

**О проекте закона о безопасности
гидротехнических сооружений**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о безопасности гидротехнических сооружений.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Заместитель Премьер-министра,
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр окружающей среды

Георге Шалару

Министр сельского хозяйства и
Пищевой промышленности

Василе Бумаков

Министр регионального развития
и строительства

Марчел Рэдукан

Министр юстиции

Олег Ефрим

Визирует:

Зам. генерального секретаря
Правительства

Роман КАЗАН

Утверждено на заседании Правительства
от

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****О безопасности гидротехнических сооружений**

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

Настоящий закон посредством процедуры согласования создает правовую базу, необходимую для применения некоторых положений Директивы 2007/60/СЕ Европейского Парламента и Совета Европы от 23 октября 2007 года относительно оценки и управления рисками наводнения.

Глава I
Общие положения**Статья 1. Цель закона**

Настоящим законом устанавливаются правовые нормы в области безопасности гидротехнических сооружений, оценки и управления рисками наводнений в целях уменьшения их негативных последствий для здоровья людей, состояния окружающей среды, культурного наследия и экономической деятельности, а также для регулирования отношений между органами публичного управления, физическими и юридическими лицами, отношений, связанных с проектированием, строительством, вводом в эксплуатацию, реконструкцией, консервированием и выводом из эксплуатации гидротехнических сооружений.

Статья 2. Сфера регламентирования

(1) Настоящий закон регламентирует порядок и условия обеспечения безопасности на следующих категориях гидротехнических сооружений: плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водопропускные и водовыпускные сооружения, туннели, напорные камеры и напорные трубопроводы, каналы, насосные станции, сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек, защитные валы, ограждающие хранилища жидких отходов, другие сооружения, предназначенные для отвода и очистки сточных и дождевых вод.

(2) Сооружения, подпадающие под действие настоящего закона, определяются по следующим критериям:

- а) авария на гидротехнических сооружениях может вызвать состояние чрезвычайной ситуации;
- б) авария на гидротехнических сооружениях ставит под угрозу жизнь людей, наносит вред их здоровью или ухудшает их жизненные условия;
- в) авария на гидротехнических сооружениях причиняет убытки окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем законе используемые понятия означают следующее:

авария на гидротехническом сооружении – непредвиденные обстоятельства, обусловленные форс-мажорной ситуацией, приводящие к разрушению или частичному повреждению гидротехнического сооружения, которое сопровождается прекращением работы;

категория значимости гидротехнического сооружения – предельные значения количественных и качественных показателей технического состояния гидротехнического сооружения и условий его эксплуатации, соответствующих допускаемому уровню риска аварии гидротехнического сооружения. Показатели технического состояния гидротехнических сооружений и условий их эксплуатации утверждаются службой по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений;

консервация гидротехнического сооружения – временное прекращение функционирования (использования) гидротехнического сооружения, обусловленное отсутствием возможности или необходимости последующей эксплуатации;

гидротехническое сооружение – плотины, здания гидротехнических станций, сооружения для забора воды, сброса воды, защиты от наводнения, тоннели, каналы, водоперекачивающие станции, навигационные шлюзы, конструкции по подъёму речных (морских) судов, сооружения, предназначенные для защиты от разрушения берегов и ложа водохранилищ, берегов и дна рек, плотины, закрывающие площадки для разгрузки шлаков, отходов тепловых электростанций и котельных, работающих на органических теплоносителях, а также плотины, закрывающие накопители жидких отходов на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях;

декларация безопасности гидротехнического сооружения – документ, в котором аргументируются условия безопасности гидротехнического сооружения и предусматриваются меры по обеспечению его безопасности;

оценка риска аварии – установление стоимости потерь, причиненных аварией;

оценка безопасности гидротехнического сооружения – определение соответствия состояния гидротехнических сооружений техническим нормам и квалификации персонала предприятия, привлеченного к их эксплуатации;

показатели контроля – количественные характеристики, установленные при помощи технических средств или вычисленные на основании измерений на конкретном сооружении, а также качественные характеристики, установленные визуально;

ликвидация гидротехнического сооружения – комплекс работ по проектированию, ликвидации и укреплению сооружения с целью прекращения его существования или, в случае необходимости, сохранения некоторых его элементов;

уровень риска аварии гидротехнического сооружения – характеристика безопасности гидротехнического сооружения, которая определяет уровень опасности и его отклонение от требований технических норм по эксплуатации;

собственник гидротехнического сооружения – юридическое или физическое лицо, обладающее правом собственности на гидротехническое сооружение, подтвержденное соответствующими документами;

реконструкция гидротехнического сооружения – переделка гидротехнического сооружения с изменением предыдущих его параметров с целью получения новых технических индексов функционирования;

каскадный режим – комплекс специфических расходных параметров по эксплуатации группы водохранилищ, размещенных на водотоке, с постоянным гидрологическим сообщением, или с таким сообщением, которое возникает при сбросе воды;

