



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

13.12.2021 nr.04/10064

**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Cancelaria de Stat**

La adresa Cancelariei de Stat nr. 18-23-387-9099 din 17 noiembrie 2021, Ministerul Justiției a examinat *proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 502/MIDR/2021)* și în limitele competenței funcționale expune următoarele.

Având în vedere că, potrivit art. 41 din *Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern*, precum și pct. 6 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698/2017*, exercitarea funcției de reprezentant al Guvernului în Parlament este realizată de către Ministerul Justiției, în lista contrasemnatarilor **proiectului hotărârii de Guvern** privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, se va include în calitate de contrasemnatar și ministrul justiției.

La proiectul legii:

Cu referire la **art. I** pct. 1:

Menționăm că cuvintele „se introduce” nu sunt caracteristice limbajului normativ și, prin urmare, acestea se vor substitui cu cuvintele „se completează cu”.

La noțiunea „serviciul media audiovizual tematic de interes public” menționăm că identificarea serviciului de interes public ca fiind acel „serviciu de interes economic general, oferit publicului, care răspunde nevoilor specifice sociale, democratice și culturale ale societății” crează incertitudini, fapt pentru care se va revedea având în vedere următoarele aspecte.

Cadrul legal al Republicii Moldova conține reglementări în care „interesul public” este mai mult sau mai puțin definit.

Astfel, art. 34 alin. (1) din Constituție prevede că dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngădit.

Art. 2 al *Legii nr. 64/2010 cu privire la libertatea de exprimare* definește „interesul public” ca fiind interes al societății (și nu simpla curiozitate a indivizilor) față de evenimentele ce țin de exercitarea puterii publice într-un stat democratic sau

față de alte probleme care, în mod normal, trezesc interesul societății sau al unei părți a ei.

Potrivit art. 4 alin. (2) și art. 6 alin. (1) ale legii citate, orice persoană are libertatea de a primi informații de interes public prin intermediul mass-mediei. Mass-media are sarcina de a informa publicul asupra problemelor de interes public și de a efectua, în conformitate cu responsabilitățile sale, investigații jurnalistice în probleme de interes public.

Totodată, art. 16 al *Codului administrativ nr. 116/2018* prevede că interesul public vizează ordinea de drept, democrația, garantarea drepturilor și a libertăților persoanelor, precum și obligațiile acestora, satisfacerea necesităților sociale, realizarea competențelor autorităților publice, funcționarea lor legală și în bune condiții.

Prin urmare, legislația în care identificăm sintagma de „interes public” se referă mai mult la legislația din domeniul dreptului public, or, interesul public așa cum putem deduce din prevederile legale analizate, se referă la interesul general al întregii comunități.

În pofida reglementărilor prenotate, cadrul legal național încă conține destul de multe incertitudini în partea ce ține de interpretarea uniformă și unanimă, a ceea ce reprezintă interes public.

Curtea Constituțională, în § 162 din *Hotărârea nr. 29/2019* a subliniat că definirea a ceea ce poate constitui un subiect de interes public va depinde de circumstanțele fiecărui caz. Interesul public se referă la chestiuni care afectează publicul într-o asemenea măsură, încât acesta să manifeste un interes în mod legitim, care îi atrage atenția sau care îl privește într-o măsură semnificativă, în special pentru că afectează bunăstarea cetățenilor sau viața comunității. Acesta este și cazul chestiunilor apte să dea naștere unor controverse considerabile, care privesc o problemă socială importantă sau care implică o problemă cu privire la care publicul ar avea un interes să fie informat.

În vederea expunerii în ordine alfabetică, noțiunile „televiziune cu rezoluție standard” și „televiziune cu rezoluție înaltă” vor fi prevăzute după noțiunea „teleshopping”.

Totodată, utilizarea abrevierii „SMPTE 259M” din definirea termenului „televiziune de rezoluție standard” se va revedea, având în vedere faptul că potrivit art. 54 alin. (1) lit. i) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire.

