



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 905

от 7 декабря 2012г.

Кишинэу

**О проекте Закона о внесении изменений в Закон № 270  
от 23 декабря 2011 года о бюджете государственного  
социального страхования на 2012 год**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект Закона о внесении изменений в Закон № 270 от 23 декабря 2011 года о бюджете государственного социального страхования на 2012 год.

**Премьер-министр**

**ВЛАДИМИР ФИЛАТ**

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной  
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

## ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ЗАКОН

о внесении изменений в Закон № 270 от 23 декабря 2011 года о бюджете государственного социального страхования на 2012 год

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон № 270 от 23 декабря 2011 года о бюджете государственного социального страхования на 2012 год (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 15, ст. 37), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. В статье 1 цифры «9906901,1» и «9906901,1» заменить соответственно цифрами «9881110,8» и «9881110,8».

2. Приложения 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение 1

**Свод доходов и расходов  
бюджета государственного социального страхования  
на 2012 год**

	-тыс. леев-
<b>ДОХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>9 881 110,8</b>
<b>I. Собственные доходы</b>	<b>7 212 225,4</b>
<b>1. Текущие доходы</b>	<b>7 210 325,4</b>
<b>1.1. Взносы обязательного государственного социального страхования</b>	<b>7 208 155,0</b>
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями	5 657 409,1
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования	1 510 434,5
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами – собственниками сельскохозяйственных земель	7 000,0
Индивидуальные взносы государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами, заключившими индивидуальный договор	3 784,9
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные обладателями предпринимательского патента	29 526,5
<b>1.2. Прочие доходы от предпринимательской деятельности и собственности</b>	<b>609,6</b>
Проценты на остатки денежных средств бюджета государственного социального страхования на текущих счетах в банковских учреждениях	609,6
<b>1.3. Административные штрафы и санкции</b>	<b>1 560,8</b>
Штрафы по платежам в бюджет государственного социального страхования	1 560,8
<b>2. Прочие доходы</b>	<b>1 900,0</b>

<b>II. Трансферты</b>	<b>2 668 885,4</b>
<i>Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования</i>	<i>2 668 885,4</i>
Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования для социальных выплат	1 605 953,0
Компенсация разницы в тарифах обязательного государственного социального страхования в сфере сельскохозяйственного производства	37 290,4
Возврат списанных сумм взносов обязательного государственного социального страхования	542,0
Трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования	1 025 100,0
<b>РАСХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>9 881 110,8</b>
<b>A. Выплаты социального страхования</b>	<b>8 275 157,8</b>
<b>1. Пенсии социального страхования</b>	<b>6 977 249,2</b>
Пенсии по возрасту	5 477 048,1
Пенсии по инвалидности	1 194 865,6
Пенсии по случаю потери кормильца	109 712,3
Пенсии за выслугу лет	40 263,4
Пенсии депутатам	10 342,1
Пенсии членам Правительства	4 339,4
Пенсии государственным служащим	109 236,7
Пенсии местным выборным лицам	11 205,4
Пенсии сотрудникам таможенных органов	417,2
Пенсии и пожизненное содержание прокурорам и судьям	13 147,1
Остаточная сумма после частичной выплаты пенсий пенсионерам, содержащимся в учреждениях опеки и попечительства	6 671,9
<b>2. Пособия социального страхования</b>	<b>1 078 481,5</b>
Единовременное пособие при рождении ребенка, для застрахованных лиц	35 445,5
Ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста трех лет, для застрахованных лиц	389 947,1
Пособия по временной нетрудоспособности в связи с производственными травмами или профессиональными заболеваниями	889,2
Пособия по временной нетрудоспособности	322 400,8
Пособия по материнству	245 181,8
Пособия по инвалидности	3 640,9
Пособия в случае смерти в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания	166,4
Пособия на погребение, для получателей пенсий социального страхования	31 603,4
Пособия на погребение, для работающих	4 289,0
Пособия на погребение, для безработных	2,0
Пособие по безработице и социальные выплаты безработным	44 915,4
<b>3. Другие выплаты социального страхования</b>	<b>20 000,0</b>
Расходы на оздоровление застрахованных лиц посредством санаторно-курортного лечения и реабилитации	20 000,0
<b>4. Затраты на организацию и функционирование государственной системы социального страхования</b>	<b>191 821,7</b>

