



23 mai 2016

Dj-8 nr. 220

Aviz
la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

(nr. 196 din 10.05.2016)

Examinînd proiectul de lege menționat, în mod prioritar, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții cu caracter general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit notei informative la proiect, propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Codului civil, în vederea asigurării transpunerii Directivei 2008/122/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 ianuarie 2009 privind protecția consumatorilor în ceea ce privește anumite aspecte referitoare la contractele privind dreptul de folosință a bunurilor pe durată limitată, la contractele privind produsele de vacanță cu drept de folosință pe termen lung, precum și la contractele de revînzare și de schimb.

Elaborarea și promovarea *amendamentelor la Codul civil* este prevăzută în pct. 40 din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 808 din 07.10.2014, iar *elaborarea proiectului de lege privind protecția consumatorului în legătură cu anumite aspecte referitoare la contractele privind dreptul de folosință a bunurilor pe durată limitată, la contractele privind produsele de vacanță cu drept de folosință pe termen lung, precum și la contractele de revînzare și de schimb* (Titlul IV cap. 5 art. 40 din PNAAA; anexa IV la cap. 5 din titlul IV al AA) este prevăzută în pct. 49 (*specificînd elaborarea unui act nou*) din Programul legislativ de realizare a

angajamentelor de transpunere asumate în cadrul Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, pentru anii 2015-2016, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr. 146 din 09.07.2015, precum și în pct. 31 (*menționînd elaborarea unui act nou*) din Planul Național de armonizare a legislației pentru anul 2015, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 16 din 26.02.2015.

În acest context, ținînd cont de faptul, că în Hotărîrea Parlamentului nr. 146/2015, precum și în Hotărîrea Guvernului nr. 16 din 26.02.2015 este prevăzută elaborarea unui act nou care ar asigura transpunerea Directivei 2008/122/CE, materia propusă în proiectul de lege supusă avizării a fost examinată prin prisma încadrării normelor respective în conținutul Codului civil, sau a necesității elaborării unei legi separate.

Prin urmare, avînd în vedere, pe de o parte, că obiectivul Directivei 2008/122/CE constă în contribuirea la funcționarea corespunzătoare a pieței interne și de a atinge un nivel ridicat de protecție a consumatorilor, prin apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative în ceea ce privește anumite aspecte ale comercializării, vânzării și revânzării bunurilor cu drept de folosință pe durată limitată și a produselor de vacanță cu drept de folosință pe termen lung, precum și în ceea ce privește contractele de schimb, iar pe de altă parte, materia privind contractele de prestări servicii este reglementată în Codul civil, considerăm posibil înserarea modificărilor rezultate din transpunerea Directivei 2008/122/CE atît în conținutul Codului civil, cît și în cadrul unei legi separate. În cazul în care se va accepta propunerea de modificare a Codului civil, ținînd cont de prevederea art. 31 din Legea nr. 780/2001, care dispune, că anexa este parte integrantă a actului legislativ, are natura și forța lui juridică, sugerăm ca anexele nr. 1-5 propuse pentru completarea Legii nr. 1125/2002 (Art. II din proiect), să fie înserate în conținutul Codului civil.

Cu titlu de informare, relevăm, că legislația în vigoare conține legi separate care, de asemenea, au transpus Directivele Parlamentului European și a Consiliului din domeniul protecției consumatorului, spre exemplu:

a) Legea privind clauzele abuzive în contractele încheiate cu consumatorii, nr. 256 din 09.12.2011;

b) Legea privind contractele de credit pentru consumatori, nr. 202 din 12.07.2013;

c) Legea despre încheierea și executarea contractelor la distanță privind serviciile financiare de consum, nr. 157 din 18.07.2014.

Cu referire la dreptul comparat, în legislația română, Directiva 2008/122/CE, a fost transpusă prin aprobarea de către Guvernul României a Ordonanței de urgență nr. 14/2011 din 16.02.2011 pentru protecția consumatorilor

la încheierea și executarea contractelor privind dobândirea dreptului de folosință pe o perioadă determinată a unui sau a mai multor spații de cazare, a contractelor pe termen lung privind dobândirea unor beneficii pentru produsele de vacanță, a contractelor de revânzare, precum și a contractelor de schimb.

II. Observații de conținut și tehnico-legislative

1. La Art. I.:

1) art. 2¹ alin. (1), întru uniformizarea terminologiei utilizate în Codul civil, cuvintele „raportului civil” propunem a fi substituite cu cuvintele „raportului juridic civil”;

2) art. 752¹ alin. (1), obiectăm asupra utilizării sintagmei „sau unei alte legi”, fiindcă contractele enumerate la lit. a) și b) al acestui alineat sînt reglementate în secțiunea dată din Codul civil;

3) art. 752² alin. (2) lit. b), pentru un spor de precizie în redactare, cuvîntul „sub” propunem a fi substituit cu cuvîntul „în”, iar sintagma „trei luni” utilizat la alin. (3) – cu sintagma „3 luni”;

4) art. 752⁴:

- alin. (1), cuvîntul „stingînd” este impropriu terminologiei utilizate în Codul civil, care operează cu termenii „stingerea obligațiilor”;

- alin. (2), obiectăm asupra utilizării sintagmei „cu excepțiile expres prevăzute de lege”. Avînd în vedere, că materia contractelor privind unele produse de vacanță și de intermediere a lor va fi reglementată în Codul civil, redacția acestui alineat ar trebui să prevadă normele care ar fi exceptate de la conținutul alin. (2). În cazul în care contractele respective vor fi reglementate doar de Codul civil (din conținutul proiectului de lege se poate deduce această concluzie), sintagma respectivă propunem a fi exclusă, fiindcă, din start, se admite existența excepțiilor prevăzute de lege privitoare la efectele revocării contractelor enumerate la art. 752¹;

5) Titlul III, Cap. XIX urmează a fi propus distinct spre completare, fiind, astfel, numerotat cu pct. ”3”;

6) art. 1145²:

- în dispoziția alin. (2) și la alin. (3), pentru un spor de precizie normativă, cuvîntul „plății” propunem a fi exclus. Totodată, semnalăm că nu este clar sensul cuvintelor „să-i indice ocazia de a încheia” utilizate în dispoziția alin. (2) și la alin. (3);

- alin. (6), pentru un spor de precizie normativă, cuvîntul „transferul” propunem a fi substituit cu cuvîntul „înstrăinarea”;

7) art. 1145⁵ alin. (1), privitor la utilizarea cuvintelor ”termenului de revocare”, avînd în vedere, că reglementarea acestui termen este prevăzută la art. 752² din Codul civil, cuvintele ”termenului de revocare” utilizat în primul caz,

propunem a fi substituite cu cuvintele „termenului de revocare a contractului conform art. 752²;

8) art. 1154⁷ alin. (4), pentru un spor de precizie în redactare, cuvântul „expres” propunem a fi substituit cu cuvintele „în scris”. Totodată, obiectăm asupra sintagmei „circumstanțe neobișnuite și neprevăzute” în sensul oportunității descrierii detaliate a sintagmei respective.

În concluzie, menționăm că proiectul de lege poate fi propus spre examinare în ședință plenară, cu luarea în considerare a obiecțiilor prezentului aviz.



Șef Direcție
Ion Creangă