



Parlamentul
Republicii Moldova

Duyas nr. 116
12 martie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la rezervele de stat și de mobilizare (nr.31 din 06.02.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat și, în conformitate cu articolul 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, și cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, expune următoarele considerente.

I. ASPECTE DE ORDIN GENERAL.

1. Proiectul de lege aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.57/2020, a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel domeniul rezervelor de stat și de mobilizare ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituția Republicii Moldova.

3. Elaborarea proiectului de lege a fost condiționată de necesitatea instituirii unui cadru legal nou ce va reglementa segmentul rezervelor de stat și de mobilizare, iar scopul inițiativei legislative este adoptarea unui act normativ actualizat, ce va corespunde exigențelor existente, va propulsi și îmbunătăți procesele de sistematizare și operaționale în activitatea cu rezervele de stat și de mobilizare.

4. Conform notei informative aprobarea și implementarea prevederilor proiectului de lege nu vor necesita cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

II. PROPUNERI ȘI OBIECȚII DE ORDIN JURIDIC. RESPECTAREA PROCEDEELOR DE TEHNICĂ LEGISLATIVĂ

Proiectul de lege cu privire la rezervele de stat și de mobilizare a fost suspus examinării prin prisma legislației în vigoare și în opinia noastră proiectul de lege, este o variantă îmbunătățită a Legii nr.589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare. Cu toate acestea, Direcția generală juridică prezintă unele obiecții și propuneri întru îmbunătățirea acestuia. Astfel:

- la **articolul 2. "Noțiuni de bază"** definițiile noțiunilor se vor expune în ordine alfabetică;

- la definiția noțiunii de **"împrosătare a bunurilor"** sugerăm a fi revăzută propoziția "uzura morală apărută pe timpul păstrării" care o considerăm ambiguă;

- la **Articolul 3. "Guvernul"** considerăm oportun completarea alin.(1) cu atribuțiile Guvernului, în special ce țin de aprobarea Nomenclatoarelor, or spectrul atribuțiilor Guvernului în cazul rezervelor de stat și de mobilizare este mult mai vast decât cele prevăzute de art.3;

- în **articolul 5 alin.(2) lit.g)** cuvintele "sau fără a avea" se va substitui cu cuvintele ", inclusiv cele ce nu au";

- întrucât caracterul **articolelor 6-11** este unul general, iar fraza "elaborează și înaintează propuneri în nomenclatorul rezervelor de mobilizare" este reprodusă în repetate rânduri, propunem autorilor comasarea acestora într-un singur articol, care va prevedea atribuțiile autorităților publice centrale, inclusiv cele de specialitate pe segmentul rezervelor de stat și de mobilizare. Tot aici, menționăm și faptul că terminologia acestor articole nu este constantă, or în art.7 și 8 se utilizează sintagma "nomenclatorul rezervelor de mobilizare", iar art.9-11 se întîlnește formularea "nomenclatorul bunurilor rezervelor de mobilizare", iar în acest sens reamintim că potrivit art.20 din proiectul de lege "rezervele de mobilizare sunt constituite din bunuri";

- la **articolul 9** sintagma "întreprinderi farmaceutice" se va substitui cu "întreprinderi și instituții farmaceutice" pentru a fi în corespundere cu

terminologia utilizată de Legea nr.1457/1993 cu privire la activitatea farmaceutică;

- **articolul 13** îl considerăm de prisos și propunem de a fi exclus, întrucât articolul 5 din proiectul de lege stabilește expres că Agenția Rezerve Materiale este autoritatea responsabilă de administrarea și exercitarea controlului în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare;

- în **articolul 14** propozițiile "Rezervele de stat se creează în baza nomenclatorului bunurilor din rezervele de stat, conform volumelor aprobate de Guvern," vor avea următorul cuprins "Volumul rezervelor de stat se creează în baza nomenclatorului bunurilor din rezervele de stat, aprobat de către Guvern";

- în proiectul de lege se operează cu termeni precum "Comisia mixtă pentru stabilirea prețurilor" și "Comisia mixtă de conformitate", considerăm oportun ca proiectul de lege să stabilească expres atribuțiile principale ale acestor comisii, cine sunt membrii acestor Comisii și cum se creează, lăsînd în atribuția Guvernului aprobarea regulamentului de activitate ale acestor comisii;

- ținînd cont de experiența negativă care atestă o atitudine iresponsabilă a unor agenți economici față de rezervele materiale, insistăm ca în articolul 38 alineatul (1) se fie completat la început cu o propoziție cu următorul cuprins: "Depozitarul, indiferent de forma de proprietate, nu dispune de dreptul de utilizare și de vînzare a bunurilor date spre depozitare."

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



Șeful Direcției
Ion CREANGĂ