риск аварии – непредсказуемое явление, способное разрушить гидротехническое сооружение, спровоцировать материальные, моральные и другие потери;

безопасность гидротехнических сооружений – способность гидротехнического сооружения сохранять работоспособность на период эксплуатации согласно установленному регламенту;

аварийное состояние гидротехнического сооружения – появление опасности аварии на гидротехническом сооружении в результате воздействия факторов, не предусмотренных проектом, приведших к потере функциональных мощностей или прочности самих гидротехнических сооружений, в том числе их основания;

служба по надзору за безопасностью гидротехнического сооружения – подразделение в составе центрального отраслевого органа публичного управления в области водного хозяйства, наделенный правом осуществлять контроль технического состояния гидротехнических

сооружений в период их проектирования, строительства, эксплуатации, консервации и ликвидации.

Статья 4. Законодательство о безопасности гидротехнических сооружений

(1) Законодательство о безопасности гидротехнических сооружений составляют настоящий закон и другие нормативные акты, утвержденные Правительством для внедрения настоящего закона.

(2) Если международными соглашениями, стороной которых Республика Молдова является, установлены другие нормы, кроме норм, предусмотренных настоящим законом, приоритет имеют соответствующие международные регламенты.

Статья 5. Полномочия Правительства в области безопасности гидротехнических сооружений

Правительство:

а) обеспечивает через центральные отраслевые органы публичного управления безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в государственной собственности;

б) утверждает нормы и правила, обеспечивающие безопасность гидротехнических сооружений на этапах проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации;

с) организует государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений;

д) организует международное сотрудничество по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений;

е) утверждает Положение о разработке декларации безопасности гидротехнических сооружений.

Статья 6. Полномочия центральных отраслевых органов публичного управления в области безопасности гидротехнических сооружений

Центральные отраслевые органы публичного управления обеспечивают:

а) безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в собственности государства;

б) выполнение государственных программ обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;

с) принятие решений о размещении гидротехнических сооружений, являющихся собственностью государства, а также ограничение условий эксплуатации в случае нарушения настоящего закона;

д) участие в ликвидации последствий аварий на гидротехнических сооружениях страны;

е) информирование населения об угрозе аварии на гидротехнических сооружениях, которая может привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Статья 7. Полномочия органов местного публичного управления
Органы местного публичного управления обеспечивают:

а) безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в их управлении;

б) выполнение государственных программ по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений в пределах полномочий, установленных законом для административно-территориальных единиц;

с) ограничение условий эксплуатации в случае нарушения настоящего закона, согласно инструкциям по эксплуатации гидротехнических сооружений;

д) ликвидацию последствий аварий на гидротехнических сооружениях;

е) информирование населения административной территории об опасности аварии на гидротехнических сооружениях, которая может привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Статья 8. Государственный регистр гидротехнических сооружений

(1) Гидротехнические сооружения вписываются в государственный регистр гидротехнических сооружений, в который вносятся все гидротехнические сооружения, независимо от формы собственности.

(2) Государственный регистр гидротехнических сооружений ведется на основании положения, утвержденного центральным отраслевым органом публичного управления в области водного хозяйства.

Глава II

Безопасность гидротехнических сооружений

Статья 9. Требования по безопасности гидротехнических сооружений

(1) Безопасность гидротехнических сооружений обеспечивается на основании следующих требований:

а) недопущение превышения допустимого уровня риска возникновения аварии на гидротехнических сооружениях, установленного в инструкциях по эксплуатации гидротехнических сооружений;

б) предварительная оценка риска наводнений по каждому гидрографическому бассейну;

с) осуществление мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в том числе установление критериев безопасности, оснащение гидротехнических сооружений оборудованием

в целях постоянного слежения за их техническим состоянием, обеспечения эксплуатации гидротехнических сооружений персоналом соответствующей квалификации;

d) своевременное выполнение комплекса мероприятий, направленных на максимальное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях;

e) своевременное финансирование мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений;

f) представление декларации безопасности гидротехнических сооружений до начала соответствующих работ. Срок представления декларации устанавливается подразделением по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений.

(2) Гидротехнические сооружения делятся на категории значимости.

