

**Biroului permanent
al Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege a Parlamentului privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă:

1. Proiectul de lege
2. Anexa nr. 4 la Legea privind deșeurile de producție și menajere
3. Nota informativă

Cu respect,

Deputat în Parlament

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

privind modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. – Legea nr.1347-XIII din 9 octombrie 1997 privind deșeurile de producție și menajere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr.26-28, art.95), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La capitolul III:

Denumirea capitolului după cuvântul „monitorizarea” se completează cu cuvântul: „și licențierea”, și mai departe după text.

După articolul 15 se introduc articolele 15¹ și 15² cu următorul cuprins:

„Articolul 15¹. Licențierea activității de colectare, păstrare, prelucrare, comercializare, precum și exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumuloare uzate, inclusiv în stare prelucrată

(1) Colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea, precum și exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumuloare uzate, inclusiv în stare prelucrată sînt supuse licențierii în conformitate cu Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

(2) Condițiile obligatorii de licențiere pentru solicitantul de licență în vederea desfășurării activității:

1) de colectare, păstrare și prelucrare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumuloare uzate, inclusiv în stare prelucrată, sînt:

a) deținerea în proprietate sau în locațiune de suprafețe utilizate, inclusiv încăperi închise pentru păstrarea resturilor și deșeurilor de metale neferoase, dispozitive de încărcare, aparate de măsurare și cîntărire;

b) dispunerea de documentație referitor la procesul tehnologic pentru prelucrarea industrială a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, precum și de utilaj specializat necesar pentru respectarea acestui proces tehnologic;

2) de comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumuloare uzate, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora sînt:

a) deținerea licenței pentru colectare, păstrare și prelucrare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase;

b) deținerea în proprietate sau arendă a unei suprafețe consolidate (betonate sau asfaltate) cu aria de cel puțin 1,5 ha, precum și a încăperii închise (depozit) pentru păstrarea și prelucrarea resturilor și deșeurilor de metale neferoase cu suprafața nu mai mică decât 300 m²;

c) dispunerea de utilaj specializat (în funcțiune) de prelucrare și transportare a deșeurilor: macara pentru încărcare (descărcare) a deșeurilor; cîntar cu capacitatea de cel puțin 30 tone; șaiba magnetică; autoîncărcător;

d) dispunerea de capital social în mărime de cel puțin 4 milioane lei.

(3) Cerințele și condițiile obligatorii pentru titularii de licență în vederea desfășurării activității de colectare, păstrare, prelucrare, comercializare, precum și exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulate uzate, inclusiv în stare prelucrată sînt:

a) desfășurarea activității licențiate cu respectarea prevederilor convenției Basel privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora;

b) achiziționarea resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, cu excepțiile prevăzute la lit.d) din prezentul alineat și alineatele (1¹) și (5) din art.20;

c) achiziționarea de la persoanele fizice numai a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase de proveniență casnică, mijloacelor de transport uzate, după radierea acestora din evidența Registrului de stat al transporturilor, sau a unora agregate și baterii de acumulate uzate.

Recepția resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase de la persoanele fizice se confirmă prin actul de cumpărare, în care se indică numele și prenumele persoanei care a predat deșeurile, adresa acestuia și datele din buletinul de identitate, lista obiectelor și resturilor de proveniență casnică achiziționate. Actul de cumpărare se semnează de către persoana care a predat deșeurile și de cumpărător.

Resturile și deșeurile, recepționate de la persoanele fizice, se păstrează separat, pînă la comercializare;

d) achiziționarea și comercializarea resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase în corespundere cu contractele încheiate cu persoanele juridice, care au predat deșeurile proprii, sau cu deținătorii de licențe pentru colectarea și păstrarea deșeurilor, precum și cu contractele perfectate prin facturile de expediție, potrivit formularului-tip de strictă evidență;

e) pentru a nu admite descompletarea sau deteriorarea utilajului industrial, a mijloacelor de transport, de telecomunicație, semnalizare și altor valori materiale, ce conțin metale feroase și neferoase, achiziționarea resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase se va efectua numai dacă agentul economic care le predă posedă actul de proveniență a acestora, întocmit în două exemplare. Unul dintre aceste exemplare se transmite cumpărătorului, iar al doilea - cu semnătura și ștampilă cumpărătorului - se va păstra la persoana care a predat deșeurile. Formularul-tip a actului este prevăzut în Anexa nr.4 la prezenta lege;

f) ținerea evidenței resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, conform formularelor de evidență statistică, aprobate de Biroul Național de Statistică;

g) respectarea documentației normative și tehnologice la prelucrarea resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase.

