



La comanda m. pr. 116/2023
cy

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/3-76-5962

Chișinău

7 iunie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor) (inițiativa legislativă a Guvernului nr.116/2023), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.382 /2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română –1 filă);
2. Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege (în limba română – 2 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Igor PȘENICINÎ

Ex: E.Grosu
tel. 022250274

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	1403	
"07"	06	2023
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 382

din 7 iunie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentului
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(îmbunătățirea mecanismului de selecție,
evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor).

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:



Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.382/2023

AVIZ

asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor)

Guvernul a examinat amendamentul CJ-04 nr. 54 din 31 mai 2023 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 116 din 26 aprilie 2023) și comunică următoarele.

Amendamentul în discuție a fost propus în mod regulamentar potrivit art. 59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și vizează un șir de modificări propuse la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative care a fost înregistrat în Parlament cu nr. 116 din 26 aprilie 2023. Proiectul de lege prevede în principal modificarea Legii nr. 3/2016 cu privire la Procuratură.

Sub aspectul intenției de a reglementa, autorul amendamentului propune reducerea numărului de membri în cadrul Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor de la 9 (așa cum este propus în proiectul nr. 116/2023) la 7, așa cum prevede la moment Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură.

Amendamentul mai vizează instituirea mecanismului de detașare a procurorilor în cadrul Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor. Pentru membrii Colegiului de etică și disciplină se propune stabilirea unei indemnizații unice pentru fiecare ședință, dar și reducerea sarcinii de lucru a procurorilor membri ai colegiului cu cel puțin 50%.

Având în vedere că amendamentul la proiectul de lege vizat are implicații bugetare, iar, potrivit art. 131 alin. (4) din Constituție, orice amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare poate fi adoptat numai după ce este acceptat de Guvern.

Cu referire la propunerile la art. III:

În contextul în care se propune completarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare cu un titlu nou de funcție, și anume „Membru al colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor”, se consideră primordială aprecierea inițială și indicarea bazei legale prin care se instituie funcția dată, inclusiv ținând cont de statutul funcției de demnitate publică.

Ulterior, ca urmare a creării unui titlu nou de funcție urmează a se face modificările de rigoare în Clasificatorul ocupațiilor din Republica Moldova aprobat prin Ordinul Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr. 11/2021 și în Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Mai mult ca atât, luând în considerare că Colegiul este un organ specializat din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor, organul ierarhic superior urmează să-și revizuiască actele administrative/normative care reglementează anumite aspecte ce țin de activitatea Colegiului, inclusiv sub aspectul instituirii și aprobării acestor funcții în statul de personal și ulterior în schema de încadrare, pentru a fi posibilă examinarea și stabilirea salarizării în conformitate cu actele normative în vigoare.

Adițional, stabilirea clasei de salarizare „115” pentru „Membru al colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor” urmează a fi însoțită de argumentări și analize detaliate la nivel de evaluare a funcției respective. Propunerile de asimilare precum și de introducere a unor funcții noi în Legea nr. 270/2018 se prezintă Ministerului Finanțelor în comun cu fișa de post, fișa de evaluare a funcției completată de instituție, al cărei model este prezentat în anexa nr. 2 la Regulamentul privind modul de evaluare sistemică și de reevaluare a funcțiilor în sectorul bugetar, aprobat prin anexa nr. 9 la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

În același timp, la art. III, pentru tabelul de la pct. 2 (tabelul nr. 1 compartimentul „Consiliul Superior al Procurorilor”, de la anexa nr. 4 din Legea nr. 270/2018) se propune următorul conținut:

Codul funcției	Denumirea funcției	Clasa de salarizare	Coefficientul de salarizare
Consiliul Superior al Procurorilor			
B1007	Președinte	127	13,94
B1060	Membru al consiliului Superior al Procurorilor	121	12,29
B1062	Membru al colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor	115	10,85
B1063	Inspector-șef din Inspekția procurorilor	108	9,37
B1064	Inspector din Inspekția procurorilor	106	8,98

De menționat faptul că proiectul de lege prezentat de Guvern, al cărui autor este Ministerul Justiției, prevede altă formulă de organizare și funcționare a colegiilor din cadrul Consiliului Superior al Procuraturii care a fost agreată în cadrul consultărilor publice, fapt pentru care se recomandă consultarea suplimentară a amendamentelor propuse cu reprezentanții Procuraturii.

Având în vedere cele expuse mai sus, Guvernul comunică că susține de principiu amendamentul nr. CJ - 04 nr. 54 din 31 mai 2023 la inițiativa legislativă a Guvernului, înregistrată în Parlament cu nr. 116 din 26 aprilie 2023, cu luarea în considerare a celor menționate *supra*.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 382

от 7 июня 2023 г.

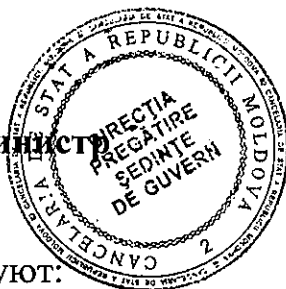
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по поправке к проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты
(улучшение механизма отбора, оценки и дисциплинарной
ответственности прокуроров)**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по поправке к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (улучшение механизма отбора, оценки и дисциплинарной ответственности прокуроров).

Премьер-министр



ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Утверждено
Постановлением Правительства № 382/2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по поправке к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (улучшение механизма отбора, оценки и дисциплинарной ответственности прокуроров)

Правительство рассмотрело поправку CJ-04 № 54 от 31 мая 2023 года к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (законодательная инициатива № 116 от 26 апреля 2023 года) и сообщает следующее.

Обсуждаемая поправка была предложена в установленном порядке в соответствии со статьей 59 Регламента Парламента, утвержденного Законом № 797/1996, и касается ряда изменений, предлагаемых к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, который был зарегистрирован в Парламенте под номером 116 от 26 апреля 2023 г. Проект закона предусматривает, главным образом, внесение изменений в Закон № 3/2016 о Прокуратуре.

С точки зрения намерения регулирования, автор поправки предлагает сократить количество членов Коллегии по отбору и оценке прокуроров с 9 (как предлагается в проекте № 116/2023) до 7, как предусматривает в данный момент Закон № 3/2016 о Прокуратуре.

Поправка касается также введения механизма откомандирования прокуроров в Коллегию по отбору и оценке прокуроров. Предлагается установить членам Коллегии по этике и дисциплине единовременное пособие за каждое заседание, а также снизить рабочую нагрузку на прокуроров – членов коллегии, по меньшей мере, на 50%.

С учетом того, что поправка к рассматриваемому проекту закона оказывает влияние на бюджет, а согласно части (4) статьи 131 Конституции, любая поправка, влекущая за собой увеличение или сокращение бюджетных доходов или займов, а также увеличение или сокращение бюджетных расходов, может быть принята только после ее одобрения Правительством.

В отношении предложений в статье III:

В связи с предлагаемым дополнением Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере новым названием должности, а именно «Член коллегии по отбору и оценке прокуроров, находящейся в подчинении Высшего совета прокуроров», считается первостепенной начальная оценка и указание законодательной базы, посредством которой вводится данная должность, в том числе с учетом статуса ответственной государственной должности.

Впоследствии, в контексте создания нового названия должности, следует внести соответствующие изменения в Классификатор занятий в Республике Молдова, утвержденный Приказом министра труда и социальной защиты № 11/2021, и в Закон № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности.

Более того, принимая во внимание, что Коллегия является специализированным органом, находящимся в подчинении Высшего совета прокуроров, вышестоящий орган должен пересмотреть свои административные/нормативные акты, регулирующие определенные аспекты, связанные с деятельностью Коллегии, в том числе с точки зрения внесения и утверждения этих должностей в штатном расписании и впоследствии - в штатной окладной ведомости, для возможности рассмотрения и определения оплаты труда в соответствии с действующими нормативными актами.

В дополнение к указанному, определение класса оплаты труда «115» для должности «Член коллегии по отбору и оценке прокуроров, находящейся в подчинении Высшего совета прокуроров» должно сопровождаться подробными обоснованиями и анализами на уровне оценки данной должности. Предложения по приравниванию, а также по вводу новых должностей в Закон № 270/2018, представляются Министерству финансов вместе с должностной инструкцией, заполненной учреждением формой оценки должности, образец которой приведен в приложении № 2 к Положению о порядке системной оценки и переоценки должностей в бюджетной сфере, утвержденному приложением № 9 к Постановлению Правительства № 1231/2018 о введении в действие положений Закона № 270/ 2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере.

В то же время в статье III таблицу в пункте 2 (таблица 1 в разделе «Высший совет прокуроров» приложения № 4 к Закону № 270/2018) предлагается изложить в следующей редакции:

Код должности	Название должности	Класс оплаты труда	Коэффициент оплаты труда
Высший совет прокуроров			
V1007	Председатель	127	13,94
V1060	Член Высшего совета прокуроров	121	12,29
V1062	Член Коллегии по отбору и оценке прокуроров, находящейся в подчинении Высшего совета прокуроров	115	10,85
V1063	Главный инспектор Инспекции прокуроров	108	9,37
V1064	Инспектор Инспекции прокуроров	106	8,98

Следует отметить, что представленный Правительством проект закона, разработчиком которого является Министерство юстиции, предусматривает другую формулу организации и функционирования коллегий в составе Высшего совета прокуроров, которая была согласована в ходе публичных консультаций, поэтому рекомендуется провести дополнительные консультации по предлагаемым поправкам с представителями Прокуратуры.

С учетом вышеизложенного, Правительство сообщает, что поддерживает в принципе поправку № CJ - 04 № 54 от 31 мая 2023 года к законодательной инициативе Правительства, зарегистрированной в Парламенте под номером 116 от 26 апреля 2023 года, с принятием во внимание вышеуказанных замечаний.