

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative
(număr unic 296/MAI/2020)
(denumirea proiectului)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor (aviz nr.07/4-04/212 din 18.05.2020)	Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative (număr unic 296/MAI/2020) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.	Se acceptă.
Ministerul Economiei și Infrastructurii (Aviz nr.04-2986 din 20.05.2020)	Urmare scrisorii Cancelariei de Stat nr.18-23-3847 din 11 mai 2020 privind examinarea proiectului legii pentru modificarea unor acte normative, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	Se acceptă.
Ministerul Justiției (Expertiza nr.04/3711 din 20.05.2020)	La art.I sursa publicării Legii nr.172/2019 se va expune după cum urmează – „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 393-399, art. 321)”.	Se acceptă. Proiectul actului normativ a fost modificat.
	La art.II și art.III se va reține că, denumirea actului normativ se expune fără a fi separată prin virgulă de sursa publicării acestuia.	Se acceptă. Proiectul actului normativ a fost modificat.
	La art.V, semnalăm că, regula generală privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuată în art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prevede că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, alin.(3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. Astfel, intrarea în vigoare a proiectului la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.	Se acceptă. Nota informativă a fost completată cu prevederi referitoare la intrarea în vigoare a proiectului prenotat la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
Cancelaria de Stat (Aviz nr.29-01-4025 din 15.05.2020)	Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte legislative (număr unic 296/MAI/2020),	Nu se acceptă. Una din vulnerabilitățile esențiale ale sistemului de ordine și securitate publică, constatată și de către experții Uniunii Europene în cadrul desfășurării



	<p>următoarele.</p> <p>Proiectul prevede modificări de ordin tehnic a unor legi prin substituirea cuvintelor „Inspectorat Național de Patrulare” cu cuvintele „Inspectorat Național de Securitate Publică”.</p> <p>Conform prevederilor art.14 alin. (1) din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, în vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice Poliției, prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, se înființează/reorganizează subdiviziuni specializate.</p> <p>Prin urmare, la 14 aprilie 2020, au fost aprobate modificările operate în anexele nr. 4, nr. 5 și nr. 7 la Ordinul MAI nr. 59/2020 cu privire la efectivul-limită și structura subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției.</p> <p>Potrivit anexei nr.4 la Ordinul MAI nr.59/2020, Inspectoratul Național de Securitate Publică (cu statut de direcție generală) reprezintă o subdiviziune specializată a Inspectoratului General al Poliției.</p> <p>Pentru respectarea prevederilor art.3 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, ordinul urmează a fi corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior cu care se află în conexiune pentru a se integra organic în cadrul normativ în vigoare și nu va depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior, contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. Ordinul MAI nr.59/2020, la care se face trimitere în nota informativă la proiect, urma a fi emis după adoptarea modificărilor propuse în proiectul transmis spre avizare.</p> <p>Urmează a preciza că, în temeiul art.7 lit.b) și lit.e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, în vederea realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, Guvernul stabilește modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență, coordonează și controlează activitatea acestora și decide asupra constituirii, reorganizării și dizolvării structurilor organizaționale din sfera de</p>	<p>o reprezintă faptul că structurile de ordine și securitate publică sunt neuniforme și neproporționale din punct de vedere organizatoric, al efectivelor și dotărilor.¹</p> <p>Asfel, prin Legea nr.320/2012 a fost creată instituția Poliției ca entitate distinctă, coordonată la nivel central de Inspectoratul General al Poliției și a fost stabilită misiunea acesteia de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și de descoperire a infracțiunilor și contravențiilor. Adoptarea noii legi cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului a creat premisele pentru realizarea unor măsuri concrete ce au determinat soluționarea mai multor probleme de funcționare a sistemului afacerilor interne cu referire la activitatea polițienească, fiind depășit stereotipul unei autorități de represiune, lipsită de încredere și respect din partea societății.</p> <p>Potrivit normelor art.14 alin.(1) din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, în vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice Poliției, prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, se înființează subdiviziuni specializate. Subdiviziunile specializate sînt unități ale Poliției de competență teritorială generală, subordonate Inspectoratului General al Poliției, care pot crea servicii publice desconcentrate și se instituie conform specificului unor sectoare și direcții concrete de activitate.</p> <p>Conform prevederilor art.21 alin.(1) lit.a) din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, în domeniul de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității, Poliția desfășoară activități de menținere a ordinii și securității publice, a siguranței persoanelor, de identificare și contracarare a acțiunilor ce atentează la viața, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, a proprietății private sau publice, precum și a altor interese legitime ale comunității.</p> <p>Suplimentar, potrivit rigorilor art.12 alin.(4) din Legea menționată, efectivul-limită și regulamentul Inspectoratului General al Poliției se aprobă de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției a fost aprobat Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, iar potrivit pct.3 din Hotărârea menționată, lista subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției, efectivul-limită al acestora și al subdiviziunilor teritoriale se stabilesc de către ministrul afacerilor interne.</p> <p>Totodată, potrivit pct.18 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.547/2019, structura și regulamentele de activitate ale subdiviziunilor specializate se aprobă de către</p>
--	---	--

