



Parlamentul  
Republicii Moldova

LA. nr.383

10 decembrie 2020

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

**Biroul Permanent  
al Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege cu privire la completarea și modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

### Anexă:

1. *Proiectul de lege;*
2. *Nota informativă.*

Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova

*Lebedinschi Adrian*  
*Fiodor Gaguz*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D. D. P. Nr. <u>54</u>		
" 10 "	12	2020
Ora		

## L E G E

nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 20\_\_

**pentru completarea și modificarea Legii nr.288/2016 privind  
funcționarul public cu statut special  
din cadrul Ministerului Afacerilor Interne**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articolul I.** – Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.40–49, art.85), cu modificările ulterioare, se completează și se modifică după cum urmează:

1. Articolul 11 va avea următorul cuprins:

„Articolul 11. Ierarhizarea gradelor speciale

(1) Gradele speciale aferente corpului de subofițeri și termenele de aflare în gradele respective sînt următoarele:

- a) sergent-inferior - 1 an;
- b) sergent - 2 ani;
- c) sergent-major - 3 ani;
- d) plutonier - 4 ani;
- e) plutonier-major - 5 ani;
- f) plutonier adjutant.

(2) Gradele speciale aferente corpului de ofițeri și termenele de aflare în gradele respective sînt următoarele:

- a) locotenent - 2 ani;
- b) locotenent-major - 3 ani;
- c) căpitan - 3 ani;
- d) maior - 4 ani;
- e) locotenent-colonel - 5 ani;
- f) colonel;
- g) general-maior;
- h) general-locotenent;
- i) general-colonel.

(3) Nu se stabilesc termene de aflare în gradele speciale prevăzute la alin.(1) lit.f) și alin.(2) lit.f)-i).

(4) Gradul special acordat în condițiile prezentei legi se corelează cu denumirea subdiviziunii Ministerului Afacerilor Interne în care activează funcționarului public cu statut special.

2. La articolul 12<sup>1</sup> alineatul (2), sintagma „inspector principal” se substituie cu cuvântul „căpitan”.

3. La articolul 19 alineatul (1) litera b), textul „chestor, chestor-șef și chestor general” se substituie cu textul „general-maior, general-locotenent și general-colonel”.

4. La articolul 20:

la alineatul (1), cuvintele „agent sau de inspector” se substituie cu textul „sergent-inferior sau de locotenent”;

la alineatul (3), cuvintele „inspector principal” se substituie cu cuvântul „căpitan”.

5. La articolul 22:

la alineatul (1), sintagma „comisar-șef” se substituie cu cuvântul „colonel”;

la alineatul (2), cuvântul „inspector” se substituie cu cuvântul „locotenent”, iar sintagma „comisar-șef” se substituie cu cuvântul „colonel”.

6. La articolul 23 alineatul (1) litera a), textul „chestor, chestor-șef și chestor general” se substituie cu textul „general-maior, general-locotenent și general-colonel”.

7. La articolul 70, alineatul (5) se abrogă.

8. Articolul 71 va avea următorul cuprins:

„Articolul 71. Echivalarea gradelor speciale ale funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

În cazul expirării perioadei de detașare, reîncadrării în funcție, restabilirii în funcția anterior deținută în baza hotărârii judecătorești irevocabile sau angajării din nou în serviciu a funcționarului public cu statut special, gradele speciale ale acestuia dobândite anterior se echivalează după cum urmează:

- a) chestor general – general-colonel;
- b) chestor-șef – general-locotenent;
- c) chestor – general-maior;
- d) comisar-șef – colonel;
- e) comisar principal – locotenent-colonel;
- f) comisar – maior;
- g) inspector principal – căpitan;
- h) inspector superior – locotenent-major;
- i) inspector – locotenent;
- j) agent-șef principal – plutonier adjutant;
- k) agent-șef – plutonier-major;
- l) agent-șef adjunct – plutonier;
- m) agent principal – sergent-major;
- n) agent superior – sergent;
- o) agent – sergent-inferior.”

