



Parlamentul
Republicii Moldova

DBY-07 nr. 242
11 mai 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor) (nr. 116 din 26.04.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerații.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr. 237/2023, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, principalele obiective urmărite odată cu elaborarea proiectului supus avizării constau în:

– comasarea Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor și a Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor în vederea consolidării mecanismelor de selecție și evaluare a performanțelor procurorilor;

– revizuirea componenței CSP prin excluderea membrilor *ex officio* în scopul garantării obiectivității, imparțialității și transparenței;

– consolidarea independenței Inspecției procurorilor și transferarea acesteia din subordinea Procurorului General în cea a CSP.

3. Prin natura reglementării, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de atribuțiile de bază ale Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

II. Obiecții de ordin conceptual

1. La art. II pct. 9 din proiect în ceea ce ține de modificarea termenului de tragere la răspundere disciplinară care se va extinde de la 1 an până la 2 ani. Termenul de 2 ani pentru tragere la răspundere disciplinară pare a fi cam exagerat, având în vedere că, potrivit art. 30 alin. (2) din Codul contravențional nr. 218/2008, termenul general de prescripție a răspunderii contravenționale este de un an.

Doi ani este termenul prescripției tragerii la răspundere penală pentru săvârșirea unei infracțiuni ușoare, prevăzut la art. 60 alin. (1) lit. a) din Codul penal nr. 965/2002.

Astfel, prin ridicarea unei abateri disciplinare la nivelul unei infracțiuni ușoare se încalcă principiul legalității și echilibrului între reglementările concurente, statuat la art. 3 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017.

Această obiecție se referă și la pct. 28 pentru redacția art. 89² din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură, în ceea ce ține de termenul de tragere la răspundere disciplinară a inspectorului Inspecției procurorilor.

Totodată, potrivit art. 209 alin. (2) din Codul munci nr. 154/2003, sancțiunea disciplinară nu poate fi aplicată după expirarea a 6 luni din ziua comiterii abaterii disciplinare, iar în urma reviziei sau a controlului activității economico-financiare – după expirarea a 2 ani de la data comiterii. În termenele indicate nu se include durata desfășurării procedurii penale.

Conform art. 59 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, sancțiunile disciplinare se aplică în termen de cel mult 6 luni de la data săvârșirii abaterii, cu excepția sancțiunii disciplinare în cazul emiterii de către Curtea de Conturi a opiniei contrare sau în cazul imposibilității exprimării opiniei asupra situației financiare a autorității/instituției bugetare și cu excepția sancțiunii disciplinare pentru încălcarea legislației cu privire la declararea averii și intereselor personale, la soluționarea conflictelor de interese și la regimul juridic al incompatibilităților și restricțiilor, care se aplică în termen de cel mult 6 luni de la data rămânerii definitive a actului prin care se constată săvârșirea abaterii disciplinare.

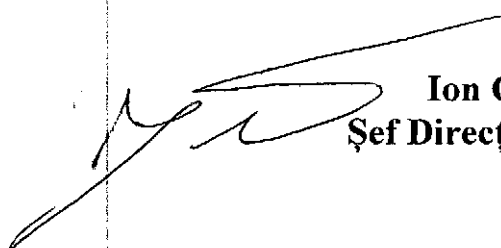
Autorul proiectului motivează în Nota informativă că termenul de un an este unul relativ scurt, mai ales în raport cu mai mulți factori care creează riscul împlinirii termenului de prescripție înainte de a trage persoana la răspundere disciplinară:

- actuala procedură disciplinară, care s-a dovedit a fi una anevoioasă;
- volumul mare de lucru al inspectorului din cadrul Inspecției procurorilor.

Concomitent autorul propune și majorarea numărului de unități în Inspecția procurorilor de la șase la nouă.

2. La art. III pentru completarea tabelului 1 din anexa nr. 4 din Legea nr. 270/2021 privind sistemul unitar de salarizare în sistemul bugetar nu este clar ce număr vor avea cele trei poziții, în proiect indicându-se doar „pozițiile B.....”.

În urma celor relatate supra menționăm că oportunitatea examinării și adoptării proiectului de lege supus avizării ține de atribuțiile Parlamentului.


Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. Iu. Cojocaru,
tel.: 577