



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132/2016 (nr. 495 din 04.12.2020)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii privind actele normative nr.100/2017 și expune următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit notei informative, elaborarea proiectului de lege a fost dictată de necesitatea ajustării Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în special pe dimensiunea unor aspecte procedurale a desfășurării controalelor ANI, considerând că, acestea poartă un caracter lacunar și arbitrar, oferind spațiu decizional nejustificat inspectorului de integritate.

Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel domeniul dat ține de competența Parlamentului RM și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituția RM.

În urma examinării prevederilor prezentului proiect, Direcția generală juridică expune următoarele observații:

1. Atragem atenția autorilor asupra faptului că, nota informativă asupra proiectului nr. 495, conține doar anumite motivații superficiale asupra necesității modificării Legii nr. 132/2016. În special, autorii nu explică considerentele ce au stat la baza propunerii privind micșorarea substanțială a termenului în care poate fi efectuat controlul averii și intereselor personale după încetarea exercitării mandatelor, a funcțiilor publice sau de demnitate publică.

2. Punctul 2 din primul articol al proiectului prevede excluderea din textul art. 36 alin. (1) a termenului de 15 zile pentru a contesta actul de constatare fără a propune un alt termen expres. O astfel de modificare ar putea crea neclarități și interpretări privind termenul dat.

3. În același context, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor proceduri legislative obligatorii stabilite de legislație:

- În conformitate cu prevederile art. 35 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

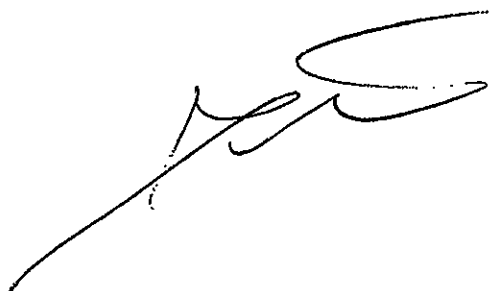
- Potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1996, la proiect se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultărilor publice;

- Potrivit art. 49¹ din Regulament, Comisia permanentă sesizată în fond, are obligația de a organiza consultarea publică a proiectului, iar ulterior de a întocmi și publica sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultărilor publice.

Respectarea procedurilor legislative descrise, suplimentar rolului de a asigura transparența în procesul decizional, are și rolul de a evita o eventuală neconstituționalitate a modului de adoptare a actului normativ, or, conform Hotărârii Curții Constituționale nr. 28 din 19.11.2020: *”...Curtea reține că articolul 64 alin. (1) teza I din Constituție permite desfășurarea procedurilor parlamentare doar în baza regulilor stabilite printr-un Regulament, adoptat, în conformitate cu prevederile articolului 72 alin. (3) lit. c) din Constituție, prin lege organică. Astfel, pentru a se asigura o conciliere între principiul autonomiei parlamentare și principiul supremației Constituției, Curtea reține că majoritatea parlamentară poate modifica regulile referitoare la procedura parlamentară de examinare a proiectelor de legi și a amendamentelor doar dacă modifică Regulamentul Parlamentului.*

25. Prin urmare, Curtea reține că Constituția nu-i permite Parlamentului să stabilească un regulament temporar pentru examinarea proiectelor de legi și a amendamentelor, fără modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin lege organică.”

Reieșind din cele menționate, considerăm că asupra oportunității adoptării proiectul legii pentru modificarea Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132/2016 nr. 495/2020, urmează să se pronunțe Parlamentul Republicii Moldova în ședință plenară.



Șeful Direcției
Ion CREANGĂ