



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ la proiectul de lege cu privire la modificarea Codului fiscal nr.1163/1997 (nr.110 din 08.07.2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

Observații de ordin general și procedural:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare a proiectului de lege sunt normele de abrogare a facilităților fiscale pentru activitățile jocurilor de noroc din Codul fiscal nr.1163/1997.

3. Înaintarea proiectului de lege a fost efectuată fără respectarea următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- conform prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege.

La fel, și articolul 30 din Legea nr.100/2017 prevede că, concomitent cu elaborarea proiectului actului normativ se întocmește nota informativă la proiect, conform modelului indicat în anexa nr.1. Este necesar de a descrie obligatoriu impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări.

La fel, este necesar de a prezenta analiza impactului de reglementare în conformitate cu prevederile art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și prevederile art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017, deoarece proiectul de lege are impact asupra activității de întreprinzător.

Obiecții de ordin tehnico-juridic:

4. Întru respectarea cerințelor tehnicii legislative, textul introductiv de la art.I se va completa după sursa de publicare cu textul ”, cu modificările ulterioare,”.

5. Fără a diminua importanța sau necesitatea proiectului de lege, atragem atenție asupra faptului că prin proiectul de lege se propune abrogarea facilităților fiscale nu doar pentru activitățile jocurilor de noroc. Astfel, norma art.101⁴ și 103 alin.(9⁸) din Codul fiscal se aplică mărfurilor și serviciilor importate de către parteneri în cadrul proiectelor de parteneriat public-privat din Lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat, conform anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.419/2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat. Hotărârea Guvernului include 15 lucrări și servicii de interes național cum ar fi: servicii de dializă, implementarea sistemului de management integrat al transporturilor rutiere de pasageri, crearea unui sistem de colectare a deșeurilor de ambalaje, lucrări de construcție a terminalelor vamale.

Pe cale de consecință, reținem că, abrogarea normelor sus-menționate va avea impact nu doar asupra activităților jocurilor de noroc, după cum este indicat în nota informativă.

6. Potrivit prevederilor art.33 alin.(1) din Legea nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, dacă în perioada de acțiune a contractului de parteneriat public-privat se adoptă acte legislative și/sau normative care înrăutățesc situația partenerului privat astfel încât acesta rămâne lipsit de ceea ce era în drept să obțină prin încheierea contractului, părțile pot modifica condițiile contractului pentru asigurarea intereselor patrimoniale ale partenerului privat existente la data încheierii contractului.

Prin urmare, este necesară examinarea suplimentară a impactului legii asupra desfășurării lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat pentru subiecții legii care au încheiat contracte, pentru perioada rămasă pînă la expirarea termenului de contract, în vederea neadmiterii unor tălmăciri diferite și contradictorii.

La examinarea proiectului de lege se va ține cont și de Hotărârea Curții Constituționale nr.10/2017 (pct.40-43), prin care Curtea a subliniat importanța respectării exigenței de calitate a legislației în domeniul bugetar-fiscal, conturate prin prisma principiului securității juridice în componența condițiilor de previzibilitate și claritate a legii.

Astfel, Curtea a subliniat că pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite.

Reieșind din prevederile sus-citate, considerăm că proiectul de lege trebuie să fie completat cu norme juridice finale și tranzitorii care să prevadă reglementări clare privind valabilitatea contractelor încheiate pînă la intrarea în vigoare a legii, precum și efectul normelor juridice din proiect asupra desfășurării genurilor de activitate licențiate, ce se supun modificării.

7. Cu referire la abrogarea normei de la art.295 litera g²) este de menționat cu titlu de informare că, monopoliurile statului sunt reglementate și prin Hotărârea Guvernului nr.582/1995 cu privire la reglementarea monopoliurilor.

8. La fel, este de menționat că, potrivit art.7 alin.(2) din Codul fiscal, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale. La fel, și art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 prevede că, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care

conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

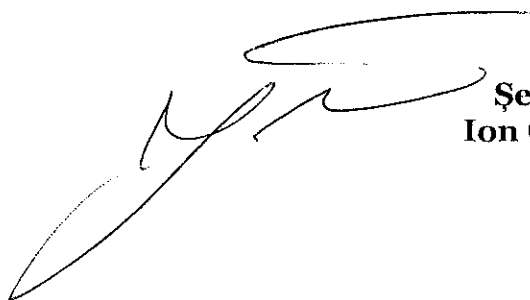
9. La art.II din proiect, este de menționat că referirea la art.7 alin.(11) din Codul fiscal este una incorectă deoarece articolul 7 nu conține un astfel de alineat.

10. Textul de la art.II din proiect se propune a fi redactat în felul următor: ” Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. La fel, proiectul de lege urmează a fi completat cu prevederi referitoare la aducerea actelor normative ale Guvernului în concordanță cu prezenta lege, cu reglementările privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării.

Atenționăm că, potrivit art.56 alin.(3) din Codul fiscal, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. Nota informativă nu conține argumente suplimentare în favoarea urgentării intrării în vigoare a proiectului de lege propusă de autor.

În concluzie, considerăm că proiectul legii supus avizării, urmează a fi revizuit.

Ex. L. Bordei
Tel.585



Șef Direcție
Ion CREANGĂ