



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1452

от 14 июня 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона
о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнует:

Министр юстиции



ПАВЕЛ ФИЛИП

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в
некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В статью 19 Закона № 64-XII от 31 мая 1990 о Правительстве (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., №131-133, ст.1018), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения.

подпункт 2) изложить в следующей редакции:

«2) сотрудничает с органами местного публичного управления в целях совместной реализации, исходя из данных закона компетенций, задач национального значения»;

подпункт 3) исключить;

подпункт 4) изложить в следующей редакции:

«4) обжалует в соответствии с законом акты органов местного публичного управления, если они противоречат законодательству».

Ст. II. – Часть (2) статьи 4 Закона №764-XV от 27 декабря 2001 года об административно-территориальном устройстве Республики Молдова (Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., №16, ст. 53), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить в конце следующими словами «, за исключением статуса муниципия Кишинэу и статуса муниципия Бэлць, который регламентируется органическими законами».

Ст. III. – В приложение к Закону №436-XVI от 6 ноября 2003 года о Типовом статусе села (коммуны), города (муниципия) (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 244-247, ст.972), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В пункте 1 синтагму «пунктом d) части (2) статьи 18 Закона №123-XV от 18 марта 2003 г.» заменить синтагмой «пунктом m) части (2) статьи 14 Закона № 436-XV от 28 декабря 2006 г.».

2. Пункт 2 в конце дополнить следующими словами «, за исключением статуса муниципия Кишинэу и статуса муниципия Бэлць, который регламентируется органическими законами».

Ст. IV. – В Закон №436-XVI от 28 декабря 2006 года о местном публичном управлении (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 32-35, ст.116) с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения.

1. В статье 1:

после определения «примар» дополнить новым определением следующего содержания:

«аппарат примара – функциональная структура, которая помогает примару осуществлять его законные полномочия»;

определение «примэрия» изложить в следующей редакции:

«примэрия – местонахождение органа представительной власти (примар) и органа представительной и правомочной власти (местный совет) населения административно территориальной единицы первого уровня».

2. В части (2) статьи 14:

в пункте l) слово «примэрии» заменить словами «аппарата примара»;

в пункте m) после слова «(муниципия)» дополнить словами «, за исключением статуса муниципия Кишинэу и статуса муниципия Бэлць, который регламентируется органическими законами».

3. В пункте b) части (3) статьи 17 слово «примэрии» заменить словами «аппарата примара».

4. В части (1) статьи 22 слово «примэрии» заменить словами «аппарата примара».

5. В пункте b) части (1) статьи 25 слово «половину» заменить цифрами «1/3».

6. Часть (1) статьи 26 изложить в следующей редакции:

«(1) Примар является исполнительным органом местного публичного управления. Он участвует в заседаниях местного совета и имеет право высказывать свое мнение по всем обсуждающимся проектам и вопросам, без права голосования».

7. Часть (1) статьи 29:

в пункте b) слово «примэрии» заменить словами «аппарата примара, структур и общественных служб, подведомственных местному совету»;

в пункте c) слово «примэрии» заменить словами «аппарата примара»;

пункт е) изложить в следующей редакции:

«е) обеспечивает разработку проекта бюджета соответствующей административно-территориальной единицы, составляет периодический и годовой отчет о его выполнении и представляет местному совету на утверждение;»

в пункте к) словосочетание “и лицензии”, исключить.

8. Часть (1) статьи 39:

в пункте d) слово «примэрии» заменить словами «аппарата примара»; часть (1¹) исключить.

9. Главу V изложить в следующей редакции: «Аппарат примара».

