



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-3980

Chișinău

12 aprilie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin.(3) din Constituție, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*privind parteneriatul public-privat și administrarea proprietății publice*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 200 din 12 aprilie 2023, care rezultă din planul de acțiuni privind accelerarea nivelului de pregătire a Republicii Moldova pentru aderarea la Uniunea Europeană.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 18 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (11 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (33 file);
5. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (10 file);
6. Avizul Ministerului Justiției (6 file);
7. Avizul de compatibilitate cu legislația UE (8 file);
8. Alte avize (24 de file).

Prim-ministru

Dorin RECEAN

Ex.: Vasile Vasiliu
Tel.: 022 250 595
e-mail: vasile.vasiliu@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>102</u>		
" <u>13</u> "	<u>04</u>	<u>2023</u>
Ora	_____	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242 696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.200

din 12 aprilie 2023

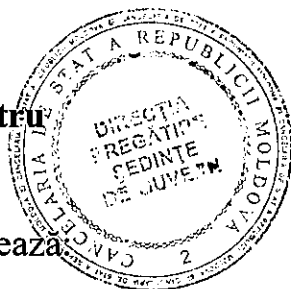
Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor
acte normative (aspecte privind parteneriatul public-privat
și administrarea proprietății publice)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (aspecte privind parteneriatul public-privat și administrarea proprietății publice).

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemneaza

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****cu privire la modificarea unor acte normative
(privind parteneriatul public-privat și administrarea proprietății publice)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 165-166, art. 605), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, cuvintele „Ministerul Economiei”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. Preambulul legii se modifică și va avea următorul cuprins:

„În scopul stimulării investițiilor private pentru realizarea proiectelor de interes public, al creșterii calității serviciilor, lucrărilor și altor activități de interes public, precum și al valorificării patrimoniului public”.

3. La articolul 1, textul „și modalitățile de realizare, procedura de inițiere și” se substituie cu textul „, modalitățile și procedura”.

4. La articolul 2:

după noțiunea „*partener public*” se completează cu noțiunea „investitor privat” cu următorul cuprins:

„*investitor privat* - orice persoană juridică sau asociere de persoane juridice care și-a manifestat interesul de a participa în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat, cu condiția să nu aparțină categoriilor de parteneri publici”;

noțiunea „*partener privat*” va avea următorul cuprins:

„*partener privat* - investitorul privat sau asocierea de investitori privați care a semnat cu partenerul public contractul de parteneriat public-privat în condițiile legii”;

la noțiunea „*parteneriat public-privat*”, cuvintele „desfășurarea activităților de interes public” se substituie cu textul „realizarea unui proiect public (realizarea unor lucrări, prestării sau operării unui serviciu public)”;

se completează cu următoarele noțiuni:

„*afiliat* – orice persoană asupra căreia se poate exercita, direct sau indirect, o influență dominantă sau care poate exercita o influență dominantă ori care, ca urmare a asocierii cu o persoană, se află sub influența dominantă a unei alte persoane, alte persoane stabilite la art.203 din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002. Influența dominantă se prezumă în cazul în care o persoană, direct sau indirect, deține majoritatea capitalului social subscris sau controlează

majoritatea voturilor asociate acțiunilor/părților sociale emise sau poate numi mai mult de jumătate dintre membrii organului de administrare, de conducere sau de supraveghere;

societate de proiect – societate comercială, care se înființează și funcționează în conformitate cu prevederile Codului civil al Republicii Moldova nr.1107/2002, Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni sau Legii nr.135/2007 privind societățile cu răspundere limitată, în scopul implementării contractului de parteneriat public- privat;

finanțatorii contractului de parteneriat public-privat - persoanele fizice sau juridice care pun la dispoziția societății de proiect mijloacele financiare necesare îndeplinirii obligațiilor asumate de partenerul privat, în temeiul contractului de parteneriat public-privat;

finanțarea contractului de parteneriat public-privat - presupune finanțarea investițiilor realizate în cadrul contractului și finanțarea utilizării bunului/bunurilor sau operării serviciului public ce formează obiectul contractului;

închidere financiară - o etapă definită în contractul de parteneriat public-privat și în contractul sau contractele de finanțare încheiate cu finanțatorii contractului de parteneriat public-privat care reprezintă data la care au fost îndeplinite toate condițiile suspensive pentru intrarea în vigoare a obligației finanțatorilor de a pune la dispoziție fondurile necesare finanțării contractului de parteneriat public-privat.”

5. La articolul 3:

se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) bunei-credințe;”;

litera e) va avea următorul cuprins:

„e) competitivității”.

6. Se completează cu articolul 4¹ cu următorul cuprins: „**Articolul 4¹.**

Principiul bunei-credințe

(1) Contractul de parteneriat public-privat este guvernat de principiul bunei credințe.

(2) Părțile contractului de parteneriat public-privat trebuie să-și exercite drepturile și să-și execute obligațiile asumate cu bună-credință.

(3) Este contrar bunei-credințe ca o parte să acționeze în contradicție cu declarațiile pe care le-a făcut anterior sau cu comportamentul pe care l-a avut anterior în cazul în care cealaltă parte, în detrimentul său, s-a bazat în mod rezonabil pe acele declarații sau acel comportament.”

7. La articolul 6:

la alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) vor avea drept rezultat realizarea obiectului parteneriatului public-privat sau îndeplinirea obligațiilor asumate de partenerul privat;”;

la litera d), cuvântul „negativ” se exclude;

la alineatul (2), cuvintele „reparația tuturor” se substituie cu cuvântul

„repararea”;

la alineatul (3), cuvântul „Reparația” se substituie cu cuvântul „Repararea”.

8. La articolul 7, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) În toate cazurile, partenerul privat, indiferent de forma parteneriatului public-privat, este obligat să suporte cel puțin 50 la sută din riscurile comerciale”.

9. La Articolul 8:

în denumire, cuvintele „asigurării concurenței” se substituie cu cuvântul „competitivității”;

la alin.(2) textul „și a filialelor acestora în calitate de ofertanți” se substituie cu textul „a sucursalelor persoanelor juridice respective, precum și a companiilor afiliate acestora în calitate de ofertanți”;

10. Articolul 9 va avea următorul cuprins:

„Articolul 9. Principiul libertății contractului

Părțile parteneriatului public-privat sunt în drept să-și determine în mod liber drepturile și obligațiile stabilite prin contract în limitele impuse de lege, de ordinea publică și bunele moravuri.”.

11. La Articolul 10:

la alineatul (1), se completează cu propoziția „Asistența pentru obținerea actelor permissive se acordă de către partenerul public, în limita competențelor, doar dacă partenerul privat s-a conformat cerințelor legale pentru obținerea documentației respective”.

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul neexecutării prevederilor contractuale de către partenerul privat, partenerul public refuză întemeiat eliberarea permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat. Refuzul privind eliberarea actelor menționate se motivează și se comunică printr-o notificare scrisă”.

12. Articolul 11 se completează cu literele f) și g) cu următorul cuprins:

„f) aprobarea studiului de fezabilitate, în cazul parteneriatelor publice-privat inițiate de autoritatea administrației publice centrale;

g) aprobarea proiectului contractelor de parteneriat public-privat rezultate în urma finalizării negocierilor dintre partenerul public și partenerul privat, pentru proiectele autorităților administrației publice centrale, precum și a oricăror modificări ale prevederilor contractelor respective, cu asigurarea păstrării secretului comercial”.

13. La articolul 14 alineatul (3), propoziția „În cazul în care autoritatea publică respectivă nu primește răspuns în termenul prevăzut, avizul se consideră pozitiv”, se substituie cu propoziția „În cazul studiilor de fezabilitate complexe acest termen poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile, cu informarea suplimentară a solicitantului”.

14. Se completează cu articolul 14¹, cu următorul cuprins:

„Articolul 14¹. Competența autorităților publice care pot iniția parteneriat-

public privat.

