completează cu articolul 43¹ cu următorul conținut: „Articolul 43¹ Prioritatea propunerilor opoziției parlamentare la întocmirea ordinii de zi (1) Pentru prima ședință de plen din fiecare a șasea săptămână din data începerii sesiunii parlamentare, Biroul permanent va întocmi proiectul ordinii de zi a ședinței cu includerea doar a chestiunilor propuse de opoziția parlamentară. În cadrul ședințelor specificate, propunerile deputaților neafiliați din opoziție pot constitui nu mai mult de 10% din proiectul ordinii de zi a ședințelor de plen.</p> <p>Articolul 45. Aprobarea ordinii de zi (1) Ordinea de zi este supusă spre aprobare Parlamentului în ultima zi din săptămâna de lucru ce precede perioada pentru care a fost întocmită și se aprobă cu votul majorității deputaților prezenți. (2) Ordinea de zi a ședințelor Parlamentului aprobată de Parlament se plasează pe web site-ul acestuia și se înmânează deputaților la începutul</p>	<p>Acest fapt nu va diminua nicidecum rolul opoziției sau a proiectelor opoziției. Ele și astăzi sunt incluse regulat în agendă dacă au trecut procedurile parlamentare, dar dacă va exista o normă expresă privind dreptul prioritar al proiectelor opoziției, așa cum se propune în proiect și în amendament, considerăm că asemenea redacție este suficientă și va atinge deplin scopul proiectului.</p> <p>Serghei SÎRBU, deputat în Parlament</p> <p>Se propune următoarea redacție a Articolului unic din proiect:</p> <p>„1. Se completează cu articolul 43¹ cu următorul conținut: „Articolul 43¹. Prioritatea propunerilor opoziției parlamentare la întocmirea ordinii de zi La întocmirea proiectului ordinii de zi pentru fiecare ședință de plen Biroul permanent va ține cont de următoarea prevedere: 30% din numărul total al chestiunilor înscrise în proiectul ordinii de zi urmează a fi atribuite inițiativelor legislative propuse de către opoziția parlamentară.;</p> <p>2. Articolul 45: Alineatul (1) se completează cu următoarea propoziție: „Parlamentul ia act de ordinea de zi întocmită în condițiile stabilite la art. 43¹. Chestiunile din ordinea de zi care cad sub incidența art. 42 și 43 vor fi supuse aprobării Parlamentului.”; La alineatul (2) după cuvântul „Parlament” se completează cu cuvintele „sau cea de care a luat act în condițiile stabilite la alin. (1)”;</p> <p>Amendamentele propuse au scopul de a asigura principiul echității în procesul examinării inițiativelor</p>	<p>Nu se acceptă Au fost acceptate conceptual amendamentele deputaților Serghei SÎRBU și Eugen CARPOV.</p> <p>Nu se acceptă A fost acceptat amendamentul deputatului Serghei SÎRBU conform căruia pct. 2 din proiect prin care se propune modificarea art. 45, a fost exclus.</p>
---	---	---

<p>săptămîinii de lucru.</p> <p>1. Se completează cu articolul 43¹ cu următorul conținut: „Articolul 43¹ Prioritatea propunerilor opoziției parlamentare la întocmirea ordinii de zi (1) Pentru prima ședință de plen din fiecare a șasea săptămîină din data începerii sesiunii parlamentare, Biroul permanent va întocmi proiectul ordinii de zi a ședinței cu includerea doar a chestiunilor propuse de opoziția parlamentară. În cadrul ședințelor specificate, propunerile deputaților neafiliați din opoziție pot constitui nu mai mult de 10% din proiectul ordinii de zi a ședințelor de plen.</p>	<p>legislative înregistrate de către reprezentanții opoziției parlamentare și participarea mai activă a opoziției parlamentare la formarea și discutarea chestiunilor din ordinea de zi a Ședințelor Parlamentului.</p> <p>Victor SOROCEAN, deputat în Parlament</p> <p>La pct.1, art. 43¹ alin.(1) va avea următorul conținut: „(1) Pentru prima ședință de plen din fiecare a șasea săptămîină din data începerii sesiunii parlamentare, Biroul permanent va întocmi proiectul ordinii de zi a ședinței cu includerea doar a chestiunilor propuse de fracțiunile parlamentare din opoziție, precum și a deputaților neafiliați din opoziție.”</p> <p>Amendamentul menționat se invocă din următoarele considerente: Prevederile respective nu trebuie să țină cont numai de situația de moment a structurii Parlamentului, ci și de viitor la general. Configurația în Parlament se poate modifica oricînd, inclusiv și în actuala legislatură. Din aceste considerente, noi propunem de a exclude marja de 10 %.</p> <p>Eugen CARPOV, deputat în Parlament</p> <p>La pct. 1 al Articolului unic sintagma „<i>Se completează</i>” se va substitui prin sintagma „<i>Regulamentul se completează</i>”.</p> <p>Serghei SÎRBU, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Prin urmare, în contextul amendamentelor deputaților Serghei SÎRBU și Eugen CARPOV, alin. (1) al art. 43¹ va avea următorul cuprins: „(1) Pentru prima ședință de plen din fiecare a șasea săptămîină din data începerii sesiunii parlamentare, Biroul permanent va întocmi proiectul ordinii de zi a ședinței cu includerea chestiunilor propuse de fracțiunile parlamentare din opoziție, precum și a deputaților neafiliați din opoziție.”</p> <p>Se acceptă</p>
--	---	--

2.	<p>2. Articolul 45: Alineatul (1) se completează cu următoarea propoziție „Parlamentul ia act de ordinea de zi întocmită în cazul stabilit la art. 43¹ alin. (1). Chestiunile din ordinea de zi care cad sub incidența art. 43¹ alin. (2) vor fi supuse aprobării Parlamentului.” La alineatul (2) după cuvântul „Parlament” se completează cu cuvintele „sau cea de care a luat act în condițiile stabilite la alin. (1)”.</p>	<p>Pct. 2 se exclude. Astfel, propunem să reglementăm expres dreptul prioritar al formării agendei din proiecte ale opoziției o dată la 6 săptămâni dar fără a reglementa diferit procedurile legale. Acest fapt nu va diminua nicidecum rolul opoziției sau a proiectelor opoziției. Ele și astăzi sunt incluse regulat în agendă dacă au trecut procedurile parlamentare, dar dacă va exista o normă expresă privind dreptul prioritar al proiectelor opoziției, așa cum se propune în proiect și în amendament, considerăm că asemenea redacție este suficientă și va atinge deplin scopul proiectului.</p> <p>Serghei SÎRBU, deputat în Parlament</p>	Se acceptă
3.	<p>3. Articolul 46 se completează cu alineatul (5) cu următorul conținut: „(5) Chestiunile care nu au fost acceptate de către plenul Parlamentului pentru a fi incluse în ordinea de zi, pot fi înaintate repetat nu mai devreme de 30 de zile calendaristice.”.</p>	<p>- Punctul 3 din Articolul unic din proiectul de lege nr. 57 din 24.02.2016 se exclude. Amendamentele propuse au scopul de a asigura principiul echității în procesul examinării inițiativelor legislative înregistrate de către reprezentanții opoziției parlamentare și participarea mai activă a opoziției parlamentare la formarea și discutarea chestiunilor din ordinea de zi a Sedințelor Parlamentului.</p> <p>Victor SOROCEAN, deputat în Parlament</p>	Nu se acceptă



Raisa APOLSCHII,
Președintele Comisiei