10. Статья 40:

наименование изложить в следующей редакции: «Аппарат примара и его персонал»;

в части (1) слово «Примэрия» заменить словами «Аппарат примара»;

в части (2) слова «Примэрия как функциональная структура» заменить словами «аппарат примара»;

пункт б) изложить в следующей редакции:

«б) обеспечивает проведение публичных консультаций по проектам решений местного совета и распоряжений примара нормативного характера, а также информирование населения о принятых решениях и изданных распоряжениях»;

пункт d) изложить в следующей редакции:

«d) представляет примару информацию об организации и деятельности подразделений, общественных служб и муниципальных предприятий, созданных в территории и находящихся в ведении соответствующих органов местного публичного управления»;

пункт е) изложить в следующей редакции:

«е) осуществляет надзор за выполнением подведомственными учреждениями решений, принятых местным советам, и распоряжений примара»;

пункт f) g) и h) исключить;

в части (3) слово «примэрии» заменить словами «аппарата примара»;

дополнить частью (4) следующего содержания:

«4) Персонал аппарата примара имеет статус государственного служащего и подпадает под действие Закона № 158-XVI от 4 июля 2008 года о государственной должности и статусе государственного служащего, за исключением лиц, занимающих должность заместителя примара и подпадающих под действие Закона №199 от 16 июля 2010 г. о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, и Закона № 768-XIV от 2 февраля 2000 года о статусе местного выборного лица, другого

персонала, принятого на работу на основе индивидуального договора, в соответствии с положениями Трудового кодекса».

11. В части (1) статьи 41 после слова «представительной» дополнить словом «правомочной».

12. В пункте b) части (1) статьи 48 слово «половину» заменить цифрами «1/3».

13. В части (2) статьи 51:

слова «как функциональная структура» исключить;

пункт d) изложить в следующей редакции:

«d) представляет председателю района информацию об организации и деятельности подразделений, общественных служб и районных предприятий, созданных в территории и находящихся в ведении соответствующих органов местного публичного управления»;

пункт e) изложить в следующей редакции:

«e) осуществляет надзор за выполнением, со стороны подведомственных учреждений, решений районного совета и распоряжений, изданных председателем района»;

пункты f), g) и h) исключить;

в части (3), после слова «района» текст дополнить словосочетанием «подразделении районного совета».

в части (4) после слова «председателя» текст дополнить словосочетанием «подразделении районного совета».

дополнить частью (4¹) следующего содержания:

«4¹) Персонал аппарата председателя района и подразделений районного совета имеет статус государственного служащего и подпадает под действие Закона 158-XVI от 4 июля 2008 года о государственной должности и статусе государственного служащего, за исключением лиц, занимающих должность заместителя председателя и подпадающих под действие Закона №199 от 16 июля 2010 года о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности и Закона № 768-XIV от 2 февраля 2000 года о статусе местного выборного лица, другого персонала, принятого на работу на основе индивидуального трудового договора в соответствии с положениями Трудового кодекса».

14. Статья 52:

в части (1) слова «районного значения» заменить словами и «, децентрализованными в административной территории»;

в части (3) слова «координирует деятельность децентрализованных общественных служб в пределах района и» исключить;

в части (4) в конце дополнить словами «и Закона о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности».

15. Часть (1) статьи 53:

слова «районным органом публичной власти» заменить словами «органом публичного управления второго уровня»;

в пункте b) слова «в пределах своей компетенции» исключить;

пункт h) изложить в следующей редакции:

«h) Обеспечивает разработку проекта бюджета соответствующей административно-территориальной единицы, составляет периодический и годовой отчет о его выполнении и представляет местному совету на утверждение»;

в пункте k) ввести в начале слово «управляет», а после слова «деятельность» дополнить словом «децентрализованных»;

в пункте m) в начале ввести слова «в качестве председателя Комиссии по чрезвычайным ситуациям».

16. Статью 54 дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) По проектам распоряжений председателя района по вопросам местного значения, которые могут иметь экономические, природоохранные и социальные последствия (для образа жизни и прав человека, для культуры, здоровья и социальной защиты, для местных сообществ и общественных услуг), проводятся в соответствии с законом публичные консультации с соблюдением процедур, установленных каждым органом представительной и правомочной власти населения административно-территориальной единицы второго уровня».

17. Часть (3) статьи 55 в конце дополнить словами «и их Регламентами об организации и деятельности».

18. В статью 56 часть (6) словосочетание “14 и 26” изменить словосочетанием “26 и 31”.

19. Часть (2) статьи 57 в конце дополнить словами «и своим Регламентом об организации и деятельности».

20. Часть (1) статьи 73 изложить в следующей редакции:

«(1) Местные публичные и/или муниципальные и районные службы создаются местным и/или муниципальным и районным советом по предложению примара и/или генерального примара и председателя района

в сферах деятельности административно-территориальных единиц первого и второго уровней и в пределах имеющихся финансовых средств».