De competența autorităților publice care pot iniția parteneriat public-privat ține:

a) identificarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat și înaintarea către Agenție a propunerii privind includerea acestora în lista bunurilor proprietate a statului și/sau în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat;

b) elaborarea studiilor de fezabilitate, după caz cu suportul grupului de experți sau de către persoanei desemnate de aceștia și prezentarea acestora Agenției spre avizare;

c) aprobarea obiectivelor și a condițiilor parteneriatului public-privat, a cerințelor generale privind selectarea partenerului privat;

d) aprobarea tarifelor la serviciile publice în condițiile legislației;

e) desemnarea membrilor comisiilor de selectare a partenerului privat;

f) asigurarea publicării comunicatului informativ;

g) semnarea contractelor de parteneriat public-privat și expedierea în adresa Agenției a copiilor acestora pentru a fi luate la evidentă;

h) asigurarea monitorizării realizării proiectelor de parteneriat public-privat.”.

15. La articolul 16 alineatul (2), după cuvântul „regulamentului” se completează cuvintele „de activitate al acestuia”.

16. La articolul 17:

la alineatul (1), cuvintele „sporirea eficienței patrimoniului public” se substituie cu cuvintele „valorificarea patrimoniului public și eficientizarea serviciilor de utilitate publică”;

alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:

„(2) Obiect al parteneriatului public-privat reprezintă ansamblul lucrărilor/serviciilor aferente activelor de infrastructură publică prestate de către partenerul privat și activelor/bunurilor destinate prestării unui serviciu public, cu excepția celor interzise expres de cadrul normativ în vigoare, în condițiile prezentei legi.

(3) Obiect al parteneriatului public-privat nu pot fi întreprinderile de stat/municipale sau societățile comerciale în care statul/autoritatea publică locală deține cota-parte în capitalul social din profitul net al cărora pot fi acoperite mai mult 30 la sută din investițiile planificate pentru realizarea contractului de parteneriat public-privat.”

17. Articolul 18 va avea următorul cuprins:

„Articolul 18. Formele de parteneriat public-privat

(1) Formele de parteneriat public-privat sunt:

a) parteneriatul public-privat contractual - parteneriatul public-privat realizat în temeiul unui contract pe termen lung încheiat între partenerul public,

partenerul privat și o societate de proiect al cărei capital social este deținut integral de partenerul privat;

b) parteneriatul public-privat instituțional - parteneriatul public-privat realizat în temeiul unui contract pe termen lung încheiat între partenerul public și partenerul privat, prin care se constituie de către partenerul public și partenerul privat o societate nouă, deținută de către partenerul public și partenerul privat, care va acționa ca societate de proiect și care dobândește calitatea de parte la contractul de parteneriat public-privat respectiv.

c) concesiune – este un contract între partenerul public și partenerul privat prin care aceasta din urmă dobândește dreptul de a exploata pentru o perioadă determinată anumite servicii publice sau anumite bunuri ale statului, în schimbul obligației de plată a unei redevențe.

(2) Atât în cazul parteneriatului public-privat contractual, cât și în cazul parteneriatului public-privat instituțional, în situația în care partenerul public este supus unei măsuri de reorganizare, reglementată prin act normativ, noua entitate care preia atribuțiile și activitatea acestuia va prelua și calitatea de partener public în contractul de parteneriat public-privat.

(3) În situația în care contractul care urmează să fie atribuit este considerat contract de concesiune, acesta este realizat în condițiile Legii nr.121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii”.

18. Articolul 19 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 19.** Finanțarea investițiilor în cadrul contractului de parteneriat public-privat

(1) Finanțarea investițiilor care se realizează în cadrul contractelor de parteneriat public-privat se efectuează integral din resurse financiare asigurate de partenerul privat din surse proprii sau atrase de partenerul privat de la finanțatori.

(2) Investițiile finanțate din veniturile aferente gestionării patrimoniului public și din amortizarea valorii patrimoniului public, incluse în tarifele serviciilor prestate, nu pot fi recunoscute ca investiții din surse proprii ale partenerului privat, respectiv, acestea nu vor fi restituite partenerului privat în caz de rezoluțiune a contractului.

(3) Partenerul public poate contribui la realizarea proiectului de parteneriat public-privat prin una sau mai multe dintre următoarele modalități, în condițiile specificate în documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat:

a) constituirea anumitor drepturi în favoarea partenerului privat (dreptul de suprafață, de servitute sau dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate de stat);

b) asumarea unor obligații privind etapele premergătoare realizării investiției, precum: cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, a altor studii aferente obiectivelor de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege, cheltuieli de

expertiză, proiectare, asistență tehnică.

(4) În cazul în care partenerul public intenționează recuperarea costurilor deja suportate conform alin. (3) lit. b), legate de pregătirea proiectului, acestea se includ în valoarea estimată a proiectului, partenerul public având obligația de a le evidenția în mod distinct în documentația de atribuire.

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), partenerul public precizează în documentația de atribuire și în contract obligația viitorului partener privat de a rambursa costurile deja suportate de partenerul public, legate de pregătirea proiectului, precum și condițiile în care se va realiza această rambursare.

(6) În aplicarea prevederilor alin. (5), partenerul public poate condiționa intrarea în vigoare a contractului de parteneriat public-privat de rambursarea de către partenerul privat a costurilor deja suportate, legate de pregătirea proiectului respectiv.

(7) Contribuția partenerului public la proiectul de parteneriat public-privat se realizează în condițiile reglementărilor privind ajutorul de stat și utilizarea finanțelor publice, reglementărilor specifice domeniului de activitate al partenerului public privind finanțarea categoriilor de investiții care ar putea constitui obiectul unui contract de parteneriat public-privat.

19. Articolul 20 va avea următorul cuprins:

„Articolul 20. Condițiile specifice înaintate față de formele contractuale de realizare a parteneriatului public-privat

(1) Contractul de parteneriat public-privat reglementează cel puțin următoarele aspecte:

- a) părțile contractului;
- b) obiectul proiectului realizat în parteneriat public-privat;
- c) obligativitatea creării și înregistrării de către învingătorul concursului a societății de proiect, care va realiza contractul de parteneriat public-privat;
- d) condițiile de înființare și funcționare a societății de proiect;
- e) modalitatea sau instrumentele financiare prin care investitorul privat demonstrează pe perioada de execuție a investiției capacitatea financiară suficientă pentru realizarea lucrărilor conform graficului de execuție;
- f) drepturile și obligațiile partenerului public, ale partenerului privat și ale societății de proiect, pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat, inclusiv obligațiile partenerului privat și ale societății de proiect menite să garanteze respectarea destinației bunurilor implicate în proiectul de parteneriat public-privat și a condițiilor de realizare a serviciului public;
- g) regimul juridic al bunurilor implicate în proiect, inclusiv al bunurilor realizate sau dobândite în cursul derulării proiectului și modalitatea de transfer al acestor bunuri la încetarea contractului, cu respectarea dispozițiilor legale în materia proprietății publice și în condițiile prezentei legi;
- h) durata de realizare a contractului;
- i) modalitatea de finanțare, etapele proiectului de parteneriat public-

privat și graficul de realizare a obligațiilor contractuale;

j) distribuirea riscurilor în cadrul proiectului de parteneriat public-privat;

k) caracteristicile și obiectivele de performanță ale bunului sau bunurilor ce vor fi realizate în cadrul proiectului, precum și indicatorii de performanță a serviciului public ce formează obiectul proiectului;

l) modalitatea și procedura de monitorizare și control de către partenerul public al respectării obligațiilor partenerului privat;

m) garanțiile de bună execuție ce vor fi asigurate de partenerul privat;

n) asigurările ce vor fi încheiate și menținute pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat;

o) răspunderea contractuală, inclusiv sancțiunile și penalitățile aplicabile partenerului privat în cazul neexecutării obligațiilor sale, în special în cazul neatingerii sau nementinerii obiectivelor ori indicatorilor de performanță, precum și, după caz, posibilitatea compensării sumelor astfel datorate de partenerul privat cu plățile datorate de partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat;

p) răspunderea în solidar a partenerului privat care este acționar al societății de proiect, împreună cu aceasta, pentru orice obligație, sumă datorată, conform obligațiilor asumate prin contractul de parteneriat public-privat;

q) cazurile de răspundere contractuală potrivit prevederilor lit. o) și lit. p), care sunt notificate de către partenerul public partenerului privat, urmând a fi suportate de către societatea de proiect, dacă aceasta are alocări pentru susținerea acestor cheltuieli; în caz contrar, în termen de 30 de zile de la data notificării, acestea fac obiectul unei proceduri de executare silită îndreptată inclusiv asupra partenerului privat;

