



26 06 2017

D.J. nr. 226

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.193 din 13.06.2017)

Direcția generală juridică a examinat, în mod prioritar, proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

I. Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Din conținutul notei informative desprindem că, acesta a fost elaborat de către Guvern în vederea atingerii eficienței maxime în domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător. Unul dintre scopurile propuse este ajustarea cadrului legal care reglementează activitatea de control în domeniul sănătății la modificările operate în legislație, crearea cadrului legislativ necesar pentru realizarea de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică a atribuțiilor puse în competență sa.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituție.

Totodată, ținem să menționăm că, actualmente în Parlament în procedura de examinare se află încă trei proiecte de legi, reglementările cărora se intersectează (nr.191, nr.192 și nr.194 din 13.06.2017). Întru evitarea unor eventuale neconcordanțe, recomandăm examinarea acestora în ansamblu.

II. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al modificărilor propuse menționăm.

1. **Pct.1 art. I** din proiect, a doua prepoziție „la” se va exclude.
2. La **pct.1 art. II** din proiect cuvintele „La articolul 1,” se vor substitui cu cuvintele „La articolul 1 alineatul (2)”.
3. În contextul excluderii propuse la **pct.3 art. II** din proiect, întru respectarea normelor gramaticale, remarcăm necesitatea revizuirii și expunerii într-o redacție nouă a primei propoziții de la art.5 alin.(2) din Legea 411/1995.

4. În vederea evitării unor eventuale neconcordanțe recomandăm substituirea, în textul proiectului dat, sintagmei „*autoritatea administrativă pentru siguranța alimentelor*” (**pct.3 art. V** din proiect) cu denumirea autorității abilitate cu funcții în acest domeniu. Remarcăm că, actualmente conform prevederilor Legii nr.78/2004 și Legii nr.131/2012 controlul și supravegherea de stat în domeniul asigurării inofensivității și calității produselor alimentare și a materialelor în contact cu produsele alimentare, ocrotirii sănătății populației, protecției intereselor consumatorilor se efectuează de organul de stat de supraveghere a sănătății publice, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor etc.

5. Atragem atenția că, prin modificarea propusă la **alineatul întâi al pct.2 art. VI** din proiect din conținutul legii dispar aspecte ce vizează – cine și cum se aprobă statele de funcții, bugetul și modul de finanțare a Comitetului respectiv.

5.1. Ținând cont de textul modificării propuse la **alineatul doi al pct.2 art. VI** din proiect, întru respectarea normelor gramaticale, se impune substituirea cuvântului „*Agenția*” prin cuvântul „*Agenției*”.

5.2. La **pct.6 al art. VI** din proiect, recomandăm specificarea în care parte a textului (la începutul normei sau la sfârșitul acesteia) se va efectua completarea propusă.

5.3. La modificarea propusă prin **alineatul doi pct.8 al art. VI** din proiect, întru respectarea exigențelor gramaticale, propunem substituirea cuvintelor „*Agenția Națională*” prin cuvintele „*Agenției Naționale*”.

5.3.1. La **alineatul trei pct.8 al art. VI** din proiect reiterăm obiecția expusă la pct.5.2. din prezentul aviz.

5.4. Referindu-ne la modificarea propusă prin **pct.10 art. VI** din proiect, remarcăm exigențele art.19 din Legea nr.780/2001 unde este stabilit că, terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă. În aceste condiții atragem atenția la termenii „*retragerea sau suspendarea autorizație/licenței*” și „*suspendarea sau retragerea unui act permisiv și/sau licenței*” utilizați de autori în conținutul art.48.

Întru evitarea unor eventuale neconcordanțe recomandăm respectarea prevederilor art.19 lit. e) din Legea nr.780/2001 și ajustarea conținutului articolului menționat la normele tehnicii legislative la acest capitol.

6. La **pct.2 art. VII** din proiect după cuvintele „*La articolul 5*” se vor introduce cuvintele „*alineatul (2) partea introductivă*”.

7. Cu referire la termenul „autoritatea competentă pentru supravegherea sănătății publice” (**art. VIII** din proiect) reiterăm obiecția privind uniformitatea terminologiei utilizate în actele legislative și atragem atenția la prevederile art. IV și pct.1 art. V din proiect în conținutul cărora se utilizează termenul de „organul de stat de supraveghere a sănătății publice”.

8. Ținând cont de redacția în vigoare a prevederilor art.4 alin.(1) din Legea nr.42/2008, la **pct.1 art. X** din proiect litera „j” se va substitui cu litera „i”.

9. În contextul ordinii/consecutivității în care se propune operarea modificărilor în conținutul art.6 din Legea nr.42/2008 (**pct.2 art. X** din proiect), considerăm că, realizarea prevederilor alineatului doi va fi dificilă.

Astfel, în vederea evitării unor eventuale dificultăți, recomandăm revizuirea conținutului punctului dat și expunerea acestuia într-o redacție nouă.

10. Întru respectarea exigențelor stabilite la art.41 alin.(4) din Legea nr.780/2001 privind trimiterea la sursa publicării actului legislativ, la **art. XI din proiect** sursa publicării se va expune următoarea redacție: ”(republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100)”.

11. Cu referire la modificarea expusă la **pct.4 art. XI** din proiect atragem atenția la următoarele momente:

- în conținutul Codului contravențional al Republicii Moldova nu se regăesc normele art.55³, art.80 alin.(6) și art.276 alin.(2);

- nu este clară necesitatea includerii în conținutul art.406 (din proiect) a prevederilor alin.(2);

- în cuprinsul art.406 propus prin proiect nu se regăesc un șir de articole care la moment sunt incluse în competența autorității vizate prin acest articol (art.115 alin.(1), (2) și (4); art.155; art.269-271).

12. Proiectul necesită a fi completat cu un articol nou XVI „Dispoziții finale și tranzitorii” prin care să fie stabilit termenul în care autoritățile responsabile de executarea actului legislativ, urmează să întreprindă anumite măsuri și/sau să efectueze procedurile necesare întru executarea acestuia. Tot aici, trebuie să fie specificat termenul în care Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

În contextul obiecțiilor expuse în aviz, remarcăm necesitatea revizuirii detaliate a textului proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (*nr.193 din 13.06.2017*) întru ajustarea la exigențele normelor tehnicii legislative.

Oportunitatea examinării prezentului proiect de lege rămâne a fi decisă de către Parlament.



Ion CREANGĂ
Şef Direcție

ex: E. Geru
tel: 820-580