(4) Solicitantul de licență, suplimentar la actele prevăzute de Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, prezintă:

a) copia extrasului din Registrul bunurilor imobile sau a contractului de locațiune a imobilului (suprafețe utilizate, încăperi închise pentru păstrarea resturilor și deșeurilor de metale neferoase), pentru obținerea licenței de colectare, păstrare, prelucrare a resturilor

și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulatoare uzate, inclusiv în stare prelucrată;

b) copia extrasului din Registrul bunurilor imobile, ce confirmă deținerea în proprietate sau arendă a unei suprafețe consolidate (betonate sau asfaltate) cu aria de cel puțin 1,5 ha, precum și a încăperii închise (depozit) pentru păstrarea și prelucrarea resturilor și deșeurilor de metale neferoase cu suprafața nu mai mică decât 300 m² (pentru obținerea licenței de comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulatoare uzate, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora);

c) copia ultimului raport financiar (pentru obținerea licenței de comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulatoare uzate, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora);

d) informația privitor la lista utilajului specializat, pentru prelucrarea industrială a deșeurilor, de care dispune agentul economic cu drept de proprietate și/sau locațiune;

e) copia autorizației de mediu pentru activitățile de gestionare a deșeurilor.

Articolul 15². Suspendarea și retragerea licenței

(1) Suspendarea și retragerea licenței se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr.451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

(2) Drept temei suplimentar pentru suspendarea licenței servește:

Nerespectarea uneia dintre cerințele și condițiile stipulate la articolul 15¹ alineatul (3) literele a), e), f), și g).

(3) Drept temei suplimentar pentru retragerea licenței servește:

Nerespectarea uneia dintre cerințele și condițiile stipulate la articolul 15¹ alineatul (3) literele b), c) și d) și articolul 20 alineatele (1¹), și (5).”

2. La articolul 20:

Articolul se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:

“(1¹) Achiziționarea resturilor și deșeurilor de cablu și conductoare, a părților componente ale echipamentelor electrice și de telecomunicații industriale se permite numai de la persoanele juridice-producători, care dispun de resturi și deșeuri proprii, provenite din procesele tehnologice de producere sau ca urmare a casării mijloacelor fixe uzate.

Alineatul (5) se expune în următoarea redacție:

“(5) Se interzice colectarea și achiziționarea capacelor și grilajelor de la fântânelor rețelelor de apă, canalizare și termoficare.”

Art.II. – Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.26-28, art.95), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 8, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Licența pentru activitatea indicată la alineatul (1) punctul 21 se eliberează în condițiile Legii nr.1347 din 09.10.97 privind deșeurile de producție și menajere.”

2. La articolul 15 alineatul (4):

alineatul se completează cu o sintagmă nouă cu următorul conținut:

„,cu excepția licenței eliberate pentru genul de activitate prevăzut la art.8 alin.(1) lit.a) pct.21.”;

alineatul se completează cu o propoziție nouă în următoare redacție:

„În cazul în care titularul de licență pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulate uzate, inclusiv în stare prelucrată, solicită reperfectarea licenței pentru activitatea suplimentară de comercializare a deșeurilor către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora, licența reperfectată se eliberează pe un formular nou, cu indicarea termenului nou de valabilitate al acesteia, în conformitate cu prevederile art.13 alin.(1).”

3. Articolul 18, alineatul (2) la început se completează cu o propoziție cu următorul conținut:

„(2) Taxa pentru eliberarea licenței de comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulate uzate, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora este de 250 000 lei.”

Art. III. Licențele pentru comercializarea resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulate uzate, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora eliberate anterior, sunt valabile până la expirarea termenului pentru care au fost eliberate.

Art. IV. Guvernul, în termen de 1 luna, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE
PARLAMENTULUI**

ACT
de proveniență a resturilor și deșeurilor
de metale feroase și neferoase

Data întocmirii _____

1. Cumpărătorul, adresa lui și codul fiscal _____

2. Licența cumpărătorului seria _____ nr. _____ din _____, eliberată de Camera de Licențiere pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea, precum și exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase.