r) modalitatea de modificare unilaterală a unei anumite părți ale contractului și de rezoluțiune unilaterală a acestuia de către partenerul public;

s) mecanisme de repartizare a profitului net, după caz;

t) procedura și limitele subcontractării;

u) cauzele de încetare/rezoluțiune a contractului și condițiile în care se asigură continuitatea serviciului public realizat în cadrul contractului de parteneriat public-privat;

v) proceduri de soluționare a litigiilor;

w) orice alte condiții prevăzute de reglementările naționale în domeniul ajutorului de stat, în cazul în care prin contractul de parteneriat public-privat se implementează măsuri de natura ajutorului de stat;

x) proceduri de preluare a drepturilor și obligațiilor societății de proiect de către un nou partener privat în condițiile înlocuirii acestuia la propunerea finanțatorilor majoritari ai proiectului;

y) orice alte aspecte care, în conformitate cu prevederile prezentei legi, trebuie prevăzute în contractul de parteneriat public-privat;

z) procedura de transmitere-predare a activelor care fac obiectul

parteneriatului public-privat, de la partenerul privat către partenerul public și modalitatea de rambursare de către partenerul public a investițiilor efectuate de către partenerul privat în cadrul contractului de parteneriat public-privat.

(2) Contractul de parteneriat public-privat prezintă în anexă cel puțin următoarele:

- a) lista activelor care fac obiectul parteneriatului public-privat;
- b) bunurile sau categoriile de bunuri care, pe parcursul derulării contractului sau la încetarea acestuia, urmează să intre în proprietatea partenerului public, respectiv a partenerului privat inclusiv, după caz;
- c) bunurile realizate pe parcursul executării contractului ca urmare a realizării investițiilor asumate de către partenerul privat;
- d) bunurile pe care partenerul privat trebuie să le transfere partenerului public la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat;
- e) bunurile pe care partenerul public are opțiunea de a le cumpăra la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat;
- f) bunurile care rămân în proprietatea partenerului privat la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat, după caz;
- g) copia autenticată a contractului de societate de proiect și, respectiv, a statutului acesteia.

(3) În funcție de specificul obiectului parteneriatului public-privat, în contracte pot fi incluse și alte clauze convenite de părți.

(4) Partenerul privat/societatea de proiect, nu poate cesiona bunurile, serviciile sau lucrările ce fac obiectul contractului și nu poate încredința realizarea obiectului contractului unei alte persoane.

(5) Contractul de parteneriat public-privat nu poate prevedea scutirea de plata redevenței pe o anumită perioadă de timp sau stabilirea unei redevențe derizorii.

(6) Partenerul privat, are obligația de a demonstra trimestrial, pe perioada de execuție a investiției, faptul că dispune de resursele financiare necesare pentru realizarea contractului de parteneriat public-privat conform graficului de execuție, anexă la contractul de parteneriat public-privat.

20. Se completează cu articolul 20¹, cu următorul cuprins:

„**Articolul 20¹.** Durata contractului de parteneriat public-privat

(1) Durata contractului de parteneriat public-privat se calculează pe baza studiului de fezabilitate și se stabilește atât în documentația de atribuire, cât și în contractul de parteneriat public-privat, aceasta nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar partenerului privat pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil. Durata maximă a contractului de parteneriat public-privat nu poate fi mai mare de 50 de ani.

(2) Profit rezonabil înseamnă o rată de rentabilitate a capitalului raportată

la nivelul optim pe sectorul de activitate și care ține seama de nivelul de risc al serviciului public, evaluată la momentul întocmirii studiului de fezabilitate.

(3) Durata contractului de parteneriat public-privat se stabilește, de principiu, în funcție de perioada de amortizare a investițiilor ce urmează să fie realizate de către partenerul privat și în funcție de modalitatea de finanțare a acestor investiții.

(4) La stabilirea duratei contractului se va ține cont de următoarele aspecte:

a) la finalul duratei contractului de parteneriat public-privat, obiectivul (bunul) realizat în temeiul acestuia să fie în bună stare de funcționare și exploatabil conform standardelor aplicabile serviciului public și/sau bunurilor similare, în condițiile stabilite prin documentația de atribuire și prin contractul de parteneriat public-privat;

b) să se evite restricționarea concurenței;

c) să se asigure un profit rezonabil pentru domeniul respectiv, ca urmare a exploatării bunului/bunurilor și operării serviciului public ce formează obiectul proiectului;

d) să se asigure un nivel suportabil al prețurilor pentru serviciile ce formează obiectul proiectului, ce urmează să fie plătite de către beneficiarii serviciilor;

e) să se permită transferul optim al riscurilor către partenerul privat.

(5) La sfârșitul perioadei determinate în contract, obiectivul (bunul) realizat prin proiectul de parteneriat public-privat se transferă cu titlu gratuit partenerului public, în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație.”

21. La articolul 23, la alineatul (2) cuvântul „rezilierea” se substituie cu cuvântul „rezoluțiunea”, iar textul „3 luni” se substituie cu textul „30 de zile”.

22. La Articolul 25:

se completează cu alineatul (1), cu următorul cuprins:

„(1) Inițiativa realizării unui proiect în regim de parteneriat public-privat aparține partenerului public”;

la litera b), textul „care să demonstreze oportunitatea inițierii parteneriatului public-privat - justificarea tehnică și economică a proiectului de parteneriat public-privat, caracteristicile principale, indicatorii tehnico-economici ai parteneriatului public-privat, identificarea și analiza riscurilor (riscul politic, legislativ, financiar și economic, riscul de executare, de mediu)” se exclude.

la litera d), după cuvintele „obiectului parteneriatului public-privat” se completează cu cuvintele „și etapelor de realizare a acestuia” și se completează cu două liniuțe cu următorul cuprins:

„ - scopul și obiectivele implementării proiectului;

- perioada de implementare a proiectului sau procedura de determinare a acestei perioade;”.

23. Se completează cu articolul 25¹, cu următorul

cuprins: „**Articolul 25¹**. Studiul de fezabilitate

(1) Studiul de fezabilitate trebuie să evidențieze următoarele elemente principale, care justifică implementarea proiectului:

a) oportunitatea proiectului și comparația opțiunilor/aranjamentelor contractuale alternative pentru implementarea proiectului, incluzând posibilitatea finanțării proiectului prin surse bugetare;

b) modul de distribuire a riscurilor pentru fiecare opțiune alternativă de implementare a proiectului, respectiv în scenariul achiziție sau parteneriat public-privat;

c) evaluarea capacității partenerului public de a gestiona și controla riscurile;

d) fezabilitatea financiară a proiectului;

e) eficiența economică a proiectului;

f) opțiuni alternative privind realizarea proiectului în afara sectorului public;

g) estimarea nivelului și structurii veniturilor realizate de către partenerul privat pe durata contractului;

h) identificarea soluțiilor și opțiunilor de minimalizare a riscurilor.

(2) Conținutul și procedura de realizare și actualizare a studiului de fezabilitate se aprobă de Guvern.

(3) Studiul de fezabilitate reprezintă documentul care reflectă, pe lângă elementele menționate în cuprinsul alin. (1), comparația între costurile estimate pe întreaga durată a proiectului, ajustate cu valoarea riscurilor, în scenariile realizării prin achiziție sau prin parteneriat public-privat.

(4) Pentru analiza comparativă prevăzută la alin. (3) se iau în considerare costurile nete actualizate aferente realizării proiectului.”.