21. В статье 83 слово «примэрий» заменить словами «аппаратов примара».

22. Часть (1) статьи 84 после слов «председатель народного собрания автономного территориального образования с особым правовым статусом и его заместители» дополнить словами «председатель постоянной комиссии народного собрания автономного территориального образования с особым правовым статусом».

Председатель Парламента

**Пояснительная записка
на проект закона о внесении изменений и
дополнений в некоторые законодательные акты**

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, разработан Государственной Канцелярии и имеет как цель подведение под законодательство некоторые законодательные нормы, а именно Закон № 64-XII от 31 мая 1990 г. о Правительстве, Закон № 436-XVI от 6 ноября 2003 г. о Типовом статуте села (коммуны), города (муниципия) и Закон № 436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении.

Так, в соответствии с положениями статьи 109-113 Конституции Республики Молдова, статьи 3, 6 Закона № 436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении, местные органы власти обладают автономии, а отношения между органами центральной власти и местной власти имеют под основу сотруднический характер а не подведомственный, или процесс координации предусмотренный в статью 19 Закона №64-XII от 31 мая 1990 г. о Правительстве, идет в разрез с принципом автономии, поскольку через координацию подразумевается управление службами находящийся в ведении Правительства а не органов местного публичного управления.

В этом контексте, изменения статьи 19 Закона № 64-XII от 31 мая 1990 г. о Правительстве, подведет имеющийся положения к требованиям вышеизложенных законодательных актах, включительно к Европейской Хартии Местной Автономии, ратифицированной Республикой Молдова.

Также, предлагается изменения в приложении Закона № 436-XVI от 6 ноября 2003 г. о Типовом статуте села (коммуны), города (муниципия), имея ввиду что Закон №123-XV от 18 марта 2003 г. о местном публичном управлении, утратил силу в момент вступления в силу Закона №436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении.

В то же время, пункт 2 из приложения Закона №436-XV от 6 ноября 2003 г. о Типовом статуте села (коммуны), города (муниципия) и статья 14 часть (2) пункт м) Закона №436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении, предусматривает что местный (коммунальный) совет, городской (муниципальный), разрабатывает и утверждают статус соответствующей административно территориальной единицы, или в этом смысле статья 110 часть (3) Конституции предусматривает что статус муниципия Кишинэу регламентируется органическим законом.

В этом контексте, отмечаем что разработка и утверждению статуса муниципия Кишинэу в соответствии с законодательством входит в компетенции субъектов имеющих право на законодательную инициативу а не муниципального совета Кишинэу, то что исходит из положений существующих норм данных законов.

Так, через предлагаемые изменения и дополнения будут исключены существующие нестыковки, а юридические нормы данных законов

подведутся под существующие законодательство, в том числе конституционное.

Также отмечаем, что в соответствии с Законом №229 от 25 октября 2012 г. о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, муниципию Бэлць был присвоен статус административно территориальной единицы второго уровня, а в соответствии со Ст. III пункта а) настоящего закона статут муниципия Бэлць должен быть принят через закон.

Таким образом, имея в виду что в соответствии со ст. 14 часть (2) пункта м) Закона №436-XVI от 28 декабря 2012 г. о местном публичном управлении, которое предусматривает что утверждению статута села (коммуны) города (муниципия) это компетенция местных советов, нужно внести соответствующее исключение и для статута муниципия Бэлць, который будет принят через закон а не через решении местного совета, как предусмотрено нынешним законом.

Дополнительно, предлагается некоторые изменения и дополнения в Закон № 436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении, которые подведут под требованием законодательства имеющийся положения и исключат существующие нестыковки, а именно:

в статье 25 часть (1) пункт б) указано что местный совет может быть распущен до истечения срока если число советников уменьшился больше чем на половину из числа предусмотренных в статье 11, в то время как статья 139 часть (1) пункт а) Избирательного кодекса №1381-XIII от 21 ноября 1997 г. предусматривает что новые выборы могут состоятся в случае роспуска местного совета по причине уменьшения числа советников на 1/3;

в статье 26 часть (1) указано что примар является главой местной публичной администрации, то что идет в разрез с положениями статьи 112 Конституции, статьи 1, 5 часть (1), статьи 7 и 10 часть (1) данного закона, который предусматривает что органы местного публичного управления через которые осуществляется местная автономия в селах (коммунах) городах (муниципиях) являются местные советы как органы представительные и правомочные, и примары как органы представительные и исполнительные, а при осуществлении своих полномочии эти органы пользуются автономии и обладают полнотой полномочии.

