



Pr. 114/10.07.19  
CSN

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-9297

Chișinău

30 12 2019

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.114 din 10.07.2019), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 689 din 27 decembrie 2019

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file).

**Secretar general adjunct  
al Guvernului**

**Roman CAZAN**

Ex.: Viorica Mustea  
Tel.:022250128

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	13
"Od"	01 2020
Ora	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.689

din 27 decembrie 2019

Chișinău

### **Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

**Prim-ministru**

**ION CHICU**

Contrasemnează:

Ministrul apărării

Victor Gaiciuc

Ministrul afacerilor interne

Pavel Voicu

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ №689

от 27 декабря 2019 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

**Премьер-министр**

**ИОН КИКУ**

Контрасигнуют:

Министр обороны

Виктор Гайчук

Министр внутренних дел

Павел Войку

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr.689/2019

**AVIZ**  
**la proiectul de lege privind modificarea**  
**și completarea unor acte legislative**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 114 din 10 iulie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în corespundere cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

În nota informativă la proiect, autorii inițiativei legislative argumentează relevanța amendamentelor propuse în urma realizării unei ample analize în domeniile securității naționale, apărării, ordinii publice și justiției, în partea ce se referă la asigurarea capacităților instituționale pentru îndeplinirea misiunilor, potrivit legislației.

În acest sens, se constată că noile reglementări vor oferi un spectru mai larg de posibilități pentru completarea structurilor militare cu cadre militare calificate, cu o vastă experiență în domeniul militar, în cele din urmă fiind consolidate succesiv capacitățile militare, acestea fiind un obiectiv inclus în documentele de politici publice ce se referă la reformarea și dezvoltarea structurilor responsabile de asigurarea securității de stat și apărării naționale.

Astfel, din punct de vedere conceptual, în principiu, se susține inițiativa de amendare a legislației privind modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate conform intenției expuse în nota informativă la proiect, cu efectuarea ajustărilor reflectate mai jos.

Modificarea propusă la art. I din proiect urmează a fi completată cu textul „fiind aplicată o singură dată pe timpul îndeplinirii serviciului militar”, astfel încât scopul majorării limitei de vîrstă de încadrare în serviciul militar să nu creeze impedimente pentru realizarea programelor/planurilor anuale ale Guvernului cu privire la pregătirea tinerilor specialiști cu finanțare de la bugetul de stat și plasarea ulterioară a acestora în cîmpul muncii. În caz contrar, managementul cadrelor militare va fi unul defectuos, iar scopul proiectului va fi compromis.

Avînd în vedere că atît Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, cît și Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor nu reglementează în mod clar modalitatea de instituire și calificare a „specialităților deficitare”, acest fapt creează posibilități de interpretări eronate, acordînd dreptul discreționar conducătorului structurii militare de a stabili specialitățile „deficitare” în funcție de interes.

Prin urmare, se consideră oportună completarea proiectului de lege cu norme referitoare la modul de stabilire a specialităților deficitare, în scopul excluderii riscului adoptării unor decizii arbitrare.

În acest context, se propune ca lista funcțiilor militare cu specialități deficitare se va stabili de către conducătorul structurii militare în baza criteriilor stabilite de legislație.

Proiectul de lege urmează a fi revizuit sub aspectul de tehnică legislativă.

În acest sens, titlul proiectului necesită a fi ajustat în sensul art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

La art. I din proiect, semnalăm că, în cazul în care se modifică sau se completează un singur articol/punct dintr-un singur act normativ, în dispoziția de modificare se face referire expresă la articolul/punctul modificat sau completat și la actul respectiv. Astfel, modificarea propusă la Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei se va expune într-o singură dispoziție, iar cuvintele „se expune în următoarea redacție” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins”.

La art. II, referința la art. 28 se va face anterior titlului Legii nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor.

La art. III menționăm că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează să se țină cont că odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative este aplicabilă norma statuată la art. 56 alin. (1), potrivit căruia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Totodată, în alin. (3) din același articol se stabilește că „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. Respectiv, se constată că în nota informativă la proiect nu este justificată intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării acestuia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Astfel, intrarea în vigoare a legii, eventual, la data publicării acesteia, trebuie să fie argumentată în nota informativă. Totodată, aceasta urmează a fi structurată în corespundere cu prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, coroborat cu anexa nr. 1 la legea nominalizată *supra*, astfel încât să conțină inclusiv fundamentarea economico-financiară a proiectului.

De asemenea, considerăm necesară corelarea momentului intrării în vigoare a noilor reglementări cu termenul oferit Guvernului pentru aducerea actelor sale normative în concordanță cu noile prevederi ale legislației. În acest sens, subliniem că pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului urmează a fi operate modificări la Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2006, inclusiv urmează a fi elaborate reglementări privind modul de instituire și calificare a specialităților deficitare. Prin urmare, se consideră rațională stabilirea unui termen rezonabil pentru aducerea în concordanță a

actelor normative ale Guvernului cu prevederile legii. Or, în caz contrar, între data intrării în vigoare a noilor reglementări propuse prin proiect și data intrării în vigoare a normelor de punere în aplicare a acestora va fi un termen prea lung (6 luni), perioadă în care vom fi prezenți în situația unei reglementări deficitare.

Prin urmare, proiectul de lege poate fi susținut cu propunerile și recomandările expuse în prezentul aviz.