24. La articolul 29:

alineatul (1) se completează cu o propoziție cu următorul cuprins: „Prin decizia comisiei de selectare acest termen poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile, cu informarea suplimentară a ofertanților”;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Dacă pentru concursul de selectare a partenerului privat se înregistrează un singur ofertant, Comisia de selectare a partenerului privat prelungeste concursul cu 30 de zile calendaristice, iar oferta depusă nu se deschide. În acest caz, Comisia este obligată să asigure informarea publicului despre extinderea termenului de depunere a ofertelor. Dacă după expirarea termenului suplimentar acordat pentru depunerea ofertelor, nu se înregistrează alți ofertanți, Comisia de selectare deschide și evaluează oferta înregistrată”.

la alineatul (2), cuvintele „potrivit criteriilor stabilite în comunicatul informativ” se substituie cu cuvintele „în scopul determinării eficacității proiectului și determinării avantajului lui comparativ”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Evaluarea proiectelor se realizează până la determinarea avantajului lui comparativ în baza următoarelor criterii:

- a) eficiența financiară a proiectului de parteneriat public-privat;
- b) efectul socioeconomic al implementării unui proiect de parteneriat public-privat, calculat ținând cont de obiectivele definite în documentele de planificare strategică relevante”;

se completează cu alineatele (3¹) și (3²) cu următorul cuprins:

„(3¹) Examinarea proiectului pentru determinarea avantajului lui comparativ se efectuează dacă proiectul este recunoscut ca fiind eficient în conformitate cu fiecare dintre criteriile specificate la alin. (3);

(3²) Avantajul comparativ al proiectului este determinat pe baza aportului dintre următorii indicatori:

a) cheltuieli nete ale bugetului în implementarea unui proiect de parteneriat public-privat și cheltuieli nete în implementarea unui contract de achiziții;

b) cheltuielile nete ale bugetului în implementarea unui proiect de parteneriat public-privat și veniturile nete realizate din gestiunea patrimoniului public transmis în parteneriat public-privat.

c) volumul obligațiilor asumate de un partener public în cazul riscurilor apărute în timpul implementării unui proiect de parteneriat public-privat și volumul obligațiilor asumate de partener public în cazul implementării unui contract de achiziții.”

se completează cu alineatele (4¹) și (4²) cu următorul cuprins:

„(4¹) Dacă în cadrul procedurii de selecție nu se poate semna contractul de parteneriat public-privat, în condițiile legii, cu niciunul dintre ofertanții care au depus oferte, partenerul public are dreptul de a lansa un nou concurs, cu respectarea prevederilor prezentei legi.

(4²) Decizia privind respingerea tuturor ofertelor trebuie să fie motivată și poate fi luată din următoarele motive:

a) ofertele depuse nu corespund principiilor de parteneriat public-privat;

b) ofertele privind realizarea proiectului nu corespund cerințelor prevăzute la art.25 alin. (1) lit.c) și d);

c) obiectul specificat în propunerea de implementare a proiectului de parteneriat public-privat nu necesită reconstrucție sau nu este necesară crearea obiectului specificat în propunerea de implementare a proiectului;

d) obiectul specificat în propunerea de implementare a proiectului nu este liber de drepturile terților;

e) oferta a fost depusă după data și ora-limită de depunere;

f) oferta a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește una sau mai multe dintre cerințele stabilite în art.8¹;

g) oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele documentului de

concurs;

h) oferta conține propuneri de modificare a clauzelor contractuale pe care le-a stabilit partenerul public, care sunt în mod evident dezavantajoase pentru acesta din urmă, iar investitorul privat, deși a fost informat cu privire la respectiva situație, nu acceptă renunțarea la clauzele respective;

i) oferta conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate.”;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Documentele aferente concursului, inclusiv ofertele depuse și documentele anexate, se păstrează 5 ani în arhiva partenerului public, după care se nimicesc.”;

se completează cu alineatele (6) și (7) cu următorul cuprins:

„ (6) Participanții la concurs ale căror oferte au fost respinse sunt în drept să conteste, în termen de 15 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, decizia comisiei privind desemnarea partenerului privat.

d) (7) Contestația de la alin. (6) se examinează în termen de 30 de zile de către comisie, care decide asupra contestației, fapt adus la cunoștință solicitantului.

Decizia comisiei de respingere a contestației sau neinformarea în termen a solicitantului nu îl privează pe acesta de dreptul de a se adresa în instanță de contencios administrativ.

25. Articolul 30 se modifică după cum urmează:

la alineatele (1) și (2), cifrele „30” se substituie cu cifrele „60”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Investitorul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire care încheie un contract de parteneriat public-privat dobândește calitatea de partener privat.”.

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Pentru proiectele autorităților administrației publice centrale, proiectul contractului de parteneriat public-privat în forma negociată se aprobă de Guvern, după care sesemnează de către autoritatea publică abilitată.”;

se completează cu alineatele (5) - (9) cu următorul cuprins:

„(5) Dacă Guvernul nu aprobă proiectul contractului de parteneriat public-privat în forma negociată, proiectul de contract se renegociază în termen de cel mult 30 de zile lucrătoare, luându-se în considerare recomandările Guvernului, și este prezentat pentru aprobare repetată.

(6) În cazul în care, la expirarea termenului prevăzut la alin. (5), ofertantul desemnat învingător refuză renegocierea contractului sau dacă Guvernul nu aprobă contractul renegociat, comisia pentru selectarea partenerului privat desemnează în calitate de învingător ofertantul clasat pe locul imediat următor conform rezultatelor evaluării și să negocieze contractul.

(7) Dacă obiect al parteneriatului public-privat este întreprinderea de

stat/municipală sau societatea comercială, în care statul/autoritatea publică locală deține cotă-parte în capitalul social, altele decât cele prevăzute la art. 17 alin. (4), sub sancțiunea nulității, prin contractul de parteneriat public-privat se transmite întreg patrimoniul acestora în sensul art. 453 din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002.

(8) Indiferent de obiectul contractului de parteneriat public-privat, se interzice încheierea acestuia dacă în perioada dintre desemnarea câștigătorului concursului de selectare a partenerului privat și până la data încheierii contractului a avut loc o substituție a investitorului partenerului privat desemnat de câștigător al concursului de selectare a partenerului privat.

(9) Sub sancțiunea nulității contractului de parteneriat public-privat, până la încheierea acestuia, câștigătorul concursului de selectare a partenerului privat depune o declarație privind lipsa calității de fidejutor”.

26. Se completează cu articolele 30²-30⁴ cu următorul cuprins:

„**Articolul 30²**. Modificarea contractului de parteneriat public-privat

(1) Orice modificare a contractului de parteneriat public-privat în timpul derulării acestuia se realizează cu aprobarea Guvernului.

(2) În cazul în care parteneriatul public-privat prevede distribuirea profiturilor pentru partenerul public, acesta este în drept să solicite modificarea contractului în partea ce ține de repartizarea profitului, dacă din rezultatul desfășurării activităților, acesta obține un profit mai mic de 25 la sută în raport cu profitul repartizat partenerului privat. Refuzul partenerului privat de renegociere a repartizării profitului, poate constitui temei pentru partenerul public de rezoluție a contractului.

(3) Pentru orice modificare privind majorarea valorii contractului de parteneriat public-privat, obligația de asigurare a finanțării suplimentare cade în sarcina partenerului privat.

(4) Orice modificare a contractului de parteneriat public-privat se efectuează prin semnarea de către părți a unui acord adițional, copia căruia se transmite Agenției.

Articolul 30³. Modificarea și/sau rezoluția unilaterală a contractului de parteneriat public-privat în cazuri excepționale

(1) Fără a fi afectate prevederile art. 30², din motive excepționale legate de interesul public, partenerul public poate modifica unilateral sau, după caz, rezolvi unilateral contractul de parteneriat public-privat, cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:

a) această posibilitate, inclusiv categoriile de motive excepționale legate de interesul public, a fost inclusă în documentația de atribuire într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, precum și în contractul de parteneriat public-privat;

b) modificarea contractului nu alterează natura generică a contractului inițial;

c) cu notificarea prealabilă a partenerului privat conform prevederilor contractului de parteneriat public-privat.

(2) În sensul prezentei legi, pot constitui motive excepționale legate de interesul public aspecte precum cele legate de sănătatea publică, protecția mediului, standarde de siguranță și calitate, necesitatea de a asigura accesul neîngrădit la un anumit serviciu public.

(3) În cazul în care modificarea ori rezoluțiunea unilaterală a contractului de către partenerul public generează partenerului privat costuri decurgând din aplicarea clauzelor contractului de parteneriat public-privat, acesta poate beneficia de plata unor sume din partea partenerului public.

(4) Categoriile de costuri și modalitatea de determinare a acestora, potrivit prevederilor alin. (3), sunt prevăzute în documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat.