¹ Strategia de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.587/2016.

competență a ministerelor.

În aceste circumstanțe, ar putea fi examinată oportunitatea modificării cadrului normativ, inclusiv a prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, în scopul excluderii normelor juridice speciale existente și aplicării unitare a prevederilor art.7 lit.b) și lit.e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern.

La caz, suntem în situația în care legea urmează a fi modificată în baza ordinului ministrului, iar un Inspectorat Național de Securitate Publică este o subdiviziune a Inspectoratului General al Poliției. Denumirea de „Inspectorat Național de Securitate Publică” propusă de autor nu este cea mai reușită și pe lângă confuzia că un inspectorat național se poate afla în subordinea unui inspectorat general, va crea contradicții și confuzii în coraport cu organele securității statului.

Potrivit art.13 alin. (2) din Legea nr.619/1995 privind organele securității statului, nu se admite constituirea organelor securității statului neprevăzute de prezenta lege, iar sintagmele „securitate națională” și „securitate a statului” sunt sinonime.

În temeiul art.13 din Legea securității statului nr.618/1995, art.13 și art.18 alin.(2) din Legea nr.619/1995 privind organele securității statului, sistemul organelor securității statului se constituie din Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, precum și din instituțiile de învățământ și alte instituții și organizații nemilitarizate ale organelor securității statului. Principiile și direcțiile de activitate, obligațiile și drepturile, modul de completare și asigurare tehnico-materială și financiară, de exercitare a controlului și de supraveghere asupra activității organelor securității statului se stabilesc prin actele legislative ce reglementează activitatea acestor organe și prin alte acte normative în vigoare. Efectivul organelor securității statului se stabilește și se aprobă prin legile organice care reglementează activitatea acestora.

În aceste condiții, se impune examinarea oportunității păstrării de

ministrul afacerilor interne.

Art.7 lit.b) și lit.e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern stabilește expres că, în vederea realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, Guvernul stabilește modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență, coordonează și controlează activitatea acestora și decide asupra constituirii, reorganizării și dizolvării structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor.

Complementar, potrivit pct.1 din Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, se aprobă formularul-tip al statului de personal și Metodologia cu privire la completarea și avizarea statului de personal, conform anexei nr.5.

Pct.1 din Metodologia cu privire la completarea și avizarea statului de personal, arprobată prin Hotărârea Guvernului nr.201/2009 stabilește expres că, statul de personal reprezintă documentul tabelar în care sînt specificate toate subdiviziunile structurale, denumirea funcțiilor publice sau posturilor, sarcinile de bază ale funcțiilor publice sau posturilor, precum și categoriile funcțiilor publice sau posturilor din cadrul autorității publice.

Mai mult ca atât, potrivit pct.19, 20 și 21 din Metodologia cu privire la completarea și avizarea statului de personal, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.201/2009, după completare, statul de personal se semnează de către conducătorul subdiviziunii resurse umane din cadrul autorității publice. Statul de personal se aprobă ulterior de către conducătorul autorității publice, sau, după caz, altă persoană abilitată potrivit cadrului legislativ și normativ în vigoare aplicîndu-i-se ștampila autorității în partea dreaptă. După completare, statul de personal se expediază, pe suport de hîrtie și în varianta electronică, pentru avizare Cancelariei de Stat. Autoritățile publice subordonate organelor centrale de specialitate expediază statul de personal prin intermediul organului ierarhic superior.

În acest sens, în vederea executării prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, art.7 lit.b) și lit.e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, pct.18 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.547/2019, Hotărârii Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, după aprobare, ministrul Afacerilor Interne a remis în adresa Cancelariei de Stat statul de personal al Inspectoratului Național de Securitate Publică al Inspectoratului General al Poliției (structura și efectivul-limită).

