

CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA



PR. 38/17.02.16
СЧ, ДУ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-942 din 02.03. 2016
La nr.38 din 17 februarie 2016

**Biroul Permanent al Parlamentului
Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru modificarea și completarea articolului 23 din Legea nr.548-XII din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei.

Anexă: potrivit textului – 3 (trei) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

Ex: N. Cheptea
Tel:022 257-375

| | | |
|---|-----------|--------------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | | |
| D.D.P. Nr. <u>546</u> | | |
| <u>10</u> | <u>03</u> | 20 <u>16</u> |
| Ora _____ | | |



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege cu privire la modificarea și completarea articolului 23 din
Legea nr.548 din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a
Moldovei

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prin proiect se propune o nouă procedură de numire a Guvernatorului Băncii Naționale a Moldovei (în continuare:BNM). Astfel, Guvernatorul BNM urmează să fie numit de Parlament cu votul majorității deputaților aleși. Procedura de selectare a candidatului la funcția de Guvernator al BNM va fi efectuată de către o Comisie instituită prin dispoziția Parlamentului. Potrivit autorului, implementarea proiectului va contribui la transparența procedurii de selectare a Guvernatorului Băncii Naționale a Moldovei.

d. Suficiența argumentării. Condițiile care au impus elaborarea proiectului sunt justificate din punct de vedere procedural, și anume reglementarea procedurii de selectare a candidatului la funcția de Guvernator al Băncii Naționale a Moldovei.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele Guvernatorului Băncii Naționale a Moldovei, al Președintelui Consiliului de supraveghere, al membrilor Consiliului de supraveghere și ai Comitetului executiv. Totodată, proiectul promovează interesul public prin desfășurarea unei proceduri transparente de numire a Guvernatorului Băncii Naționale a Moldovei. Aceste interese nu sunt în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul efectuării expertizei anticorupție, proiectul a fost regăsit pe pagina web a autorului conform prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

La pct.2 din proiect, art.23 alin.(11) după sintagma „Președintele Parlamentului” se completează „sau a unui grup de deputați din minim 10 membri”.

Propunerea autorului este una confuză, deoarece nu stabilește clar în care propoziție se efectuează completarea dată. Alineatul în cauză utilizează în ambele propoziții sintagma „Președintelui Parlamentului” și nu sintagma „Președintele Parlamentului” propusă prin proiect.

Recomandarea: Se recomandă autorului de a stipula expres norma în care se propune amendamentul.

2. Conflicte ale normelor de drept

La pct.1 din proiect, art.23 alin.(3) „Președintele Băncii Naționale a Moldovei este numit de Parlament cu votul majorității...”.

Norma propusă prin utilizarea sintagmei „Președintele Băncii Naționale a Moldovei” este în contradicție cu prevederile Legii cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548 din 21.07.1995 care utilizează noțiunea de „Guvernator al Băncii Naționale a Moldovei”.

Recomandarea: Propunem de substituit cuvântul „Președintele” cu cuvântul „Guvernatorul”.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

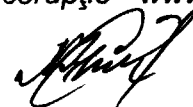
8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Natalia Cheptea
inspector principal al Direcției legislație și expertiză anticorupție
02 Martie 2016

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md



**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**de lege cu privire la modificarea și completarea articolului 23 din Legea nr.548 din 21 iulie 1995 cu
privire la Banca Națională a Moldovei**

| Nr. | Norma | Factori de coruptibilitate și alte obiecții | Analiza | Recomandarea |
|-----|---|--|---|---|
| 1 | La pct.2 din proiect, art.23 alin.(11) după sintagma „Președintele Parlamentului” se completează „sau a unui grup de deputați din minim 10 membri”. | Formulări cu sens neclar sau echivoc (ambiguitate semantică) | Propunerea autorului este una confuză, deoarece nu stabilește clar în care propoziție se efectuează completarea dată. Alineatul în cauză utilizează în ambele propoziții sintagma „Președintelui Parlamentului” și nu sintagma „Președintele Parlamentului” propusă prin proiect. | Se recomandă autorului de a stipula expres norma în care se propune amendamentul. |
| 2 | La pct.1 din proiect, art.23 alin.(3) „Președintele Băncii Naționale a Moldovei este numit de Parlament cu votul majorității...”. | Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare | Norma propusă prin utilizarea sintagmei „Președintele Băncii Naționale a Moldovei” este în contradicție cu prevederile Legii cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548 din 21.07.1995 care utilizează noțiunea de „Guvernator al Băncii Naționale a Moldovei”. | Propunem de substituit cuvântul „Președintele” cu cuvântul „Guvernatorul”. |