Расходы на выдачу пенсий, пособий и компенсаций, в том числе посредством почтовых переводов	58 066,9
Расходы на банковское обслуживание	14 406,6
Расходы на развитие и ведение Государственного регистра индивидуального учета в государственной системе социального страхования	12 105,0
Затраты на содержание Национальной кассы социального страхования	107 243,2
<i>в том числе капитальные вложения</i>	2 000,0
<b>5. Чистое кредитование</b>	<b>7 605,4</b>
<b>В. Выплаты социального обеспечения</b>	<b>1 605 953,0</b>
<b>ДЕФИЦИТ (-); ОСТАТОК (+)</b>	<b>0,0</b>

Приложение 2

**Перечень  
программ, включенных в бюджет государственного  
социального страхования на 2012 год**

-тыс.леев-

Программа	Цель программы	Стоимость программы	Источники финансирования	
			бюджет государственного социального страхования	государственный бюджет
90 01. Разработка политики и менеджмент в области социальной защиты	Управление бюджетом государственного социального страхования	208507,8	191821,7	16686,1
90 03. Защита в случае временной нетрудоспособности	Возмещение неполученного дохода в связи с временной нетрудоспособностью, инвалидностью, несчастными случаями на производстве и материнством	1767433,3	1766978,3	455,0
90 04. Защита пожилых лиц	Возмещение неполученного дохода в связи с достижением пенсионного возраста	5895420,2	5672671,3	222748,9
90 05. Защита в случае потери кормильца	Оказание социальной защиты наследникам в случае потери кормильца	149680,0	145773,1	3906,9
90 06. Защита семьи и ребенка	Финансовая поддержка семей с детьми	650208,4	425392,6	224815,8
90 07. Защита безработных	Финансовая поддержка безработных	44915,4	44915,4	
90 09. Социальная помощь лицам с особыми потребностями	Оказание социальной помощи путем социальных выплат лицам с особыми потребностями	272236,7	20000,0	252236,7
90 10. Дополнительная поддержка некоторых категорий населения	Финансовая поддержка некоторых категорий населения	885103,6		885103,6
<b>ВСЕГО</b>		<b>9873505,4</b>	<b>8267552,4</b>	<b>1605953,0».</b>

**Председатель Парламента**

**Информационная записка  
к проекту закона о внесении изменений в Закон о бюджете  
государственного социального страхования на 2012 год**

Проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2012 год разработан с целью уточнения некоторых статей доходов и расходов бюджета государственного социального страхования, в результате анализа выполнения бюджета государственного социального страхования за 2011 год и за период текущего года и в связи с актуализацией прогноза макроэкономических показателей на 2012 - 2015 года Министерством Экономики на 14.11.2012.

Раздел «Доходы», предлагается уточнить с 9906901,1 тыс. леев до 9881110,8 тыс. леев или путем уменьшения на 25790,3 тыс. леев.

Утвержденная сумма 7236215,7 тыс. леев по статье «Текущие доходы» уточняется путем уменьшения на 25890,3 тыс. леев или до 7210325,4 тыс. леев.

*«Взносы обязательного государственного социального страхования»* уточняются с 7234295,7 тыс. леев до 7208155,0 тыс. леев или путем уменьшения на 26140,7 тыс. леев.

Годовые суммы взносов обязательного государственного социального страхования, подлежащие перечислению работодателями и работниками, были уточнены на базе суммы взносов и штрафов, начисленных и отраженных в отчете Форма F-4BASS за 9 месяцев текущего года и прогноза взносов на IV квартал. Прогноз взносов на IV квартал был осуществлен исходя из роста базы исчисления взносов за 9 месяцев текущего года и с учетом актуализированного прогноза макроэкономических показателей, согласно которому индекс роста фонда заработной платы на 2012 год составляет 106%, по сравнению с индексом 110%, использованным при планировании утвержденного бюджета государственного социального страхования.

