



Comisia politică externă și integrare europeană

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 15 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (nr. 58 din 09.03.2021)

Comisia politică externă și integrare europeană a examinat prezentul proiect de lege și expune următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, în conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului.

Prezentul proiect de lege are drept scop excluderea interdicției stabilite la art. 15 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, care prevede că Guvernul al cărui mandat a încetat nu este în drept să încheie tratate internaționale care implică angajamente financiare pentru Republica Moldova.

Astfel, comisia constată că în conformitate cu prevederile articolului 103 alin. (2) din Constituție, Guvernul al cărui mandat a încetat îndeplinește numai funcțiile de administrare a treburilor publice.

Menționăm, că prin Hotărârea Curții Constituționale nr.7 din 4 martie 2021, Curtea a analizat cuprinsul noțiunii de "administrare a treburilor publice", așa cum aceasta a fost interpretată în jurisprudența precedentă și a constatat următoarele:

În Hotărârea nr. 7 din 18 mai 2013, Curtea a reținut că un Guvern demisionar continuă să administreze treburile publice în așteptarea unui nou Guvern, care să fie plenipotențiar. Administrarea treburilor publice se referă la deciziile zilnice, curente ale Guvernului, care sunt necesare funcționării neîntrerupte a serviciului public. În acest sens, administrarea treburilor publice de către un Guvern demisionar vizează trei categorii: (1) treburile curente, care îi permit statului să

funcționeze; (2) treburile în curs, care au fost inițiate atunci când Guvernul avea competențe depline și care trebuie finalizate; (3) treburile urgente, care trebuie soluționate în mod imperativ pentru a se evita pericole foarte grave pentru stat și cetățeni, pentru viața economică și socială. Guvernul care administrează treburile publice nu poate să-și asume inițiative politice care ar putea obliga ulterior durabil viitorul Guvern. Curtea reține că criteriul necesității nu-i acordă Guvernului al cărui mandat a încetat o flexibilitate nelimitată. În acest context, Curtea a reținut că acordarea unor atribuții excesive unui Guvern demisionar constituie un pericol evident pentru exercițiul democrației.

Reieșind din prevederile articolului 103 alin.(2) din Constituție care stabilește că Guvernul al cărui mandat a încetat are un termen de activitate limitat „până la depunerea jurământului de către membrii noului Guvern”, Curtea reține că măsurile adoptate de către acesta trebuie să producă efecte doar în cadrul acestui termen. Lipsa legitimității politice a Guvernului al cărui mandat a încetat nu-i permite acestuia să afecteze, prin măsurile sale, mandatul noului Guvern. Noul Guvern, care va avea puteri depline, nu trebuie să fie obligat de măsurile adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat.

Unul din raționamentele limitării acțiunii Guvernului demisionar constă în faptul că un Guvern demisionar nu mai este susceptibil de a fi sancționat de către Parlament. Așadar, a acorda unui Guvern demisionar astfel de atribuții importante ar reprezenta un pericol pentru parlamentarism.

Prin urmare, la pct. 56 din Hotărârea nr. 7 din 04 martie 2021, Curtea subliniază că argumentele menționate supra trebuie aplicate de către Parlament atunci când reglementează competențele Guvernului al cărui mandat a încetat.

De asemenea, relatăm că ratificarea, acceptarea, aprobarea sau aderarea la un tratat internațional se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova. Astfel, conform art.14 alin. (4) tratatele internaționale care implică un angajament financiar se prezintă Parlamentului Republicii Moldova spre ratificare prin hotărâre a Guvernului, în acest sens excluderea interdicției stabilite la art. 15 alin. (2) lit. d) din Legea nr.

136/2017 cu privire la Guvern nu oferă o soluție viabilă, deoarece Guvernul a cărui mandat a încetat nu este în drept să adopte și să prezinte Parlamentului spre examinare proiecte de acte normative (art. 15 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern).

În cadrul discuțiilor asupra proiectului de lege menționat, părerile deputaților sau divizat. Comisia sesizată în fond nu a adoptat o decizie asupra raportului la proiectul de lege pentru modificarea articolului 15 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, conform prevederilor articolului 22 din Regulamentul Parlamentului. În aceste condiții, aprobarea proiectului de lege rămâne la latitudinea Parlamentului.



Violeta IVANOV
Președintele Comisiei