



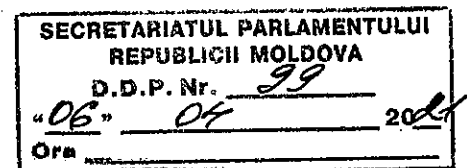
**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

**Biroul Permanent
al Parlamentului Republicii Moldova**

În temeiul prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Legea nr.797 din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.69 din 21.05.2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative

Anexă:

1. Proiectul de Lege
2. Nota informativă



Deputați în Parlament:

D. German
P. Leucă
N. Ciubuc
Deputat
D. German
P. Leucă

LEGE

pentru modificarea Legii nr.69 din 21.05.2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. Legea nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 26.05.2020, nr. 124-125, art. 222), se modifică după cum urmează:

Articolul XXIV

la alineatul (1), textul „declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 10 din 15 mai 2020” se exclude;

la alineatul (2) litera b), după cuvântul „teleconferință”, se completează cu textul „sau în condițiile alin. (2¹)”;

se completează cu alineatele (2¹), (2²) și (2³), care vor avea următorul cuprins:

„(2¹) Prin derogare de la prevederile Codului de executare, în perioada existenței riscului de răspândire a infecției COVID-19:

a) întreprinderile deținuților cu avocații lor pot fi efectuate prin intermediul sistemului de teleconferință, cu asigurarea confidențialității corespunzătoare sau la sediul instituției penitenciare, cu condiția respectării cerințelor anti-epidemiologice stabilite de instituția penitenciară;

b) întreprinderile de lungă durată ale deținuților se acordă cu o durată de până la 12 ore;

c) la solicitarea scrisă a deținutului, întreprinderile de lungă durată și de scurtă durată pot fi înlocuite cu convorbiri telefonice, care se acordă cu o durată de până la 40 minute, iar în cazul întreprinderilor de scurtă durată, acestea pot fi acordate prin aplicația de teleconferință;

d) întreprinderile de scurtă și lungă durată se vor acorda conform condițiilor aprobate prin ordin intern al instituției penitenciare, cu respectarea cerințelor anti-epidemiologice stabilite;

e) sancțiunea arestului contravențional se pune în executare de către izolatoarele Inspectoratului General al Poliției;

f) în cazul refuzului de hrană al deținutului, dacă nu sunt spații suficiente pentru separarea lui de ceilalți deținuți, acesta se va deține în continuare în celula în care este plasat.

(2²) În perioada existenței riscului de răspândire a infecției COVID-19, Administrația Națională a Penitenciarelor poate transfera prevenitul în alt loc de detenție decât cel indicat în hotărârea instanței de judecată de aplicare sau, după caz, de prelungire a arestului preventiv, dacă instituția indicată nu dispune de spații libere pentru respectarea carantinei sau în instituția respectivă sunt confirmate cazuri pozitive cu COVID-19. Despre transferul deținutului în alt loc se anunță instanța de judecată care a aplicat/prelungit măsura arestului preventiv, avocatul și familia deținutului.

(2³) Dacă în instituția penitenciară sunt cel puțin 2% de cazuri active de deținuți confirmați cu COVID-19 raportat la numărul total de deținuți din instituție, Administrația Națională a Penitenciarelor poate limita atât accesul persoanelor în instituția respectivă, cât și escortarea deținuților în afara instituției penitenciare, timp de 14 zile de la ultimul caz confirmat.

Art. II. Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 69 din 21.05.2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Prin Legea 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, au fost instituite acțiuni specifice ce vizează mediul penitenciar, în special contactul cu lumea exterioară, care, însă au fost aplicabile pe perioada menținerii stării de urgență în sănătate publică.

Prin Hotărârea nr.33 din 28 septembrie 2020, Comisia Extraordinară în Sănătate Publică a decis abrogarea, începând cu 1 octombrie 2020, a Hotărârii nr.10 din 15 mai 2020, prin care a fost instituită starea de urgență în sănătate publică pe teritoriul Republicii Moldova.

În contextul modificării situației de fapt la nivel național, prin ridicarea stării de urgență în sănătate publică, se impune, totuși, menținerea unor măsuri instituite prin Legea 69/2020 și intervenții eficiente în partea ce ține de mediul penitenciar, deoarece acest fapt nu înseamnă reducerea riscului de răspândire a infecției Covid-19. Astfel, în pofida existenței restricțiilor pe perioada stării de urgență în sănătate publică, au fost înregistrate cazuri de îmbolnăvire cu acest virus în rândul deținuților, chiar dacă într-un număr mic în raport cu numărul total de persoane deținute în sistemul administrației penitenciare.

La data de 07 mai 2020, a fost înregistrat primul caz confirmat cu infecția COVID-19 în rândul persoanelor deținute în instituțiile penitenciare (caz de import din Ucraina). La data de 10 iulie 2020, au fost confirmate pozitiv ale două cazuri de infectare cu COVID-19 (cazuri de infectare locală), în rândurile deținuților Penitenciarul nr.13-Chișinău. La data de 22 iulie 2020, au fost înregistrate alte patru cazuri de infectare cu COVID-19 în aceeași instituție penitenciară, fapt care demonstrează o dinamică îngrijorătoare de răspândire a infecției cu coronavirus de tip nou în mediul penitenciar. Până la data de 01.10.2020, în sistemul administrației penitenciare au fost înregistrate 60 cazuri de infectare cu COVID-19.