Утвержденная сумма 5672914,7 тыс. леев по позиции *«Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями»* предлагается к уменьшению на 15505,6 тыс. леев, а утвержденная сумма 1515801,9 тыс. леев по позиции *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования»* - к уменьшению на 5367,4 тыс. леев.

Позицию *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами – собственниками сельскохозяйственных земель»*, представляющие собой задолженности по выплате взносов за период обязательного социального страхования (до 01.01.2009) данной категории плательщиков, предлагается уточнить путем увеличения на 2000,0 тыс. леев, оцениваемые исходя из суммы перечисленных взносов в течение текущего года.

Позицию *«Индивидуальные взносы государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами, заключившими*

*индивидуальный договор*» предлагается уточнить путем уменьшения на 3323,3 тыс. леев или с 7108,2 тыс. леев до 3784,9 тыс. леев, исходя из уровня выполнения за 9 месяцев и прогноза на IV квартал.

Позицию *«Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные обладателями предпринимательского патента»* предлагается уточнить путем уменьшения на 3944,4 тыс. леев или с 33470,9 тыс. леев до 29526,5 тыс. леев, исходя из уровня выполнения за 9 месяцев и прогноза на IV квартал.

На базе анализа выполнения за период 9 месяцев 2012 года и прогноза на IV квартал предлагаются изменения по следующим позициям доходов:

- *«Проценты на остатки денежных средств бюджета государственного социального страхования на текущих счетах в банковских учреждениях»* - путем уменьшения на 590,4 тыс. леев;
- *«Штрафы по платежам в бюджет государственного социального страхования»* - путем увеличения на 840,8 тыс. леев;
- *«Прочие доходы»* - путем увеличения на 100,0 тыс. леев.

Раздел *«Расходы»* предлагается к уточнению путем уменьшения на 25790,3 тыс. леев или с 9906901,1 тыс. леев до 9881110,8 тыс. леев. Расчет расходов был осуществлен исходя из анализа динамики количества получателей и средних размеров социальных выплат и с учетом уровня выполнения расходов в течение 2012 года.

Статья *«Пенсии социального страхования»* в сумме 6968321,6 тыс. леев предлагается к уточнению до 6977249,2 тыс. леев или путем увеличения на 8927,6 тыс. леев. Расчет был осуществлен исходя из уровня выполнения расходов за период 9 месяцев и анализа динамики контингента получателей и среднего размера по всем видам пенсий социального страхования.

Статью *«Пособия социального страхования»* предлагается уточнить путем уменьшения на 26632,4 тыс. леев.

Позиция *«Единовременное пособие при рождении ребенка, для застрахованных лиц»* предлагается уточнить путем увеличения на 732,8 тыс. леев. Прогнозирование расходов было осуществлено исходя из фактических расходов за период 10 месяцев 2012 года и прогноза на ноябрь–декабрь месяцы.

Позицию *«Ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста трех лет, для застрахованных лиц»* предлагается уточнить путем увеличения на 14986,7 тыс. леев, или с 374960,4 тыс. леев до 389947,1 тыс. леев. Прогнозирование расходов было осуществлено исходя из фактических расходов за период 10 месяцев 2012 года и прогноза на ноябрь–декабрь месяцы. Необходимость дополнительных финансовых средств обусловлено обращениями получателей для назначения и выплаты пособий за предыдущие периоды. В соответствии с Постановлением Правительства «О пособиях семьям с детьми» № 1478 от 15.11.2002, пособия выплачиваются задним числом, но не более чем за 12 месяцев, предшествовавших дню обращения, а суммы пособий, назначенные, но не выплаченные своевременно, могут быть востребованы в течение трех лет, предшествующих моменту обращения.

Утвержденную сумму 386757,1 тыс. леев по позиции *«Пособия по временной нетрудоспособности»* предлагается уменьшить до 322400,8 тыс. леев или на 64356,3 тыс. леев. Уменьшение суммы расходов обусловлено уменьшением количества прогнозируемых получателей на 110847 лиц по сравнению с утвержденным количеством. Одновременно, прогнозирование расходов на IV квартал было осуществлено с учетом норм Закона № 202 от 27.09.2012, применение которых увеличит расходы бюджета государственного социального страхования на 14069,2 тыс. леев.