Ulterior, la 16 aprilie 2020, Cancelaria de Stat a aprobat statul de personal al Inspectoratului Național de Securitate Publică al Inspectoratului General al Poliției (structura și efectivul-limită) fapt confirmat prin semnătura Secretarului General al Guvernului.

către autor a denumirii de Inspectorat Național de Securitate Publică.

Astfel, în temeiul statului de personal al Inspectoratului Național de Securitate Publică al Inspectoratului General al Poliției aprobat de către Secretarul General al Guvernului (Liliana Iaconi), ministrul Afacerilor Interne a emis Ordinul nr.189 „Cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în anexele nr.4, nr.5 și nr.7 la Ordinul MAI nr.59/2020 cu privire la efectivul-limită și structura subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției” au fost aprobate modificările operate în anexele nr.4, nr.5 și nr.7 la Ordinul MAI nr.59/2020 cu privire la efectivul-limită și structura subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției.

Totodată, potrivit anexei nr.4 la Ordinul MAI nr.59/2020 cu privire la efectivul-limită și structura subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției, Inspectoratul național de securitate publică (cu statut de direcție generală) reprezintă o subdiviziune specializată a Inspectoratului General al Poliției.

În atare circumstanțe de fapt și de drept, Ministerul Afacerilor Interne califică ca fiind lipsite de orice temei juridic argumentele Cancelariei de Stat expuse în răspunsul nr.29-01-4146 din 19 mai 2020 cu referire la faptul că denumirea de „Inspectorat Național de Securitate Publică” propusă de autor nu este cea mai reușită și pe lângă confuzia că un inspectorat național se poate afla în subordinea unui inspectorat general, va crea contradicții și confuzii în coraport cu organele securității statului, or din momentul intrării în vigoare a Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului și până în prezent, în subordinea Inspectoratului General al Poliției există subdiviziuni specializate care poartă denumirea de inspectorat național (spre ex. Inspectoratul național de patrulare).

Subsidiar, Ministerul Afacerilor Interne își exprimă dezacordul cu referire la argumentele Cancelariei de Stat precum că, sintagmele „securitate națională”, „național de securitate”, „securitate a Republicii Moldova” și „securitate a statului” sunt sinonime, iar potrivit art.13 alin.(2) din Legea nr.619/1995 privind organele securității statului, nu se admite constituirea organelor securității statului neprevăzute de prezenta lege.

Totodată, la 31.05.2017, Guvernul Republicii Moldova a adoptat Hotărârea nr.354 „Cu privire la aprobarea Strategiei naționale de ordine și securitate publică pentru anii 2017-2020 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia”.

Potrivit pct.3 subpct.2) din Strategia de ordine și securitate publică pentru anii 2017-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.354/2017, prin noțiunea de securitate publică se subînțelege starea de încredere, pace și coeziune socială, lipsă de pericole și amenințări referitoare la viața, libertatea, bunăstarea și prosperitatea populației și comunității, asigurată prin acțiuni specifice de către autoritățile abilitate.

Mai mult ca atât, conform pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.354/2017 precitată, Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Guvernului anual, până la 1 februarie, raportul de evaluare a realizării pe anul precedent a Planului de acțiuni privind implementarea

		<p>Strategiei naționale de ordine și securitate publică pentru anii 2017-2020.</p> <p>Conform pct.2 subpct.1) din Hotărârea Guvernului nr.636/2019 cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, ministerele și alte autorități administrative centrale vor întreprinde măsurile necesare pentru executarea integrală și în termenele stabilite a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023.</p> <p>Totodată, conform pct.2.10. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019, unul din obiectivele Guvernului constă în reorganizarea unor subdiviziuni strategice și operaționale ale Poliției și operaționalizarea acestora.</p> <p>Mai mult ca atât, pentru realizarea obiectivului menționat, Ministerului Afacerilor Interne i-a fost atribuită sarcina de creare a Inspectoratului Național de Securitate Publică (a se vedea acțiunea prevăzută la pct.2.10.1. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 precitat).</p>
<p>Centrul Național anticorupție</p> <p>(raport de expertiză anticorupție nr.EL020/6528 din 28.05.2020)</p>	<p>Proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative are drept scop modificarea unor acte legislative prin substituirea cuvintelor „Inspectoratul Național de Patrulare” cu cuvintele „Inspectoratul Național de Securitate Publică”.</p> <p>În redacția propusă, proiectul prenotat nu conține factori de corupție care să genereze apariția riscurilor de corupție.</p>	<p>Se acceptă.</p>

Secretar general al ministerului

Ianuș ERHAN