Articolul 30⁴. Monitorizarea contractului de parteneriat public-privat

(1) În scopul monitorizării contractului de parteneriat public-privat, partenerul public instituie Comisia de monitorizare. Regulamentul-model de activitate al Comisiei de monitorizare se aprobă de Guvern. Componența numerică și nominală a Comisiei de monitorizare se aprobă prin ordin al partenerului public, care trebuie să includă cel puțin un specialist în economie, un specialist în finanțe/în domeniul fiscal, un specialist în jurisprudență și un specialist în domeniul în care a fost stabilit parteneriatul public-privat.

(2) Comisia de monitorizare poate atrage la lucrările sale specialiști din diferite domenii ale căror opinii au un caracter de recomandare pentru membrii comisiei de monitorizare.

(3) Comisia de monitorizare se întrunește ori de câte ori este necesar, dar nu mai rar decât o dată pe an.

(4) Comisia de monitorizare în procesul monitorizării contractului de parteneriat public-privat poate decide inițierea controlului financiar, fiscal, tehnic sau ale altor controale necesare pentru supravegherea corectitudinii executării contractului de parteneriat public-privat.

(5) Refuzul partenerului privat de a permite accesul instituțiilor competente de efectuarea controalelor prevăzute la alin. (4) la documentația necesară pentru efectuarea controlului pe domeniul de competență, servește temei pentru rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat”.

27. Se completează cu articolul 31¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 31¹. Rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat.

(1) La încetarea contractului de parteneriat public-privat în perioada realizării investiției, la inițiativa partenerului public, se aplică mecanismele de stingere a obligațiilor financiare, conform termenelor de plată și condițiilor prevăzute în documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat, potrivit prevederilor alin. (2) și (3), după caz.

(2) Dacă rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat are loc în perioada realizării investiției, sumele datorate de către partenerul public partenerului privat se calculează luând în considerare următoarele:

a) minimum dintre valoarea de piață stabilită de un evaluator independent

și valoarea stabilită în funcție de cheltuielile de capital suportate de către partenerul privat până la acel moment, fără costurile de finanțare aferente;

b) sumele datorate cu titlu de penalități, nu trebuie să depășească valoarea lucrărilor executate până la momentul rezoluției contractului.

(3) Dacă rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat are loc ulterior realizării investiției, sumele datorate de către partenerul public partenerului privat se calculează luând în considerare următoarele:

a) raport dintre valoarea de piață a bunului realizat în baza contractului de parteneriat public-privat, stabilită de un evaluator independent, și valoarea cheltuielilor capitale suportate de către partenerul privat până la acel moment, fără costurile de finanțare aferente, din care se scad cheltuielile de amortizare a bunului, componenta aferentă cheltuielilor de investiție pentru realizarea bunului din plățile brute efectuate până la momentul rezoluției, sume aferente obligațiilor exigibile și neîndeplinite privind reparația și întreținerea bunului ce face obiectul contractului de parteneriat public-privat, până la momentul rezoluției contractului și profitul aferent;

b) din valoarea stabilită potrivit lit. a) se deduc sumele cu titlu de penalități aferente consecințelor negative ale rezoluției, raportat la valoarea contractului;

c) sumele datorate cu titlu de penalități, în condițiile lit. b), nu trebuie să depășească valoarea neamortizată a bunului la care se adaugă cheltuieli cu investițiile aferente lucrărilor de reparații efectuate pe durata de operare.

(4) În oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (2) și (3), drepturile constituite de partenerul public în favoarea partenerului privat încetează, iar bunurile realizate sau dobândite de partenerul privat și reprezentând obiectul contractului de parteneriat public-privat, precum și cele necesare derulării serviciului public se transmit de drept partenerului public, libere de sarcini, în bună stare de funcționare și exploatabile conform standardelor aplicabile serviciului public și/sau bunurilor similare, în condițiile stabilite prin documentația de atribuire și contractul de parteneriat public-privat.

(5) În situația în care partenerul privat este supus procedurii de insolvență pe o perioadă mai mare de 3 luni de la data deschiderii procedurii, partenerul public inițiază procedura de rezoluțiune a contractului de parteneriat public-privat din vina partenerului privat.”

28. Denumirea Capitolului VII, după cuvintele „MODUL DE” se completează cu cuvintele „EFECTUARE A PLĂȚILOR ȘI”.

29. Denumirea articolului 33 se completează cu cuvintele ”pentru partenerul privat”

30. Articolul 34:

se completează cu alineatele (1¹) și (1²) cu următorul cuprins:

„(1¹) Orice garanție bancară se consideră depusă de partenerul privat doar dacă aceasta a fost eliberată de către o instituție financiară din Republica Moldova.

(1²) Garanția de bună execuție se încasează în baza deciziei Comisiei de monitorizare conform art. 35¹ alin. (2).”

se completează cu alineatul (4) – (7) cu următorul cuprins:

„(4) Partenerul privat pe perioada efectuării investițiilor nu este în drept să încheie un contract de fidejusiune sau să acorde împrumuturi persoanelor terțe fizice și juridice indiferent de tipul de proprietate și de forma juridică de organizare”.

(5) Partenerul privat poate constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat, exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat, valabile pe perioada în care finanțatorul proiectului de parteneriat public-privat deține această calitate.

(6) Garanțiile prevăzute la alin. (5) sunt strict în legătură cu obiectul contractului de parteneriat public-privat, fiind valabile exclusiv pe durata contractului de parteneriat public-privat.

(7) În cazul încetării contractului înainte de expirarea termenului pentru carea fost încheiat, garanțiile reglementate la alin. (5) își pierd valabilitatea”.

31. La articolul 35:

alineatul (1) se completează cu cuvintele „și să identifice soluții de minimizarea acestora.”;

alineatul (2) se abrogă.

32. Se completează cu articolul 35¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 35¹**. Efectuarea plăților

(1) Plata redevenței contractului de parteneriat public-privat se achită anual, din momentul semnării contractului. Redevența se achită din veniturile obținute în anul de raportare precedent, până la finele primului semestru al anului curent.

(2) Achitarea redevenței și a tuturor plăților se efectuează conform condițiilor prevăzute în contractul de parteneriat public-privat, în conformitate cu prevederile Codului fiscal al Republicii Moldova nr.1107/2002, pentru încasarea obligațiilor fiscale.

(3) Decizia Comisiei de monitorizare privind achitățile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat, poartă un caracter obligatoriu pentru partenerul privat. Neexecutarea în termen de către partenerul privat a deciziei Comisiei de monitorizare privind achitățile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat, constitui temei de rezoluțiune a contractului de către partenerul public.”.

Art. II. – Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309-320, art. 470) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (1) litera d), cuvântul „concurenței” se

substituie cu cuvântul „competitivității”.

2. La articolul 4 alineatele (8)-(10) se abrogă.

3. Articolul 5:

alineatul (1) se completează cu lit. d¹) cu următorul cuprins:

„d¹) aprobarea proiectului contractelor de concesiune, pentru proiectele administrației publice centrale, în forma negociată de partenerul public și partenerul privat, precum și a oricăror modificări ale prevederilor contractelor respective, cu asigurarea păstrării secretului comercial.

la alineatul (4):

lit. d) va avea următorul cuprins:

„d) elaborarea, negocierea și prezentarea proiectului contractului de concesiune spre aprobare Guvernului;”;

se completează cu lit. d¹) cu următorul cuprins:

„d¹) semnarea, în condițiile prezentei legi și ale actelor normative necesare pentru implementarea acesteia, a contractelor de concesiune aprobate de Guvern și prezentarea Agenției a copiilor de pe acestea pentru ținerea evidenței;”.

4. La articolul 7, alineatul (4) se completează cu textul „ținând-se cont de prevederile art. 35¹ din Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat.”.

5. La articolul 8 alineatul (3), cuvântul „rezilierii” se substituie cu cuvântul „rezoluțiunii”;

6. La articolul 23 alineatul (4), cuvintele „ori rezilierii” se exclud;

7. La articolul 36:

la alineatul (1), cuvântul „rezilia” se substituie cu cuvântul „rezolvi”;

la alineatul (2), cuvântul „reziliere” se substituie cu cuvântul „rezoluțiune”.

8. Articolul 43 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 43. Examinarea litigiilor**

Litigiile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune se examinează de instanțele judecătorești competente ale Republicii Moldova”.