Respectiv, eliminarea imediată a tuturor restricțiilor implementate pentru reducerea răspândirii virusului în instituțiile penitenciare, în condițiile persistării riscului de infectare, va crea premise pentru

favorizarea creșterii pericolului de pătrundere a virusului în rândul deținuților și multiplicarea focarelor de infecție.

Potrivit informațiilor oficiale ale Organizației Mondiale a Sănătății, principala cale de transmitere a COVID-19 este prin intermediul picăturilor aeriene, care sunt eliberate din tractul respirator al unei persoane ce prezintă tuse sau alte simptome, cum ar fi febra sau oboseala. Mulți infectați cu COVID-19 au doar simptome ușoare, ceea ce este valabil pentru stadiile incipiente ale bolii.

Astfel, având în vedere faptul că instituțiile penitenciare reprezintă un mediu mai vulnerabil de răspândire a infecției COVID-19, datorită concentrației ridicate a numărului de persoane într-un spațiu relativ restrâns, se impune necesitatea întreprinderii acțiunilor de intervenție orientate spre prevenirea răspândirii infecției în instituțiile penitenciare, după ridicarea stării de urgență în sănătate publică, deoarece încă persistă riscul de răspândire și contaminare cu această infecție.

Potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, dreptul de vizitare este esențial pentru respectarea vieții private, iar administrația penitenciarului trebuie să autorizeze sau, după caz, să sprijine deținutul să mențină contactul cu membrii apropiați ai familiei (c. *Messina împotriva Italiei* (nr. 2), nr. 25498/94, pct. 61, și c. *Öcalan împotriva Turciei* (nr. 2), nr. 24069/03, 197/04, 6201/06 și 10464/07, pct. 108-149 și pct. 154-164). În același timp, trebuie admis ca unele măsuri care vizează controlul contactelor deținuților cu exteriorul sunt necesare și nu sunt incompatibile în sine cu Convenția (c. *Aliev împotriva Ucrainei*, nr. 41220/98, pct. 187 și c. *Kalachnikov împotriva Rusiei* (dec.), nr. 47095/99, pct. 7, CEDO 2001-XI, extrase).

Astfel de măsuri pot include limitarea numărului de vizite, supravegherea acestor vizite și, dacă natura infracțiunii sau elementele care caracterizează situația unui deținut justifică, supunerea persoanei în cauză la un regim penitenciar specific sau la modalități speciale de vizitare (c. *Hagyó împotriva Ungariei*, nr. 52624/10, pct. 84).

În acest context, este necesar, totuși, să se facă distincția pe de o parte, între aplicarea în timpul anchetei a unui regim penitenciar special sau a unor dispoziții speciale pentru vizite, situație în care s-ar putea în mod rezonabil considera că măsura a fost necesară pentru a atinge scopul legitim urmărit, și prelungirea unui astfel de regim, pe de altă parte (c. *Messina*, citată anterior, pct. 67). Astfel, necesitatea de a prelungi regimul special trebuie evaluată cu cea mai mare atenție de către autoritățile competente (c. *Bastone împotriva Italiei* (dec.), nr. 59638/00, pct. 2, CEDO 2005-II, extrase, c. *Indelicato împotriva Italiei* (dec.), nr. 31143/96, pct. 2 și c. *Ospina Vargas împotriva Italiei*, nr. 40750/98, pct. 3)

În comunicatul emis în contextul pandemiei de COVID-19 și efectele sale asupra mediului penitenciar, Înalțul Comisar pentru Drepturile Omului, a menționat că orice măsură restrictivă luată în legătură cu

persoanele deținute trebuie să fie necesară, proporțională, nediscriminatorie, limitată în timp și controlată.

Potrivit Declarației comune ale UNODC, OMS, UNAIDS și OHCHR privind COVID-19, restricțiile care pot fi impuse trebuie să fie necesare, informate cu dovezi, proporționale (adică cea mai puțin restrictivă opțiune) și non-arbitrare. Impactul perturbator al acestor măsuri ar trebui să fie atenuat în mod activ, cum ar fi printr-un acces sporit la telefoane sau comunicații digitale dacă vizitele sunt limitate.

2. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Se propune amendarea unor prevederi ale Legii 69/2020, în speță, art. XXIV, în vederea prelungirii termenului de acțiune a efectelor juridice a normelor respective din considerentul minimalizării riscului de răspândire a infecției COVID-19 în mediul penitenciar.

În acest context, se propune adoptarea unor norme derogatorii de la cadrul general care reglementează raporturile juridice de drept execuțional penal în vederea reducerii riscului de răspândire în mediul penitenciar a infecției COVID-19, în măsura în care să fie asigurată buna exercitare a drepturilor de către persoanele aflate în detenție.

Suplimentar restricțiilor privind contactul cu lumea exterioară, se propune adoptarea normelor derogatorii privind deținerea persoanelor arestați contravențional în Inspectoratul General la Poliției, pentru a nu supune riscului neîntemeiat mediul penitenciar, având în vedere termenul scurt de executare a acestei sancțiuni, iar plasarea lor în instituțiile penitenciare în condițiile actuale nu este rezonabilă.

Se accentuează că măsurile propuse sunt necesare pentru atingerea scopului urmărit și sunt proporționale acestuia.

3. Fundamentarea economico-financiară

Propunerile înaintate nu implică cheltuieli suplimentare din contul bugetului de stat.

4. Impactul proiectului

Modificările propuse vor contribui la protecția sănătății persoanelor arestate contravențional și a deținuților; la sprijinirea deținuților să mențină contactul cu membrii apropiați ai familiei și avocații lor, dar cu minimizarea/excluderea riscului de infectare cu virusul Covid-19.



Deputați în Parlament: