

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-2732 din „15” 05 2017

La nr.08/1-2205 din 20.04.2017

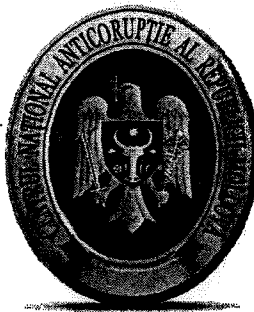
**Ministerul Economiei**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.235 din 01 decembrie 2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității.

*Anexă: Raportul de expertiză anticorupție - 2 file.*

**Director adjunct**

**Vadim COJOCARU**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO17/4127 din 15.05.2017**

### **la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.235 din 01 decembrie 2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității (art.8, art.10, art.14 cu indice 3)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este Guvernul, autor nemijlocit - Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 alin.(1) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.”*

Anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie, textul proiectului, nota informativă și materialele aferente au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei <http://www.mec.gov.md> și pe portalul informativ: [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), fiind

înrunitate cerințele legale cu privire la transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat „în scopul implementării recomandărilor evaluatorilor al Cooperării Europene pentru Acreditare, contribuind la alinierea la cerințele europene a Centrului Național de Acreditare MOLDAC, desemnat în calitate de Organism Național de Acreditare, și care va deveni semnatar al Acordului de Recunoaștere Bilaterală cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare (EA)”.

Astfel, prin proiect „se propun unele modificări și completări care includ prevederi ce țin de imparțialitate și independența MOLDAC”.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului promovează interesele organismelor de evaluare a conformității acreditate, beneficiarilor activităților de evaluare a conformității, consumatorilor, autorităților cu funcții de reglementare interesate în dezvoltarea acreditării și a evaluării conformității în contextul în care proiectul conține amendamente ce se referă la imparțialitatea și independența MOLDAC.

Proiectul este conform interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

**I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.** În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de „nota informativă care include:

a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;

b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;

c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.”

Nota informativă a proiectului întrunește condițiile menționate.

**I.5.2. Argumentarea economică-financiară.** Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare, fapt menționat de către autor în nota informativă.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative „textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen

*dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]*

*g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;*

*h) se evită tautologiile juridice; [...]"*

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul stabilește condiții noi de constituire a Consiliului de acreditare, acesta fiind organ consultativ instituit în cadrul Centrului Național de Acreditare.

Misiunea Consiliului constă în asigurarea imparțialității, dezvoltării și respectării principiilor și politicilor de funcționare ale Centrului.

Pentru respectarea politicilor în domeniul acreditării, statul urmează să se implice prin autoritățile sale competente. Cu toate acestea, proiectul stabilește condiții ambigue ce pot fi neglijate de către autoritățile cu funcții de reglementare în dezvoltarea acreditării și a evaluării conformității pentru a se eschiva de la reprezentarea în Consiliul de acreditare.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului**

<b>1.</b>	<p><b>Articol unic pct.2</b></p> <p>Art.1 – Legea nr. 235 din 1 decembrie 2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității [...], se modifică după cum urmează:</p> <p>Articolul 10:</p> <p>Alineatul (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) [...] În componența Consiliului de Acreditare se delegă reprezentanții autorităților cu funcții de reglementare interesate în dezvoltarea acreditării și a evaluării conformității [...]”</p> <p><b>Obiecții:</b></p> <p>Cuvântul „interesate” generează condiții de interpretare în sensul calificării normei ca un drept și nu o obligație. Astfel, autoritățile cu funcții de reglementare în dezvoltarea acreditării și a evaluării conformității vor avea teme legal de a-și neglija atribuțiile funcționale pentru a se eschiva de la reprezentarea în Consiliul de acreditare.</p> <p><b>Recomandarea:</b></p>
-----------	--

Excluderea Cuvântului „interesate”.	
<b>Factori de risc:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stabilirea unui drept al entităţii publice în loc de o obligaţie</li> </ul>	<b>Riscuri de corupţie:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Legalizarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- neglijenţă în serviciu</li> </ul> </li> </ul>

#### IV. Concluzia expertizei

Proiectul presupune modificarea și completarea Legii nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității și stabilește condiții noi cu privire la formarea Consiliului de acreditare din cadrul Centrului Național de Acreditare, și modalitatea de publicare a Listei organismelor de evaluare a conformității recunoscute.

Autorul a respectat prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional, iar proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Totodată, a fost identificat riscul de legalizare a neglijenței în serviciu din partea colaboratorilor/angajaților autorităților statului cu funcții de reglementare în dezvoltarea acreditării și a evaluării conformității în vederea eschivării de la participarea la ședințele Consiliului de acreditare din cadrul Centrului Național de Acreditare.

Riscurile vor fi lichidate odată cu revizuirea proiectului conform recomandărilor din prezentul raport.

15 mai 2017



Experti ai Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Călin Țepordei, inspector superior