Позиция *«Пособия по материнству»* предлагается уточнить путем увеличения на 38453,7 тыс. леев. Увеличение обусловлено значительным ростом среднего размера пособий, который по состоянию на 01.10.2012 г. составил 13088,63 леев, или на 4650,75 леев больше по сравнению с утвержденным размером.

Позиции *«Пособия на погребение, для получателей пенсий социального страхования»* и *«Пособия на погребение, для работающих»* уточняются путем уменьшения на 2396,6 тыс. леев и соответственно, на 2443,0 тыс. леев.

Исходя из уровня выполнения расходов за 9 месяцев, и прогноза на IV квартал на базе динамики количества получателей и среднего размера выплат, предлагаются уточнения и по следующим позициям:

- *«Пособия по временной нетрудоспособности в связи с производственными травмами или профессиональными заболеваниями»* - путем уменьшения на 106,8 тыс. леев;

- *«Пособия по временной нетрудоспособности»* – путем увеличения на 220,3 тыс. леев;

- *«Пособия в случае смерти в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания»* – путем увеличения на 36,0 тыс. леев;

Позиция *«Пособие по безработице и социальные выплаты безработным»* предлагается к уточнению путем уменьшения на 11760,2 тыс. леев, или с 56675,6 тыс. леев до 44915,4 тыс. леев. Согласно анализа, представленного Национальным агентством занятости населения, необходимость уточнения расходов обусловлено следующими факторами:

- *уменьшение числа зарегистрированных безработных и получателей пособия по безработице.* За период 9 месяцев 2012 года были зарегистрированы 36,8 тыс. безработных или на 13,0 тыс. человек меньше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, а количество получателей пособия по безработице уменьшилось на 1,8 тыс. человек по сравнению с периодом 9 месяцев 2011 года.

- *уменьшение продолжительности выплаты пособия по безработице до 5,5 месяцев по сравнению с запланированной - 6,1 месяцев.* Рост количества свободных рабочих мест, зарегистрированных структурными подразделениями Национального агентства занятости населения, а также увеличение уровня трудоустройства получателей пособия обусловило уменьшение продолжительности безработного периода. Количество вакантных мест, задекларированных экономическими агентами на 4907 мест больше по

сравнению с периодом 9 месяцев 2011 года, а удельный вес трудоустроенных лиц в общем количестве зарегистрированных безработных составляет 31%.

- *изменение законодательства, начиная с 1 июля 2011 года.* Пересмотр условий предоставления пособия по безработице, а именно увеличение застрахованного периода с 6 до 9 месяцев, а также изменение расчетной базы пособия путем осуществления расчета из средней заработной платы получателя, обусловили уменьшение расходов на выплату пособия по безработице. Размер пособия, исчисленного в новых условиях на базе средней заработной платы получателя, меньше чем размер, исчисленный из средней заработной платы по стране за предыдущий год. Анализ структуры получателей по размеру пособия по безработице демонстрирует, что наибольший удельный вес (30%) принадлежит лицам, получающим пособие в минимальном размере 600 леев. Данный факт обусловлен низким уровнем средней заработной платы, согласно справкам о заработной плате, предоставленных для назначения пособия по безработице.

На уменьшение среднего размера пособия влияют и категории получателей пособия по безработице, а именно наибольший удельный вес приходится на уволившихся лиц, которым выплачивается лишь 30% среднемесячной зарплаты, а категория безработных вследствие ликвидации предприятий или сокращения штатных единиц, которым выплачивается пособие в размере 50% среднемесячной зарплаты, уменьшается.

Следует отметить, что лишь 9,2% лиц зарегистрированных в агентствах занятости получают пособие по безработице, а 90% вовлечены в активные меры по трудоустройству, с целью обеспечения рабочим местом и стабильным доходом.

Статья *«Затраты на организацию и обеспечение функционирования государственной системы социального страхования»* предлагается к уменьшению на 8136,3 тыс. леев.