La art. I pct. 3, din redacția propusă pentru art. 12 alin. (1¹) se va revedea utilizarea sintagmei „primul multiplex” luând în considerare faptul că în *Codul serviciilor media audiovizuale* nu se regăsește vre-o delimitare a multiplexelor, cum ar

fi primul multiplex, sau celelalte multiplexe. Observație valabilă și pentru art. III pct. 2 din proiect, unde se utilizează sintagma „primului multiplex”.

La art. II, întrucât se propune modificarea doar a art. 26 al *Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007*, dispoziția propriu-zisă de modificare va prevedea modificarea nemijlocită a articolului citat.

În cazul dat, se va evita numerotarea cu pct. 9 a modificării propuse la art. 26.

Din ultimul alineat al art. II se vor exclude cuvintele „în final”, ca fiind inutile. Completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulilor de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.

La art. IV, dispozițiile acestuia recomandăm a fi numerotate prin alineate, care sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde, în corespundere cu art. 51 alin. (6) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

Referitor la dispozițiile pct. 1, menționăm că potrivit dispozițiilor art. 56 alin. (1) al legii sus citate, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”, faptul dat fiind confirmat prin argumente justificative în nota informativă a proiectului.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2021.12.13 08:53:33 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



**Ministerul Culturii
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1



**Ministry of Culture of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale

Nr. 08/5-09/228 din 03.12.2021.

La nr. 18-23-387-9099 din 17 noiembrie 2021

**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**

E-mail: secretariat@midr.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

E-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Culturii, a examinat proiectul de Hotărâre privind aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (număr unic 525/MIDR/2021), și comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

Sergiu PRODAN

Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 084-09/5821 din 29.11.2021

La nr. 18-23-387-9099 din 17.11.2021

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (număr unic 502/MIDR/2021) și prezintă următoarele propuneri.

La art. I, pct. 1 din proiect:

Cuvântul „populația” se va substitui cu cuvântul „teritoriul”, astfel fiind mai rațională utilizarea criteriului de teritoriu (în locul celui de populație) pentru multiplexul cu acoperire națională.

La art. I, pct. 3 din proiect:

Urmează a fi redactat alineatul (1¹), deoarece textul „primul multiplex de televiziune digitală terestră” este confuz/inadecvat și nu corespunde prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

„Serviciile media audiovizuale tematice de interes public” pot fi diverse: educative, culturale, protecție socială, sănătate, mediu, lupta cu corupția etc. De aceea, considerăm insuficientă consultarea doar a Ministerului Culturii și a Ministerului Educației și Cercetării pentru împuternicirea furnizorilor privați cu furnizarea serviciilor respective și acordarea ajutorului de stat. Astfel, propunem completarea (redactarea) corespunzătoare a alin. (3) al art. 12 din proiect.

Ministru

Anatolie TOPALĂ



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel. (022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

30.11.2021 nr. 09/02-09/2321

La număr unic 502/MIDR/2021

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-23-387-9099 din 17.11.2021 Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificare unor acte normative (număr unic 502/MIDR/2021)* și, conform competențelor funcționale, comunică următoarele.

La art. I din proiectul de lege

Cu titlu de opinie, se propune ca modificările înaintate la *alin. 3 (referitor la articolul 12 alineatul (3))* să fie incluse în Capitolul X „Consiliul Audiovizualului” din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018, în care este descrisă misiunea, statutul și atribuțiile Consiliului Audiovizualului. În același timp, se consideră oportun de a completa proiectul de lege cu un punct nou, care ar stipula faptul că modul/mecanismul de acordare a ajutorului de stat beneficiarilor ce prestează servicii media audiovizuale tematice de interes public va fi reglementat de un Regulament, aprobat de Guvern.

Totodată, nu este clară necesitatea modificării propuse la *alin. 7 (referitor la articolul 40 alineatul (2))* prin includerea posibilității de achiziționare nu doar a „bunurilor” necesare pentru exercitarea atribuțiilor furnizorului public național, dar și a „serviciilor” ce urmează a fi achiziționate de către IPNA Compania „Teleradio-Moldova”. Mai mult ca atât, necesitatea modificării înaintate nu este argumentată nici în Nota informativă la proiectul de lege.

La Nota informativă

La compartimentul „Fundamentarea economico-financiară”, autorul menționează că implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, cu excepția cazului, *când asemenea cheltuieli vor fi prevăzute în Legea bugetului de stat.*

În același timp, prevederile proiectului de lege reglementează posibilitatea *finanțării furnizorilor privați de servicii media care furnizează servicii media*

audiovizuale tematice de interes public (posturi cu tematica educativă, culturală, științifică, pentru copii s.a.) *din contul bugetului de stat sub forma de ajutorul de stat.*

Totodată, în conformitate cu prevederile art.20 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, la etapa fundamentării proiectului de act legislativ, nota informativă la acesta urmează să conțină argumentarea economico-financiară, inclusiv impactul financiar asupra bugetului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, ceea ce face dificilă evaluarea/cuantificarea cheltuielilor necesare pentru implementarea noilor reglementări.

Prin urmare, întru evitarea aprobării unui act normativ fără acoperire financiară, se consideră oportun ca Nota informativă la proiectul de lege să fie completată cu informații privind costul măsurii de susținere a furnizorilor privați de servicii media, sursa de finanțare a acestor cheltuieli, întrucât conform art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Suplimentar, comunicăm că pe data de 25 noiembrie Parlamentul a aprobat proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2022 în lectura întâia, respectiv mijloace financiare pentru măsura dată nu sunt prevăzute.

În contextul celor menționate mai sus, considerăm ca proiectul de lege să fie examinat în procesul de planificare bugetară pentru anii 2023-2025, ținând cont de posibilitățile oferite de cadrul de resurse estimat.

MINISTRU

Dumitru BUDIANSCHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2021.12.01 08:08:31 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Lilia Malai
Tel.:022262686
e-mail: lilia.malai@mf.gov.md

Executor: Olga Casianova
Tel.:022262723
e-mail: olga.cosianova@mf.gov.md



Nr. 03-5153 din 08.12.2021

La nr. 18-23-387-9099 din 17.12.2021

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**număr unic 502/MIDR/2021**), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

La Art. I. - Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018.

La pct. 4. În partea ce ține de completarea articolului 25 cu alineatele (2¹)-(2⁶) care prevăd ca licențele de emisie pentru difuzarea serviciilor media audiovizuale pe cale radioelectrică terestră se eliberează în bază de concurs, cu parametrii tehnici din setul indicat în avizul organului central de specialitate al administrației publice, evidențiem că avizul în cauză poate genera un act permisiv. În acest sens, reliefăm că potrivit art.4 alin.(3) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător „*Un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permise și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice*”.

Concomitent, evocăm prevederile art.9 alin. (1) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate „*Ministerele sînt organe centrale de specialitate ale statului care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sînt încredințate*”.

În context, este necesar de a revedea sintagma „avizul organului central de specialitate al administrației publice”, în vederea clarificării sensului acesteia (demers, notificare, informație etc).

La Art. II. - Legea comunicațiilor electronice nr.241/2007.

Având în vedere că Legea nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 26–28, art. 95) a fost abrogată prin Legea nr.185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, considerăm oportun completarea proiectului de lege cu norme care ar exclude referințele la Legea nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător pe tot parcursul ~~textului~~ ^{textului} din Legea n.241/2007.

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2021.12.08 17:11:56 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ministru

Sergiu GAIBU



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041- 12111 din 26 noiembrie 2021
La nr. 18-23-387-9099 din 17 noiembrie 2021

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat *proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 502/MIDR/2021)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Revenco Eugeniu
Date: 2021.11.29 18:43:58 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Eugeniu REVENCO
Secretar General