



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

27.02.2022 nr. 04/1704
la nr. 42/805 din 21.02.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Urmare examinării *proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne*, înregistrat cu numărul unic **388/MAI/202**, remis repetat spre examinare, remarcăm că, observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică, prin avizul nr. 04/575 din 20 ianuarie 2023, au fost luate corespunzător în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.

Totodată, la forma actuală a proiectului de lege se rețin următoarele observații și propuneri sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

La Art. I:

La pct. 1 subliniem că, pentru o exprimare proprie stilului normativ, manifestarea intenției de completare a articolului 2 din *Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne* cu o noțiune nouă, se va expune în următoarea formulare: „se completează cu noțiunea „student cu statut special” cu următorul cuprins:”.

În continuare, atragem atenția că, din punct de vedere redacțional, este necesar ca numerotarea elementelor structurale să fie expusă în ordine continuă, începând cu primul element structural și terminând cu ultimul, deoarece elementele structurale cu numerele de ordine „4” și „5” se repetă de două ori.

Cu referire la amendamentele ce se regăsesc ***la pct. 9***, se va ține cont că, la schimbarea unor cuvinte din cuprinsul unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.

Secretar de stat

Eduard SERBENCO



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md
e-mail: secretariat@justice.gov.md

20.01.202 nr. 04/575
la nr. 42/113 din 10.01.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Urmare a examinării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, înregistrat cu numărul unic 388/MAI/202, remis repetat spre examinare, relevăm următoarele.

Cu referire la propunerea inserată *la pct. 8*, în partea ce ține de completarea art. 70 din *Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne*, cu alin. (4¹), în vederea prelungirii perioadei în care studenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, se consideră funcționari publici cu statut special, se extinde până la 25 mai 2025 și este retroactivă începând cu 25 mai 2022, remarcăm că, aceasta urmează a fi operată în cadrul unui articol, prevederile căruia constituie dispoziții tranzitorii, și care, au avut aplicabilitate limitată de timp, și anume până la data de 25 mai 2022.

Prin urmare, acțiunea actului normativ a încetat, or, potrivit art. 74 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, acțiunea actului normativ încetează dacă termenul de aplicare a actului a expirat.

În ordinea celor menționate, subliniem că, din punct de vedere juridic modificările propuse potrivit proiectului nu pot fi acceptate, deoarece prevederile actului normativ pus în discuție deja și-au produs efectul. Prin urmare, în măsura în care normele și-au produs efectele juridice, respectivele reprezintă norme consumate și nu sunt susceptibile de modificare, or, norma juridică se aplică, în general, numai pentru viitor și se aplică atât timp cât ea este în vigoare, acest principiu fiind cunoscut ca principiul neretroactivității.

În acest sens, Curtea Constituțională a statuat în hotărârea nr. 32 din 29 octombrie 1998 privind interpretarea art. 76 din *Constituția Republicii Moldova*, „*Intrarea în vigoare a legii*”, că legea are putere juridică și este aplicabilă de la data publicării ei în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau de la data indicată în textul legii, dar care nu poate precede data publicării acesteia. De asemenea, în

hotărîre Curtea a statuat că efectul legii în timp este ghidat de **principiul activității legii**, potrivit căruia legea se aplică tuturor faptelor în timpul în care se află în vigoare, are eficiență deplină și continuă din momentul intrării în vigoare și pînă la abrogarea ei. Legea nu se aplică faptelor săvîrșite înainte de intrarea ei în vigoare, adică nu are efect retroactiv. Ea dispune numai pentru prezent și viitor și nu are efecte juridice pentru trecut.

În acest context, atragem atenția autorului proiectului că, argumentul prezentat în nota informativă, potrivit căruia, actele normative pot ultraactiva, în mod excepțional, dacă acest lucru este prevăzut expres de noul act normativ, nu este viabil în cazul dat, deoarece nu este situația ultraactivării.

Astfel, soluționarea problemei date ar putea fi realizată prin adoptarea unui nou act normativ care ar prevedea o nouă perioadă în care studenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne se vor considera funcționari publici cu statut special începînd cu intrarea în vigoare a legii respective.

Din punct de vedere redacțional, relevăm necesitatea excluderii cuvintelor „al prezentei legi”, din cuprinsul normei instituite *la Art. I pct. 5*, or, astfel după cum este dispus în art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ”.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2023.01.20 13:32:29 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