3. Persoana juridică ce predă resturile și deșeurile, adresa ei și codul fiscal _____

4. Denumirea resturilor și deșeurilor, cantitatea (kg) _____

5. Sursele de formare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase:

a) resturi și deșeuri obținute de la casarea bunurilor uzate, raportate la mijloacele fixe:

Denumirea resturilor	Cantitatea	Nr. și data actelor de casare a bunurilor

b) deșeuri tehnologice și alte deșeuri rezultate din activitatea de producție și economică:

Denumirea deșeurilor	Cantitatea	Tipul concret de activitate din care au rezultat deșeurile

c) alte surse de formare a resturilor deșeurilor:

Denumirea resturilor și deșeurilor	Cantitatea	Sursele de formare

6. Resturile și deșeurile indicate în prezentul act sînt furnizate cumpărătorului conform contractului nr. _____ din _____ și transportate (cumpărătorului) de către cumpărător conform facturii de expediție

nr. _____

nr. _____

nr. _____

Notă:

Actul de proveniență a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase se perfectează de către persoanele ce predau deșeurile, care sînt subiecți ai activității antreprenoriale, pentru fiecare lot separat.

Conducătorul _____

Contabilul șef _____

L.Ș.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative

(Legea privind deșeurile de producție și menajere nr.1347 din 09.10.97 și Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător).

Proiectul legii în cauză a fost elaborat în scopul realizării obiectivului de guvernare privind demonopolizarea activităților de comercializare și de export ale resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, precum și în vederea racordării legislației din domeniul colectării și comercializării acestora la principiile de reglementare a activității de întreprinzător stabilite prin Legea nr.235-XVI din 20.07.2006.

La momentul actual domeniul de colectare și comercializare a deșeurilor este reglementat prin Hotărârile de Guvern nr.276 din 20.03.2000 cu privire la reglementarea colectării, achiziționării și comercializării resurselor secundare și nr.1284 din 02.10.2002 despre aprobarea Regulamentului privind modul de desfășurare a concursului pentru obținerea licenței de comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulate uzate, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora. Este de menționat că, hotărârile în cauză conțin norme de reglementare cu caracter primar, care urmează a fi ridicate la nivel de lege. *Mai mult ca atât, conținutul Hotărârii nr.1284 din 02.10.2002 privind condițiile de desfășurare a concursului pentru obținerea licenței de comercializare și exportul deșeurilor creează de facto un monopol în acest domeniu, prin ce se încalcă principiile constituționale ale concurenței loiale, libertății comerțului și activității de întreprinzător, statuate de art.9 și art.126 din Constituție.*

Valorificarea și reciclarea deșeurilor de metale constituie o ramură importantă și specifică a economiei statului, care implică necesitatea folosirii raționale a *resurselor limitate*, respectarea cerințelor securității industriale și energetice, și pe acest motiv, asigurarea unui control de stat este un imperativ de securitate economică și tehnică

Luînd în considerare faptul, că o eventuală liberalizare a activităților de comercializare și export a deșeurilor, ar putea provoca un val de furturi și sustrageri de utilaje și obiecte feroase de pe teritoriul Republicii Moldova, situație cu care țara noastră s-a confruntat la sfârșitul anilor nouăzeci ai secolului trecut, ar fi logic, ca statul, odată cu promovarea ideii de demonopolizare a activității în cauză să prevadă și unele condiții de selectare rezonabile și transparente față de toți agenții economici din domeniu, dictate de specificul activității și de interesele de securitate industrială și energetică.

Propunerile de a introduce unele restricții nu contravin legislației, și anume Constituției Republicii Moldova. Obligația Guvernului, expusă în art.129 alin.(2) din Constituție, este de a asigura protejarea intereselor naționale în activitatea economică externă.

În urma acceptării condițiilor de selectare propuse, obținerea licenței pentru colectare, păstrare, prelucrare, comercializare și exportul deșeurilor va fi posibilă și pentru alți agenți economici, deținători de licență pentru colectarea și păstrarea deșeurilor.

Astfel, promovarea proiectului de lege privind modificarea și completarea ambelor legi va asigura accesul la piața de comercializare și de export ale deșeurilor de metale

feroase și neferoase, precum și va contribui la dezvoltarea concurenței loiale în domeniul dat, ceea ce va corespunde prevederilor art.4 alin.(4) al Legii nr.1103-XIV din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței, și anume că, “statul asigură protecția drepturilor și intereselor agentului economic și ale cetățeanului (consumatorului) contra activității monopoliste și concurenței neloiale”.

Deputat în Parlament