



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova


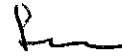
Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

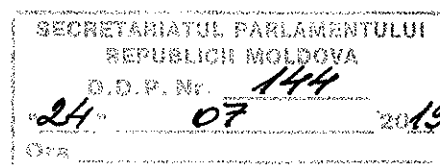
În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Legii privind administrația publică locală, nr. 436/2006.

Anexă:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

Deputați în Parlament

Livia Vovc 
Al. Suson 



L E G E

pentru modificarea Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. - Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32–35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 31 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 31.** Alegerea viceprimarilor

(1) Viceprimarii sunt aleși, la propunerea primarului, prin decizie a consiliului, adoptată cu votul majorității consilierilor aleși. În cazul în care proiectul de decizie privind alegerea în funcția de viceprimar a candidaturii propuse este exclus de pe ordinea de zi la 2 ședințe consecutive de către consiliu sau nu întrunește numărul necesar de voturi la 2 ședințe consecutive, primarul numește viceprimarul prin dispoziție, care se aduce la cunoștința consiliului.

(2) Viceprimarul este eliberat din funcție la propunerea primarului prin decizia consiliului, adoptată cu votul majorității consilierilor aleși. În cazul în care proiectul de decizie privind eliberarea din funcția de viceprimar este exclus de pe ordinea de zi la 2 ședințe consecutive de către consiliu sau nu întrunește numărul necesar de voturi la 2 ședințe consecutive, primarul eliberează viceprimarul din funcție prin dispoziție, care se aduce la cunoștință consiliului.”.

2. La articolul 43 alineatul (1), litera k) va avea următorul cuprins:

„k) alege din rândul consilierilor, în condițiile prezentei legi, președintele raionului;”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 436/2006 privind
administrația publică locală

Prezentul proiect de lege are drept scop reglementarea clară a statutului juridic al unor categorii de conducători ai administrației publice locale (viceprimari, vicepreședinți și președinți ai raionului), uniformizarea cadrului legal în domeniul dat și eliminarea confuziilor privind statutul de ales local al președintelui raionului.

Conform prevederilor constituționale și legale consiliile și primarii activează ca autorități autonome care împreună asigură soluționarea problemelor de interes local. Totodată, conform legislației actuale, desemnarea unor viceprimari este destul de dificilă și generatoare de conflicte/blocaje din cauza că este politizată și lăsată la decizia exclusivă a consiliilor locale. Ceea ce, deseori, conduce la contrapunere între consilii și primari, precum și reducerea din eficiența activității APL. Plus, această situație, generează în practică confuzii importante, prin faptul că anumite persoane pot deține funcția de viceprimari interimari, o perioadă îndelungată după expirarea mandatului consiliului care ia numit în funcția respectivă și chiar pe parcursul mandatului consiliului care NU ia încredințat mandatul respectiv (a se vedea cazul mun. Chișinău).

Trebuie de menționat, că viceprimarul, în esență, face parte din puterea locală executivă și exercită în exclusivitate o parte din atribuțiile primarului, care îi sunt delegate în exclusivitate numai de către primar. Iată de ce, este extrem de important ca, anume primarul să dețină un rol decisiv în procesul de selectare și numire în această funcție a persoanelor, care se potrivesc viziunilor primarului și corespund cerințelor profesionale înaintate de el. În caz contrar, instituția de viceprimar, se transformă în una formală, generatoare de conflicte și fără a contribui la eficiența actului guvernamental la nivel local.

Astfel, necesitatea elaborării Proiectului a fost dictată de faptul că în prezent nu există un echilibru și colaborarea dintre autoritățile administrației publice locale deliberative și autoritățile administrației publice locale executive. Competența exclusivă a consiliului local în numirea unei părți componente al autorității locale executive (viceprimar), fiind considerată un amestec în activitatea APL executive (primarul).

În contextul celor menționate, se propune de modificat și uniformizat mecanismul de alegere a viceprimarilor pentru toate APL din Republica Moldova. Astfel, în cazul când

consiliul local blochează formarea și activitatea autorității locale executive, primarul va avea dreptul de a numi viceprimarul prin dispoziția sa. Acest mecanism urmează a fi uniformizat cu cel adoptat recent, la nivelul municipiului Chișinău, prin legea specială respectivă. Adică în cazul în care la propunerea primarului, proiectul de decizie privind alegerea în funcția de viceprimar a candidaturii propuse este exclus de pe ordinea de zi la 2 ședințe consecutive de către consiliu sau nu întrunește numărul necesar de voturi la 2 ședințe consecutive, primarul este în drept de a numi viceprimarul prin dispoziție, care se aduce la cunoștința consiliului. Aceiași procedură se aplică și în cazul eliberării din funcție a viceprimarului. Astfel de acest mecanism urmează a beneficia toate APL din Republica Moldova.

Un alt aspect al prezentei legi reprezintă, restabilirea și întărirea statutului de ales local al președintelui raionului. În acest sens, menționăm că modificările anterioare, au distorsionat statutul de președinte al raionului și au știrbit *din reprezentativitatea autorității executive locale de nivelul II*. Respectiv, conform prevederilor actuale, în calitate de președinte al raionului, efectiv poate fi aleasă o persoană *care să nu fie ales local* și care să nu fi participat în campanie electorală, adică să nu dispună de reprezentativitate acordată de colectivitatea locală. În acest sens, statutul președintelui raionului în calitate de ales local și conducător al APL fiind distorsionat și confundat cu statutul unui funcționar public. Din acest considerent, Proiectul propune revenirea la situația anterioară ca președintele raionului să fie ales din rândul consilierilor.

Referitor la resursele necesare sau fundamentarea economico-financiară a Proiectului, acesta nu necesită resurse financiare, deoarece stabilește un șir de garanții pentru APL în cadrul procedurilor existente.

Liviu Vovc 