**Articolul II.** – La intrarea în vigoare a prezentei legi, gradele speciale ale persoanelor care dețin funcții publice cu statut special sau funcții de demnitate publică în cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne și al

autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia se echivalează, cu menținerea drepturilor dobândite anterior, după cum urmează:

- a) chestor general – general-colonel;
- b) chestor-șef – general-locotenent;
- c) chestor – general-maior;
- d) comisar-șef – colonel;
- e) comisar principal – locotenent-colonel;
- f) comisar – maior;
- g) inspector principal – căpitan;
- h) inspector superior – locotenent-major;
- i) inspector – locotenent;
- j) agent-șef principal – plutonier adjutant;
- k) agent-șef – plutonier-major;
- l) agent-șef adjunct – plutonier;
- m) agent principal – sergent-major;
- n) agent superior – sergent;
- o) agent – sergent-inferior.

**Articolul III.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Zinaida GRECEANÎ**

Nr. \_\_\_\_ Chișinău, \_\_\_\_\_ 20\_\_

## NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

### 1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a fost elaborat de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova.

### 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Ministerul Afacerilor Interne este structura de forță cea mai importantă din Republica Moldova atât sub aspectul anvergurii misiunilor pe care le îndeplinește, cât și al numărului efectivelor și distribuției în plan teritorial a subdiviziunilor.

Prin Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne se stabilește cadrul juridic al raportului de serviciu al funcționarului public cu statut special din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne, din cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, în care sunt prevăzute posturi pentru această categorie de personal, de asemenea drepturile, obligațiile, restrângerile, interdicțiile și incompatibilitățile specifice, reglementările privind disciplina muncii, privind protecția sa juridică și socială.

Funcționarul public cu statut special este persoana angajată în cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, în autoritățile administrative sau instituțiile din subordinea acestuia, *care deține grade speciale* și exercită sarcini ce țin de competența entității din care face parte, în conformitate cu legislația în vigoare.

Activitatea complexă și variată prin care Ministerul Afacerilor Interne își exercită drepturile și obligațiile sale, precum și întregul său arsenal de mijloace, metode și procedee folosite în scopul punerii în aplicare a acestora, se încadrează în limitele unor principii fundamentale prevăzute în legi, ordine și instrucțiuni interne.

Astfel, unul din principiile fundamentale ale activității Ministerului Afacerilor Interne îl constituie ierarhia funcțiilor, cât și a gradelor speciale în raport cu complexitatea și natura sarcinilor, cu nivelul de importanță și responsabilitate al acestora.

Drept pentru care, luând în considerare natura sa profesională distinctă, funcționarul public cu statut special beneficiază de grade speciale acordate în condițiile legislației.

Gradele speciale sunt treptele din ierarhia funcțională, prin care un funcționar public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne poate promova de la agent până la gradul de chestor general. Gradul special este un drept al titularului și reprezintă recunoașterea în plan social a calității de funcționar public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Funcționarii publici cu statut special se încadrează în două categorii, definite în raport cu gradele speciale, complexitatea și natura sarcinilor și cu nivelul de studii necesar, și anume: corpul de subofițeri și corpul deofițeri.

Se evidențiază că un element specific și caracteristic funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne este „gradul special” care

reprezintă o formă de exprimare a nivelului de autoritate și de responsabilitate, prezentându-se ca o formă de valori și motivații.

Actualmente, denumirea actuală a gradelor speciale a creat confuzii și incertitudini în rândul reprezentanților societății civile cu care interacționează funcționarii publici cu statut special, ceea ce a motivat elaborarea prezentului proiect de lege.

Ca urmare, la elaborarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne au fost luate în considerare cerințele statuate la art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care prevede că textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli: conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație; terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire; se evită folosirea regionalismelor, a cuvintelor și expresiilor nefuncționale, idiomatice, care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu etc.

În atare circumstanțe, se impune necesitatea revenirii la vechile denumiri ale gradelor speciale, în speță pentru corpul de subofițeri: sergent-inferior, sergent, sergent-major, plutonier, plutonier-major, plutonier adjutant, iar pentru corpul de ofițeri: locotenent, locotenent-major, căpitan, maior, locotenent-colonel, colonel, general-maior, general-locotenent, general-colonel.

Totodată, revenirea la denumirile anterioare ale gradelor speciale nu reprezintă militarizarea funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, or „supremația legii” prevalează „supremației ordinului” caracteristic structurilor militare.

Revenirea la vechile denumiri ale gradelor speciale se impune inclusiv din necesitatea corelării gradelor speciale similare în alte instituții publice ale statului. Astfel, potrivit actelor normative care stabilesc cadrul juridic al funcționarilor publici cu statut special (ofițeri de protecție/informații) în Republica Moldova (art.16 din Legea nr.134/2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat; art.18 din Legea nr.1104/2002 cu privire la Centrul National Anticorupție, art.15 din Legea nr.170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate; art.18 din Legea 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal) operează cu grade speciale de locotenent, locotenent-major, căpitan, etc.

