



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/3473 din 25.10 2013

La nr. 01/1512 din 11 octombrie 2013

**Ministerul Tehnologiei  
Informației și Comunicațiilor**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative și Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la modificarea și completarea unor hotărâri ale Guvernului.

Anexă: potrivit textului – 6 (șase) file.

**Director**

**Viorel CHETRARU**



**RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**  
**asupra nivelului coruptibilității proiectului**  
**de lege pentru modificarea unor acte legislative (Codul electoral**  
**(art. 53 alin. (3) și Legea 101/2008)**

**I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI**

**1. Evaluarea fundamentării proiectului**

*1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (în continuare - proiect) are drept scop uniformizarea și crearea unui cadru legal adecvat în ceea ce privește asigurarea cu bulentine de identitate toți cetățenii Republicii Moldova.

Prevederile proiectului propune excluderea pașapoartelor de tip sovietic din lista actelor de identitate în baza cărora cetățenii Republicii Moldova pot să își exercite dreptul la vot, la fel se propune excluderea acestora din Sistemul informațional automatizat de stat "Alegeri", aceste inițiative vin ca rezultat al aprobării Planului de acțiuni privind preschimbarea pașapoartelor de tip sovietic, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 776 din 04 octombrie 2013.

Noile reglementări vor institui un cadru legal eficient și vor stabili unele garanții în vederea asigurării participării la alegerile parlamentare și locale pentru persoanele cu drept de vot din Republica Moldova.

**d. Suficiența argumentării.** Deși la general scopul proiectului este unul clar definit, totuși acesta, în opinia noastră, conține unele rezerve care afectează eficiența modificărilor propuse. Cu referire la modificarea art. 53 din Codul electoral menționăm că propunerea de excludere unele norme, cu prevederile recent completate (Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 108 din 03 mai 2013) denotă o iresponsabilitate și o analiză superficială a domeniului dat (sistemul electoral) din partea autorităților statului. Astfel, pe viitor trebuie de evitat la maxim asemenea cazuri, mai ales că sectorul dat este unul specific, de interes major național, iar rolul statului ca garant în apărarea principiilor democratice și a normelor de drept electoral este de o importanță primordială și modificările atât de frecvente în legislație au un impact negativ asupra procesului electoral. În acest sens,

menționăm prevederile art. 4 din Legea nr. 780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative care stabilesc că la elaborarea, adoptarea și aplicarea unui act legislativ se respectă principiile: a) oportunității, coerenței, consecvenței și echilibrului între reglementările concurente; b) consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice; c) transparenței, publicității și accesibilității.

Prin urmare, realizarea scopului enunțat va fi posibilă doar în condițiile unei elaborări și implementări corecte a normelor proiectului, respectându-se principiile sus enunțate de către autoritățile implicate nemijlocit în elaborarea, adoptarea și executarea prevederilor.

### **1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului**

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### **1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat este plasat pe pagina oficială a Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasând proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### **1. Formulări lingvistice ambigue**

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

## **2. Conflicte ale normelor de drept**

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

## **3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb**

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

## **4. Discreții excesive ale autorităților publice**

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

## **5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

## **6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței**

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

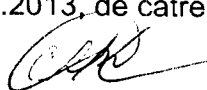
## **7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

## **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
Cristina Diacenco  
inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
24 Octombrie 2013