В статье 29 часть (1) пункт к) предусмотрено что примар обладает компетенции по предоставлений лицензии, то что идет в разрез с положениями ст. 6 Закона №451-XV от 30 07 2001 о регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования, которые предусматривает какие органы власти имеют право на лицензировании, этими являются: Лицензионная палата, Национальный банк Молдовы, Национальная комиссия по финансовому рынку, Национальная агентство по регулированию в области энергетике, Национальное агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий и Координационный совет по телевидению и радио.

Предлагается также, совершенствование норм статьи 40 главы V в соответствии с вышеизложенными конституционными нормами и нормами данного закона, а изменения части (2) имеет как цель более адекватное толкование полномочий аппарата примара для исключения неясностей, включительно дополнение статьи 40 новой частью, часть (4) которое будет регламентировать статус служащих из аппарата примара.

Изменения и дополнения предлагаемые в статью 51 нужны для синхронизации с положениями статьи 40 а в статью 52-73 для более четкого изложения, исключения нестыковок и двусмысленного толкования.

Отмечаем, что в соответствии с Постановлением Правительства №688 от 10.06.2003г. "о структуре и штатном расписании примэрий сел (коммун), городов (муниципиев)" и Постановлением Правительства №689 от 10.06.2003 г. "о структуре и штатном расписании аппарата председателя района, управления, отделов, других подразделении, подведомственных районному совету", которые утратили силу с момента опубликования Постановления Правительства №133 от 20 02 2013 г. "об изменении дополнении и признании утратившими силу некоторых постановлении Правительства", местным органом власти было рекомендовано использовать утвержденную данным постановлением структуру.

Таким образом, в соответствии с этими структурами в административно территориальных единицах первого уровня, лицо ответственное за разработку бюджета является бухгалтер и он состоит в аппарате примара, в то же время в административно территориальных единицах второго уровня, лица ответственные за разработку бюджета состоят в главном финансовом управлении, которое подведомственно соответствующему совету.

Имея ввиду сказанное, а также то что полномочия предусмотренные пунктами f), g) и h) статьи 51 Закона №436 от 28 12 2006, является неразделимыми и их реализация относится к компетенции главного финансового управления, которое подведомственно районному/муниципальному совету, а не аппарата председателя так как исходит из существующего положения, а также в целях единой интерпретации в отношении бюджетной ответственности, предлагается исключить эти полномочия из статьи 51 и внести их в новой формуле в статью 53 (Основные полномочия председателя района).

Подобное изменение внесутся в статью 29 (Основные полномочия примара), исключая полномочия предусмотренные в пунктах f), g) и h) статьи 40.

Дополнение предлагаемое в статью 84 части (1) имеет как цель соответствие этих норм положениям приложения Закона №199 от 16 июля 2010 г. о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности и нормам статьи 9 и статьи 15 часть (1) Закона №344-XIII от 23 декабря 1994 г. об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери), которые предусматривает что статус депутата в Народном Собрание несовместим с исполнением другой функции в общественных организациях и

коммерческих структурах, или в этом смысле председатель постоянной комиссии Народного Собрания имеет статус депутата, включительно первый заместитель председателя и заместитель председателя Исполнительного Комитета, которые являются лицами из аппарата башкана и исполняют полномочия делегированные башканом.

Также отмечаем, что данный проект не потребует дополнительных финансовых затрат а его принятие позволит в будущем предотвратить некоторые неясности в отношениях между органами центральной публичной властью и местной власти, которые должны исходить из соблюдения принципа местной автономии, и адекватного соответствия существующих норм для исключения ошибочных толковании при их применении заинтересованными публичными органами и физическими лицами.

**Генеральный секретарь
Правительства**

Тудор КОПАЧ