*Расходы на выдачу пенсий, пособий и компенсаций, в том числе посредством почтовых переводов* уменьшаются на 1258,1 тыс. леев и *расходы на банковское обслуживание* – на 4132,4 тыс. леев. Уточнение данных показателей исходят из выполнения за период 9 месяцев и прогноза на IV квартал, пропорционально сумме расходов для платежей социального страхования.

С целью выполнения рекомендаций Счетной Палаты, включенных в Отчет аудита по Отчету Правительства об исполнении бюджета государственного социального страхования за 2011 год, предлагается уточнение *„Расходов на развитие и ведение Государственного регистра индивидуального учета в государственной системе социального страхования“*, путем включения в данную статью расходов денежных средств предназначенных для обеспечения процесса функционирования, поддержки, развития и компьютеризированного управления автоматизированной информационной системы.

В результате предлагаемых изменений, сумма финансовых средств запланированная в смете расходов на развитие и поддержку Государственного регистра индивидуального учета в государственной системе социального

страхования составит 12105,0 тыс. леев или на 1150,0 тыс. леев больше по сравнению с первоначально утвержденной суммой.

«Затраты на содержание Национальной кассы социального страхования» предлагаются к уточнению путем уменьшения на 3895,8 тыс. леев. Уточнение расходов обусловлено результатом анализа фактического выполнения сметы расходов за 9 месяцев и прогнозом показателей до конца текущего года.

Для уточнения годового фонда оплаты труда, в соответствии с новым штатным расписанием, утвержденным на 2012 год, с учетом положений, регулирующих новые условия оплаты труда, установленные для работников НКСС (государственных служащих, работников осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих деятельность органов публичного управления, рабочих) НКСС уточнила сумму финансовых средств, предназначенных для оплаты труда сотрудников НКСС, в соответствии с действующими требованиями, предусмотренными в новом штатном расписании. Согласно расчетам, общая сумма расходов на данные цели составит 59742,1 тыс. леев.

Финансовые средства, предназначенные для статьи 112 «Взносы на обязательное государственное социальное страхования» и 116 «Взносы по обязательному медицинскому страхованию, уплачиваемые работодателем» исчисленные пропорционально годовому фонду оплаты труда составят 12883,2 тыс. леев и 1933,4 тыс. леев. В результате, общие затраты на персонал (статья 111 + статья 112 + статья 116) составят 74558,7 тыс. леев.

По сравнению с общей суммой расходов на персонал, уточненной в связи с внесенной поправкой о предоставлении государственным служащим надбавки за коллективное достижение структурного подразделения, данные расходы уменьшаются на 1645,8 тыс. леев, из которых:

статья 111 – на 1386,1 тыс. леев

статья 112– на 225,5 тыс. леев

статья 116– на 34,2 тыс. леев.

Статью 113 «Оплата товаров и оказания услуг» предлагается уточнить в общей сумме 23006,1 тыс. леев, что по сравнению с первоначально утвержденной суммой меньше на 850,0 тыс. леев. Данное предложение исходит из анализа фактического исполнения за 9 месяцев текущего года, и прогнозируемых расходов на четвертый квартал 2012 года.

Раздел «Капитальные расходы» предлагается уточнить, исходя из анализа фактических показателей за отчетный период и с учетом финансовых потребностей существующих в настоящее время в НКСС.

Финансовые средства, предусмотренные по статье 242 «Приобретение основных средств» предлагается сократить на 400,0 тыс. леев и составят 2846,0 тыс. леев. Статью 243 «Капитальный ремонт» предлагается уточнить в сумме 2419,4 тыс. леев в год, что по сравнению с первоначально утвержденным планом меньше на 1000,0 тыс. леев. В результате предложенных уточнений по разделу «Капитальные расходы», общая годовая сумма финансовых средств составит 1400,0 тыс. леев.

Статья «*Чистое кредитование*» предлагается к уточнению путем увеличения на 50,8 тыс. леев, или с 7554,6 тыс. леев до 7605,4 тыс. леев, исходя из уровня выполнения данных расходов за 9 месяцев, и прогноза на IV квартал текущего года.

Бюджет государственного социального страхования на 2012 год, учитывая предложенные изменения, сбалансирован.