Art. III. – La articolul 2 din Legea insolvenței nr. 149/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.193-197, art. 663), noțiunea „masă debitoare” se completează cu propoziția „Nu pot fi incluse în masa debitoare bunurile, proprietate publică, din domeniul public, drepturile asupra acestora, precum și bunurile proprietate publică a statului transmise partenerului privat în cadrul contractelor de parteneriat public-privat”.

Art. IV. – La articolul 17¹ alineatul (4) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, cuvintele „sau în

superficie” se exclud, iar după cuvântul „construcții” se completează cu cuvântul „capitale”.

Art. V. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Procedurilor de atribuire a parteneriatelor public-private în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat în vigoare la data inițierii procedurii.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (*aspecte privind parteneriatul public-privat și administrarea proprietății publice*)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile Urmărite

Instituția parteneriatului public-privat este puțin cunoscută, la care se recurge relativ rar, atât pe plan mondial, cât și național, fapt care a contribuit la persistența unor lacune în legislația națională din acest domeniu, dar și la admiterea unor erori de implementare în practică a acestei instituții juridice. Deficiențele de ordin normativ în coroborare cu experiența nesemnificativă a actorilor implicați în procedurile de parteneriat public-privat au creat anumite premise pentru prejudicierea intereselor statului la atribuirea mai multor contracte de parteneriat public-privat cum ar fi: Contractul de parteneriat public-privat pentru concesionarea activelor Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” nr. 4/03 din 30 august 2013, și Contractul de parteneriat public-privat aferent modernizării și eficientizării activității filialelor Î.S. „Gările și stațiile auto” nr. 3/09 din 17.12.2018.

Astfel, în vederea remedierii situației create și excluderii factorilor care au contribuit la apariția acesteia, a fost elaborat **proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative** (*reglementarea unor aspecte privind administrarea proprietății publice*).

Proiectul a fost elaborat în vederea excluderii curenților legislative din domeniul parteneriatului public-privat, dar și în contextul executării:

- Hotărârii CCRM nr. 69 din 27 noiembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității realizării parteneriatului public-privat aferent modernizării și eficientizării activității filialelor Î.S. „Gările și stațiile auto”;

- Hotărârii CCRM nr.1 din 24 ianuarie 2020 cu privire la aprobarea Raportului auditului conformității încheierii și executării prevederilor Contractului de parteneriat public-privat pentru concesionarea activelor Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”;

- Raportului Comisiei de control al finanțelor publice (Parlamentului RM) nr. CFP-7 nr. 83 din 4 martie 2020 privind audierea Raportului auditului conformității încheierii și executării prevederilor Contractului de parteneriat public-privat pentru

concesionarea activelor Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”;

- Raportului Comisiei de control al finanțelor publice (Parlamentului RM) nr. CFP-7 nr. 83 din 4 martie 2020 privind audierea Raportului auditului conformității încheierii și executării prevederilor Contractului de parteneriat public-privat pentru concesionarea activelor Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”;

- Raportului Comisiei de control al finanțelor publice (Parlamentului RM) nr. CFP-7 nr. 178 din 2 iunie 2020 privind audierea Raportului auditului conformității realizării parteneriatului public-privat aferent modernizării și eficientizării activității filialelor Î.S. „Gările și stațiile auto”.

Promovarea și implementarea proiectului de lege menționat va contribui la:

- modernizarea instituției parteneriatului public-privat în Republica Moldova;
- excluderea lacunelor legislative în domeniul parteneriatului public-privat și a reglementărilor cu sens echivoc;
- disciplinarea partenerilor publici și privați în procesul de atribuire și implementare a unui parteneriat public-privat;
- selectarea tuturor partenerilor privați cu un potențial financiar înalt.

În scopul atingerii obiectivelor propuse proiectul prevede modificarea:

Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat;

Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

3. Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Legii cu privire la modificarea unor acte normative stabilește:

I. Modificarea Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat

- Articolul 2 a fost completat cu noțiuni:
afiliat, societate de proiect, finanțatorii contractului de parteneriat public-privat, finanțarea contractului de parteneriat public-privat, închidere financiară, care sunt utilizate în textul proiectului.

- La articolul 3:

a fost completat cu alin. a¹) care stabilește ca unul de principii aplicate în sensul legii ”buna credință”;

la lit. e) cuvintele „asigurării concurenței” se substituie cu cuvântul „competitivității” și la articolul 8, în titlu, cuvintele „asigurării concurenței” se substituie cu cuvântul „competitivității” – propunerea de modificare este una de clarificare a terminologiei utilizate pentru a nu crea o confuzie cu legislația din domeniul concurenței.

- În contextul completării art.3 cu lit.a¹) se propune completarea Legii nr.179/2008 cu articolul nou ”4¹. Principiul bunei-credințe”.

- La articolul 7 la alineatul (3) se propune substituirea cuvintelor „unei părți” cu cuvintele „cel puțin 50 la sută”. Modificarea propusă derivă din contextul în care articolul propus pentru intervenție stabilește și reglementează „Principiul echilibrului” drept un principiu fundamental pentru implementarea unui parteneriat public-privat. Astfel, potrivit acestui principiu, parteneriatul public-privat trebuie să se bazeze pe echilibrul dintre drepturile, obligațiile și beneficiile partenerului public și cele ale partenerului privat (art. 7 alin. (1) din Legea nr. 179/2008), iar alineatul (3) din același articol instituie condiționalitatea ca, doar o parte din riscurile comerciale să fie preluate de partenerul privat.

În acest context, atât timp cât formula „unei părți” nu reprezintă o valoare cuantificată sau pasibilă de cuantificare, s-a conchis că aceasta nicidecum nu poate asigura un echilibru dintre drepturile, obligațiile și beneficiile partenerului public și cele ale partenerului privat, astfel, formula „o parte” nu atinge obiectivul principiului echilibrului expus la alin. (1), art. 7, din care considerente se propune ca riscurile comerciale între partenerul privat și cel public să fie repartizate astfel, încât partenerul privat să preia cel puțin jumătate din riscurile comerciale.

- La articolul 10:

se propune modificarea alineatului (2) în sensul completării acestuia cu dreptul de a refuza acordarea asistenței partenerului privat în cazul neexecutării prevederilor contractuale:

”(2) În cazul neexecutării prevederilor contractuale de către partenerul privat, partenerul public refuză întemeiat eliberarea permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat. Refuzul privind eliberarea actelor menționate se motivează și se comunică printr-o notificare scrisă”.

Propunerea are drept scop disciplinarea partenerului privat, și drept sancțiune indirectă pentru neexecutarea obligațiilor contractuale, partenerul public este în drept să refuze acordarea suportului rezonabil pentru obținerea actelor permissive, or pentru neexecutarea obligațiilor contractuale de către partenerul privat, partenerul public este în drept să rezoluționeze contractul și nicidecum nu trebuie să fie impus în situația de a acorda în continuare asistență partenerului privat pentru obținerea documentației necesare realizării parteneriatului public-privat.

Pentru art. 11 se propune modificarea în sensul completării cu litera f) și g) cu următorul cuprins:

f) aprobarea studiului de fezabilitate, în cazul parteneriatelor publiceprivate

inițiate de autoritatea publică centrală;

g) aprobarea proiectului contractelor de parteneriat public-privat rezultate în urma finalizării negocierilor dintre partenerul public și partenerul privat, pentru proiectele administrației publice centrale, precum și a oricăror modificări ale prevederilor contractelor respective, cu asigurarea păstrării secretului comercial”.

Propunerea prevede completarea competențelor Guvernului în domeniul parteneriatului public-privat cu atribuții privind aprobarea studiului de fezabilitate și a contractelor de parteneriat public-privat rezultate în urma finalizării negocierilor dintre partenerul public și partenerul privat și doar pentru proiectele de parteneriat public-privat inițiate de către organele administrației publice centrale. De asemenea, Guvernul pentru contractele respective urmează să aprobe și oricare acorduri de modificare a clauzelor contractelor respective. Concomitent, la examinarea și aprobarea contractelor, actorii implicați în acest proces urmează să țină cont de regulile prevăzute de legislație cu privire la nedivulgarea secretului comercial.

