



23 iunie 2014

Dj-8 nr. 285

A V I Z
la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea Codului penal
al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002

(nr. 188 din 21.05.2014)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele considerente.

Proiectul supus avizării a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul proiectului de lege potrivit notei informative este, excluderea deficiențelor constatate la, definirea și incriminarea circulației unor substanțe interzise cu efecte puternice și toxice, care creează impedimente la aplicarea legii, precum și premise pentru desfășurarea unor activități ilegale.

Autorii prezentului proiect de lege propun operarea unui șir de modificări și completări în conținutul Codului Penal al Republicii Moldova. De asemenea, noile prevederi vin să sporească aplicabilitatea Convenției Europene împotriva dopajului adoptată la Strasbourg la 16.11.1989, ratificată de către Republica Moldova prin Legea nr.247 din 27.11.2008, care pînă în prezent nu a fost implementată prin intermediul unui mecanism real de prevenire a dopajului și faptelor ilegale care determină acest fenomen.

I. Referitor la propunerea din Art. I pct.1 privind definirea unor noțiuni noi, menționăm că, se atestă o neconcordanță în utilizarea terminologiei la nivel național și internațional. Utilizarea noțiunii de “Substanțe cu efecte puternice” în vederea identificării substanțelor interzise, incluse în Lista interzisă a Agenției Mondiale Antidoping (WADA), publicată anual în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, este contrară terminologiilor utilizate de către legislația națională. Astfel, Legea pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, nr. 185 din 11.07.2012, operează cu noțiunea de „substanțe interzise” la identificarea substanțelor din Lista interzisă a Agenției Mondiale Antidoping (WADA). Totodată, Convenția Europeană împotriva dopajului, ratificată de către Republica Moldova la fel, utilizează în contextul său noțiunea de „substanțe interzise”.

Cu referire la noțiunea de „substanțe toxice” menționăm că, proiectul a utilizat o definiție generală care este similară și se poate regăsi în definiția unei alte noțiuni stabilite la art. 1 din Legea nr. 1236-XIII din 03.07.1997 cu privire la regimul produselor și substanțelor nocive, și anume „substanțe nocive - orice substanță care, venind în contact cu organismele vii, le poate cauza prejudicii”.

Aceste neconcordanțe contravin cerințelor Legii privind actele legislative, nr. 780-XV din 27.12.2001, care în art. 19 lit. c), e) prevede că, în textul proiectului actului legislativ se utilizează termeni adecvați, compatibili cu cei utilizați în legislația comunitară ori similari lor, și de o largă circulație, terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare. Totodată, în art.4 alin. (3), lit. a) din aceeași Lege nr. 780/2001 se menționează că, la elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ se respectă principiul coerenței, consecvenței și echilibrului între normele juridice.

Prin urmare sugerăm ca, aceste acte legislative să fie coroborate, în vederea menținerii unui cadru legal integru, fără multiple interpretări, în special în domeniul penal, care trebuie să fie unul concis și fără echivoc.

II. La Art.I pct.2 proiectul propune completarea Codului Penal cu două articole noi art.217⁷ și art.217⁸, care sancționează circulația ilegală a substanțelor cu efecte puternice sau toxice fără scop de înstrăinare și respectiv cu scop de înstrăinare. Dat fiind faptul că, acțiunile incriminate sunt similare celor de la art. 217 alin. (2) și art. 217¹ alin. (2) ar fi adecvat de a nu completa Codul Penal cu două componente de infracțiune noi, ci de a completa normele existente în modul respectiv.

III. În același mod este posibil de a completa și art. 134¹ din Cod, cu alineate suplimentare, pentru definirea noțiunilor propuse de proiect, pentru a nu împovăra Codul Penal cu articole noi.

IV. La art. I pct.2, cu referire la art.217⁷, alin. (2) în propoziția ”acțiunile prevăzute la alin.(1) sau (2), savârșite:” urmează de exclus sintagma ”sau (2)”, dat fiind faptul că la alin. (2) art. 217⁷ pot fi menționate circumstanțele agravante doar pentru faptele menționate la alin. (1) art.217⁷.

V. Atenționăm că în Parlamentul Republicii Moldova se examinează și proiectul de lege nr. 472 din 22.11.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative. La Art. II al proiectului menționat se aduc modificări și completări Legii nr. 1409-XII din 17.12.1997 cu privire la medicamente. Autorii acestui proiect propun în Art. II pct. 6 introducerea unui capitol nou IV¹ „prevenirea și combaterea fabricării și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc” , iar în cuprinsul art.19¹, art.19², art.19³, art.19⁴ se utilizează termenul „substanțe dopante cu grad mare de risc”. La consultarea Anexei la Legea nr.1409-XII din 17.12.1997 cu privire la medicamente propusă de autori, majoritatea substanțelor se regăsesc și în lista substanțelor interzise din Lista interzisă a Agenției Mondiale Antidoping (WADA).

Prin același proiect la art. IV pct.1 se propune completarea Codului Penal cu art. 214⁶ unde de asemenea se utilizează termenul de „substanțe dopante cu grad mare de risc”.

Pentru eficientizarea examinării cât și identificarea unui consens privitor la terminologia utilizată, în conformitate cu art. 56 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 se impune comasarea acestora, pentru examinarea în lectura a doua într-un singur proiect.

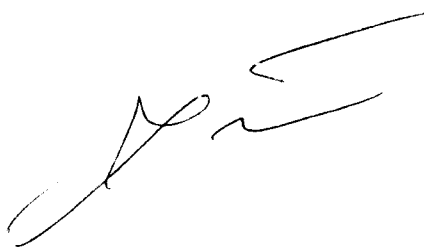
VI. La pct. 2 cu referire la art. 217⁷ alin. (3) în sancțiune, urmează de concretizat termenii în limitele cărora urmează să fie aplicată sancțiunea cu privarea de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate.

VII. La Art. II se indică că Guvernul va aproba și publica în Monitorul Oficial al Republicii Moldova lista substanțelor interzise în corespundere cu Lista interzisă, publicată anual conform Codului mondial-antidoping de Agenția Mondială Antidoping (WADA), iar ulterior se menționează că va aproba și publica lista substanțelor cu efecte puternice și toxice. Respectiv este prezentă o neuniformitate a terminologiei utilizate, despre care s-a menționat mai sus.

Concomitent menționăm că, această competență este deja atribuită prin art.10 alin. (1) din Legea nr. 185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, Agenției Naționale Antidoping. Prin urmare, acest conflict de competențe necesită a fi exclus.

VIII. Menționăm că, în Parlament au parvenit proiectele de legi nr. 265 din 14.06.2013, nr. 398 din 11.10.2013, nr. 441 din 06.11.2013, nr. 88 din 04.03.2014, nr. 176 din 14.05.2014, nr. 193 din 27.05.2014, nr. 186 din 16.05.2014, care de asemenea propun modificarea Codului penal. Art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996 prevede că, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

Asupra oportunității adoptării acestui proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

ex: S. Sidor
tel. 270