Adițional, se menționează că Legea nr.270/2018 privind sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Anexa nr.5 Grupul ocupațional „Ordine publică și securitate a statului”) operează cu denumiri de funcții similare gradelor speciale în cadrul Ministerului Afacerilor Interne (inspector, inspector superior/principal), ceea ce derivă existența unor suprapuneri și confuzii.

Față de aspectele evidențiate, a rezultat necesitatea, utilitatea și posibilitatea realizării acestui proiect de lege care tratează unitar aspectele caracteristice funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, oferind totodată, perspectivă și predictibilitate sistemului de carieră al acestuia.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop**

## **armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne prevede modificări la articolele 11, 12<sup>1</sup>, 19, 20, 22, 23, 70 și 71 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, prin care se modifică gradele speciale ale corpului de ofițeri și subofițeri.

Prin urmare, se intervine cu propunerea revenirii denumirilor anterioare a gradelor speciale:

„(1) Gradele speciale aferente corpului de subofițeri și termenele de aflare în gradele respective sînt următoarele:

- a) sergent-inferior - 1 an;
- b) sergent - 2 ani;
- c) sergent-major - 3 ani;
- d) plutonier - 4 ani;
- e) plutonier-major - 5 ani;
- f) plutonier adjutant.

(2) Gradele speciale aferente corpului de ofițeri și termenele de aflare în gradele respective sînt următoarele:

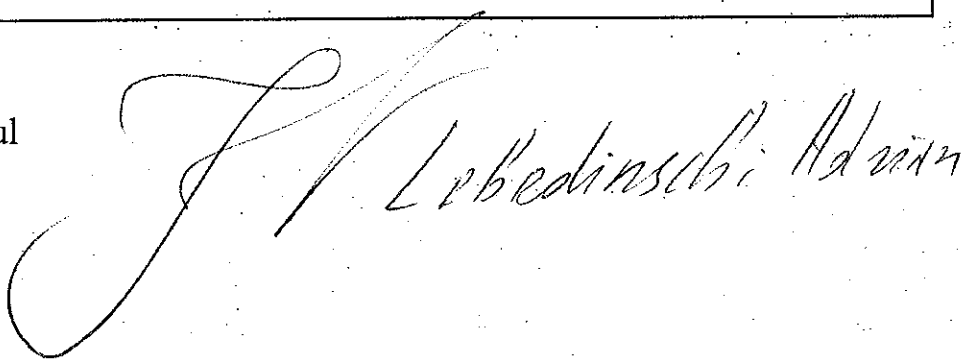
- a) locotenent - 2 ani;
- b) locotenent-major - 3 ani;
- c) căpitan - 3 ani;
- d) maior - 4 ani;
- e) locotenent-colonel - 5 ani;
- f) colonel;
- g) general-maior;
- h) general-locotenent;
- i) general-colonel.

De asemenea, se propune completarea proiectului cu art. II care prevede că la intrarea în vigoare a prezentei legi, gradele speciale ale persoanelor care dețin funcții publice cu statut special în cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne și al autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia se echivalează, cu menținerea drepturilor dobândite anterior.

Suplimentar, reieșind din faptul că există anumite contradicții între denumirile gradelor speciale prevăzute de Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și, respectiv, denumirile gradelor speciale stabilite de Legea nr.134/2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Legea nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, Legea nr.170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate, Legea 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, Ministerul Afacerilor Interne, la definitivarea proiectului actului normativ a aplicat prevederile art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, norme care stabilesc expres că, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele

normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.
<b>5. Fundamentarea economico-financiară</b>
Implementarea proiectului prenotat nu necesită alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat.
<b>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b>
Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa adoptare nu va genera ca consecință necesitatea amendării altor acte normative.
<b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ va fi plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova <a href="http://www.parlament.md">www.parlament.md</a> .
<b>8. Constatările expertizei anticorupție</b>
<i>Se va completa după efectuarea expertizei anticorupție.</i>
<b>9. Constatările expertizei juridice</b>
<i>Se va completa după efectuarea expertizei juridice.</i>
<b>10. Constatările expertizei de compatibilitate</b>
<i>Nu se impune.</i>

Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova



Lebedinschi Adrian