- De asemenea, proiectul propune modificarea alin.(3) de la art. 14, prin care se exclude posibilitatea interpretării drept aviz pozitiv din partea Agenției Proprietății Publice la examinarea studiului de fezabilitate dar, totodată se consideră oportun ca *în cazul studiilor de fezabilitate complexe acest termen poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile*. Proiectul prevede că în asemenea cazuri Agenția va informa suplimentar solicitantul despre prelungirea termenului de examinare a studiului în vederea excluderii formalităților și utilizării eficiente a resurselor și timpului.

- Se propune completarea Legii nr. 179/2008 cu art. 14¹ (*Competența autorităților publice centrale desemnate să încheie contractul de parteneriat-public privat*) în vederea repartizării optime a competențelor autorităților administrației publice centrale și Agenției Proprietății Publice, potrivit etapelor de implicare, respectiv, potrivit proiectului de competența autorităților publice centrale desemnate să încheie contractul de parteneriat public privat va fi:

- *identificarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat și transmiterea acestora Agenției pentru includere în lista bunurilor proprietate a statului și în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat;*

- *elaborarea studiilor de fezabilitate și prezentarea acestora Agenției spre aprobare;*

- *aprobarea obiectivelor și a condițiilor parteneriatului public-privat, a cerințelor generale privind selectarea partenerului privat;*

- *aprobarea tarifelor la serviciile publice în condițiile legislației, după caz;*

- *de desemnarea membrilor comisiilor de selectare a partenerului privat;*

- *asigurarea publicării comunicatului informativ;*

- *semnarea contractelor de parteneriat public-privat și expedierea în adresa Agenției a copiilor acestora pentru a fi luate la evidentă;*

- *asigurarea monitorizării realizării proiectelor de parteneriat public-privat.*

Proiectul vine cu anumite modificări și completări ale art. 17 în scopul clarificării

obiectului parteneriatului public-privat. Modificările survin în contextul indicațiilor Curții de Conturi și Comisiei de control al finanțelor publice (Parlamentul Republicii Moldova) formulate în Hotărârea nr. 69 din 27 noiembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității realizării parteneriatului public- privat aferent modernizării și eficientizării activității filialelor Î.S. „Gările și stațiile auto”, Hotărârea nr.1 din 24 ianuarie 2020 cu privire la aprobarea Raportului auditului conformității încheierii și executării prevederilor Contractului de parteneriat public-privat pentru concesiunea activelor Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și respectiv Raportul Comisiei de control al finanțelor publice nr. CFP-7 nr. 83 din 4 martie 2020 privind audierea Raportului auditului conformității încheierii și executării prevederilor Contractului de parteneriat public- privat pentru concesiunea activelor Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și Raportul Comisiei de control al finanțelor publice nr. CFP-7 nr. 178 din 2 iunie 2020 privind audierea Raportului auditului conformității realizării parteneriatului public-privat aferent modernizării și eficientizării activității filialelor Î.S. „Gările și stațiile auto”.

În actele respective au fost invocate mai multe aspecte privind situația economică favorabilă în creștere a întreprinderilor de stat respective și lipsa raționamentului la selectarea opțiunii de atribuire a unui parteneriat public-privat.

Astfel, în scopul neadmiterii repetate a unor asemenea situații a fost identificată soluția juridică prin care se propune completarea art. 17 cu alineatul (3) ce are menirea de a îngusta cercul obiectelor parteneriatului public-privat astfel încât, în lista acestora să nu poată fi incluse următoarele bunuri:

”Obiect al parteneriatului public-privat nu pot fi întreprinderile de stat/municipale sau societățile comerciale în care statul deține cota-parte în capitalul social din profitul net al cărora pot fi acoperite 30 la sută din investiții planificate pentru realizarea contractului de parteneriat public-privat”.

S-a optat pentru selectarea acestor obiecte drept nepasibile de expunere parteneriatului, or în cazul în care acestea înregistrează profit, au o creștere economică favorabilă acestea, în situația unui management eficient pot fi modernizate de sine stătător, dar și pot genera venituri în bugetul de stat. Managementul întreprinderii urmând să răspundă pentru: eșecurile economice care puteau fi previzibile, utilizarea irațională a resurselor financiare, neîntreprinderea măsurilor necesare etc.

De asemenea, a fost modificat alineatul (2) în vedere stabilirii mai clare a obiectelor parteneriatului public-privat.

- Concomitent, pentru articolul 18 proiectul propune concretizarea prin care forme poate fi încheiat contractul de parteneriat public-privat, care sunt: parteneriatul public-privat contractual; parteneriatul public-privat instituțional și concesiune.

- Proiectul propune expunerea art. 19 în redacția nouă. Astfel, prin modificarea art.19 se propune reglementarea procesului de finanțare a contractului de parteneriat public – privat și stabilește că finanțarea se efectuează doar din contul partenerului privat.

- Proiectul prevede modificări și la articolul 20, prin care se urmărește

completarea cerințelor obligatorii față de formele contractuale de realizare a parteneriatului public-privat.

Astfel, contractul de parteneriat public-privat, potrivit proiectului, trebuie să prevadă

- modalitatea sau instrumentele financiare prin care investitorul privat demonstrează pe perioada de execuție a investiției capacitatea financiară suficientă pentru realizarea lucrărilor conform graficului de execuție;

- drepturile și obligațiile partenerului public, ale partenerului privat și ale societății de proiect, pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat, inclusiv obligațiile partenerului privat și ale societății de proiect menite să garanteze respectarea destinației bunurilor implicate în proiectul de parteneriat public-privat și a condițiilor de realizare a serviciului public;

- regimul juridic al bunurilor implicate în proiect, inclusiv al bunurilor realizate sau dobândite în cursul derulării proiectului și modalitatea de transfer al acestor bunuri la încetarea contractului, cu respectarea dispozițiilor legale în materia proprietății publice și în condițiile prezentei legi;

- durata de realizare a contractului; - modalitatea de finanțare, etapele proiectului de parteneriat public-privat și graficul de realizare a obligațiunilor contractuale;

- distribuirea riscurilor în cadrul proiectului de parteneriat public-privat;

- caracteristicile și obiectivele de performanță ale bunului sau bunurilor ce vor fi realizate în cadrul proiectului, precum și indicatorii de performanță a serviciului public ce formează obiectul proiectului etc.

Modificările propuse rezultă, inclusiv, în contextul existenței mai multor recomandări expuse în actele Curții de Conturi și Comisiei de control al finanțelor publice (Parlamentul RM).

Proiectul mai propune completarea art. 20 cu alineate noi în vederea excluderii posibilității cesionării drepturilor de către partenerul privat, astfel, partenerul privat nu va putea cesiona, în tot ori în parte, bunurile, serviciile sau lucrările ce fac obiectul contractului și nu va fi în drept să încredințeze realizarea obiectului contractului unei alte persoane.

De asemenea, se stabilește că contractul de parteneriat public-privat nu va putea prevedea scutirea de plata redevenței pe o anumită perioadă de timp sau stabilirea unei redevențe derizorii (vădit micșorate) în scopul evitării prejudicierii intereselor patrimoniale ale statului.

Modificările, propuse survin în contextul în care în practică au fost atestate asemenea cazuri de acordare a perioadelor de grație de la plata redevenței (de ex: Concesionarea Aeroportului Internațional Chișinău). Reglementările respective vor disciplina partenerii publice și privați în procesul de selectare a partenerului privat

excluzând din competiția atribuirii contractului a partenerilor privați cu capacități financiare minime.

- Prin completarea Legii nr.179/2008 cu art.20¹ se propune stabilirea duratei contractului de parteneriat public – privat, care se calculează în baza studiului de fezabilitate și nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar partenerului privat pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

- La articolul 23, la alineatul (2) cuvântul „rezilierea” se substituie cu cuvântul „rezoluțiunea”, iar textul „3 luni” se substituie cu textul „30 de zile”.

Modificările propuse vin în scopul ajustării terminologiei la prevederile Codului civil și micșorării termenului de la 3 luni la 30 de zile pentru preavizul partenerului privat despre rezoluțiunea contractului, pentru a evita prejudicierea intereselor statului prin tergiversarea rezoluțiunii contractului.

Prin completarea legii cu art.25¹ se propune evidențierea elementelor principale privind justificarea implementării proiectului de parteneriat public-privat.

- *Articolul 29 alin. (1) se completează cu propoziția cu următorul cuprins: „Prin decizia comisiei de selectare acest termen poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile, cu informarea suplimentară a ofertanților.*

Propunerea de modificare prevede majorarea termenului de examinare de către Comisia de selectare a partenerului privat pentru situațiile în care examinarea ofertelor necesită timp suplimentar. Astfel, Comisia de selectare va avea posibilitatea reală de examinare a ofertelor pentru a selecta cea mai avantajoasă ofertă. Totodată, prin modificările efectuate se propune descrierea situațiilor când oferta este considerată inacceptabilă/neconformă.

- Articolul 30 se modifică la alineatul (1) și (2) în sensul majorării termenului acordat Comisiei de selectare de la 30 la 60 de zile pentru elaborarea contractului de parteneriat public-privat și negocierea prevederilor acestuia cu partenerul privat. Astfel, Comisia de selectare va avea posibilitatea de a examina minuțios clauzele contractului, fapt ce prezumă sporirea calității actului respectiv.

De asemenea, același articol la alin. (4), prevede o modificare de ordin procedural la etapa încheierii contractului prin care, pentru proiectele administrației publice centrale, *proiectul contractului de parteneriat public-privat în forma negociată urmează a fi aprobat de Guvern*, după care se semnează de către autoritatea publică, care elaborează politicile în domeniul în care s-a desfășurat concursul de selectare a partenerului privat.

- De asemenea, art. 30 se va completa cu alineatele (5) - (7) care prevăd:

(5) *Dacă obiect al parteneriatului public-privat este întreprinderea de stat/municipală sau societatea comercială, în care statul deține cota-parte în capital social, altele decât cele prevăzute la art. 17 alin. (4), sub sancțiunea nulității, prin contractul de parteneriat public-privat se transmite întreg patrimoniul acestora în sensul art. 453 din Codul Civil.*

Astfel, prevederea va exclude orice posibilitate ca partenerul privat să preia doar activele întreprinderii lăsând partenerului public pasivele, așa cum în practică au fost admise asemenea situații.

Pentru alin.(8) proiectul propune ca, *indiferent de obiectul contractului de parteneriat public-privat, partenerul public se interzice încheierea acestuia dacă în perioada dintre desemnarea câștigătorului concursului de selectare a partenerului privat și până la data încheierii contractului a avut loc o substituție a investitorului partenerului privat desemnat de câștigător al concursului de selectare a partenerului privat.*

Propunerea legislativă survine în scopul acordării unor asigurări pentru partenerul public și disciplinarea partenerului privat pentru a nu admite ducerea în eroare a partenerului public cu privire la personalitatea și posibilitățile financiare ale partenerului privat.

Prevederea propusă pentru alin.(9) stabilește că, *sub sancțiunea nulității contractului de parteneriat public-privat, până la încheierea acestuia, câștigătorul concursului de selectare a partenerului privat depune o declarație privind lipsa calității de fidejutor.* Modificarea are drept scop excluderea posibilității partenerului privat de a putea direcționa anumite mijloace financiare unor terți în alte scopuri decât cele prevăzute de contract.

- Propunerea de completare cu art. 30²-30³ are drept scop reglementarea aspectelor ce țin de modificarea contractelor de parteneriat public-privat, urmând ca modificările contractelor de parteneriat public-privat, pentru proiectele administrației publice centrale să fie aprobate de către Guvern și instituie drepturile partenerului public de a modifica contractul de parteneriat public-privat în cazul în care din rezultatul desfășurării activităților obține un profit mai mic de 25 % decât profitul partenerului privat, în cazul refuzului de renegociere de către partenerului privat a repartizării profitului, aceasta poate constitui temei de rezoluțiune a contractului.

- Având în vedere că, actualmente cadrul normativ, nu reglementează expres, modalitatea de constituire a Comisiilor de monitorizare a executării contractelor de parteneriat public-privat, ci doar competența autorităților de monitorizare, în acest sens, proiectul vine să completeze prevederile legii cu art. 30⁴, care reglementează procedura de monitorizare a parteneriatului public-privat și modalitatea de constituire a Comisiei de monitorizare. Astfel, componența numerică și nominală a Comisiei de monitorizare se va aproba prin ordin al partenerului public, iar Regulamentul de activitate al acesteia urmează a se elabora și aproba de către Guvern. Totodată, la

rândul său, Regulamentul de activitate al Comisiei de monitorizare va reglementa activitatea tuturor Comisiilor de monitorizare, indiferent dacă a fost constituită de către o autoritate publică centrală sau autoritatea publică locală, în calitate de partener public.

- Prezentul proiect se completează și cu o normă care stabilește că partenerul privat nu este în drept să încheie un contract de fidejusiune sau să acorde împrumuturi persoanelor terțe fizice și juridice pe perioada efectuării investițiilor. (art.34 alin. (4)).

Totodată, în scopul asigurării unei garanții suplimentare în fața partenerului public pentru folosirea obiectului parteneriatului public-privat, se propune completarea cu o dispoziție care stabilește că garanția bancară se consideră depusă de partenerul privat doar dacă aceasta a fost eliberată de către o instituție financiară din Republica Moldova.

- Suplimentar, proiectul se completează cu norme detaliate și clare referitoare la rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat (art.31¹) și modalitatea de efectuare a plăților (art. 35¹) și în special de plată a redevenței, precum și cu reglementări exprese privind posibilitatea partenerului public de rezoluțiune a contractului în caz de neexecutare în termen de către partenerul privat a deciziei Comisiei de monitorizare privind achitățile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat.

II. Modificarea Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

- *abrogarea alin. 8-10 de la art. 4*, are drept scop evitarea paralelismelor legislative sau de norme care vor genera ulterior incertitudine și insecuritate juridică, întrucât normele respective au fost propuse pentru completarea art. 17 al Legii nr. 179/2008, care vor viza toate contractele de parteneriat public-privat și nu doar concesiunile de lucrări sau servicii. În acest sens, legea trebuie să reglementeze în mod unitar, să asigure o legătură logico-juridică între dispozițiile pe care le conține și să evite dublarea.

- Prin completarea art. 5, se propune acordarea unor competențe suplimentare autorităților publice în domeniul concesiunilor, și anume, atribuirea competenței de aprobare a contractelor de concesiune pentru proiectele administrației publice centrale Guvernului (*analogic Hotărârii Guvernului nr. 854/2018 cu privire la aprobarea proiectului contractului de parteneriat public-privat pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național în forma negociată*) și a competenței autorităților publice centrale de elaborare, negociere și semnare a contractelor de concesiune aprobate de Guvern.

- De asemenea, proiectul propune modificarea art. 43, cu un cuprins nou care stabilește că, litigiile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune se examinează de instanțele de drept comun.

III. Proiectul propune completarea art.2 din Legea insolvenței nr. 149/2012, în sensul exceptării includerii în masa debitoare a bunurilor proprietate publică din domeniul public și a drepturilor asupra acestora, precum și a bunurilor proprietate de stat transmise partenerului privat în cadrul contractelor de parteneriat public-privat.

Completarea respectivă este stringentă și are drept scop excluderea posibilității trecerii bunurilor domeniului public din administrarea, posesia, folosința unor persoane juridice care, în vederea obținerii acestor drepturi, au parcurs anumite etape procedurale stabilite de legislație obținând aceste drepturi în anumite scopuri bine determinate (lucrări de construcție de interes general, prestări servicii de interes general) în administrarea altor persoane juridice în calitate de creditor, care potrivit legii nu ar fi întrunit condițiile de obținere a acestor drepturi asupra bunurilor respective, dar și nu dețin dreptul pentru asemenea genuri de activitate.

5. Fundamentarea economico-financiară

Pentru implementarea prevederilor actului normativ în cauză nu sunt necesare mijloace financiare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, fiind expediat părților interesate și plasat pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării www.mded.gov.md, la compartimentul: Transparența decizională/ Proiecte de acte normative. Urmare obținerii avizelor proiectul a fost conformat propunerilor și obiecțiilor obținute.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, după etapa avizării, conform solicitării Centrului Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu este necesar.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice și conformat propunerilor și obiecțiilor

obținute.

11. Constatările altor expertize

Proiectul a fost examinat și avizat de către Congresul Autorităților Locale din Moldova.

Secretar de stat

Viorel GARAZ