Устанавливаются следующие категории значимости гидротехнических сооружений, которые составляют область применения настоящего закона:

1) гидротехнические сооружения категории значимости А, к которой относятся:

a) гидротехнические сооружения чрезвычайной значимости в случае, когда опасные последствия, возникающие в результате аварии, распространяются за пределы страны;

b) все гидротехнические сооружения I класса;

c) гидротехнические сооружения II, III и IV класса, повреждение которых может угрожать жизни и здоровью людей, когда число пострадавших составляет более 50 человек или возникает необходимость во временной эвакуации в связи с ухудшением условий жизни и деятельности более 300 граждан;

d) гидротехнические сооружения II, III и IV класса, повреждение которых может нанести средний ущерб окружающей среде, собственности государства, имуществу юридических и физических лиц (за исключением имущества, принадлежащего собственнику гидротехнических сооружений, на которых произошла данная авария). Последствия аварии определяются согласно методологии расчета ресурсных индексов, оцененных на сумму, превышающую 500 тысяч условных единиц;

2) гидротехнические сооружения категории значимости В, которую входят:

a) все гидротехнические сооружения II класса, за исключением тех, которые относятся к категории значимости А;

b) гидротехнические сооружения III и IV класса, повреждение которых может угрожать жизни и здоровью людей, когда число пострадавших колеблется от 10 до 50 человек или возникает необходимость по временной эвакуации в связи с ухудшением условий жизни и деятельности граждан численностью от 100 до 300;

с) гидротехнические сооружения III и IV класса, повреждение которых может причинить средний ущерб окружающей среде, собственности государства, имуществу юридических и физических лиц (за исключением имущества, принадлежащего собственнику гидротехнических сооружений, на которых произошла данная авария). Последствия аварии устанавливаются согласно методологии расчета ресурсных индексов, определяемых в сумме, составляющей от 250 до 500 тысяч условных единиц;

3) гидротехнические сооружения категории значимости С, к которой относятся:

а) все гидротехнические сооружения III класса, за исключением тех, которые относятся к категориям значимости А и В;

б) гидротехнические сооружения IV класса, повреждение которых может угрожать жизни и здоровью людей, когда число пострадавших менее 10 человек или возникает необходимость во временной эвакуации в связи с ухудшением условий жизни и деятельности граждан численностью от 20 до 100;

с) гидротехнические сооружения IV класса, повреждение которых может причинить средний ущерб окружающей среде, собственности государства, имуществу юридических и физических лиц (за исключением имущества, принадлежащего собственнику гидротехнических сооружений, на которых произошла данная авария). Последствия аварии устанавливаются согласно методологии расчета ресурсных индексов, определяемых в сумме, составляющей от 50 до 250 тысяч условных единиц;

4) гидротехнические сооружения категории значимости D, к которой относятся все гидротехнические сооружения IV класса, не включенные в предыдущие категории.

Статья 10. Обязанности проектировщика гидротехнического сооружения

Проектировщик гидротехнических сооружений обязан:

а) осуществлять проектирование строительства новых и реконструкцию действующих гидротехнических сооружений в соответствии с Законом №721-ХІІ от 2 февраля 1996 года о качестве в строительстве;

б) обеспечить экспертизу проектной и сметной документации по строительству (реконструкции) гидротехнических сооружений, независимо от вида собственности, согласно законодательству;

с) разработать инструкцию по эксплуатации гидротехнического сооружения в режиме безопасности и, в случае необходимости, каскадного режима.

Статья 11. Обязанности собственника гидротехнического сооружения и эксплуатирующей организации

Собственник гидротехнического сооружения и/или эксплуатирующая организация, в соответствии с договорными условиями, обязаны:

а) обеспечить соблюдение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их строительстве, реконструкции, эксплуатации, ремонте, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации;

б) обеспечить непрерывный контроль состояния гидротехнического сооружения и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности гидротехнического сооружения, в том числе в случае работы гидротехнического сооружения в каскадном режиме;

в) обеспечить финансирование мер, связанных с безопасностью эксплуатации гидротехнического сооружения, определением территорий и объектов, для которых существует риск затопления, а также объемов работ по предотвращению возможных аварий на гидротехнических сооружениях;

г) создать неприкосновенный запас материалов и механизмов, необходимых для ликвидации аварий на гидротехнических сооружениях;

д) сотрудничать со Службой гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций и незамедлительно информировать об угрозе аварии центральные органы надзора за безопасностью гидротехнических сооружений, в случае непосредственной угрозы прорыва напорного фронта – население и предприятия в зоне возможного затопления;

е) знакомить население с режимом безопасности гидротехнических сооружений;

ж) обеспечить, при участии генерального проектировщика, разработку и представление декларации безопасности гидротехнического сооружения в сроки, предусмотренные в пункте е) части (1) статьи 9 настоящего закона, подразделению по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений.

Статья 12. Декларация безопасности гидротехнического сооружения

(1) Декларация безопасности гидротехнического сооружения (в дальнейшем – декларация) является основным документом, который содержит сведения о соответствии гидротехнического сооружения положениям статьи 9 настоящего закона.

Декларация разрабатывается на этапах проектирования, строительства, сдачи в эксплуатацию, реконструкции, восстановления, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений.

(2) Декларация подвергается экспертизе в Государственной службе контроля и экспертизы проектов и строений.

Глава III

Надзор за безопасностью гидротехнических сооружений

Статья 13. Государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений

Государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений осуществляется подразделением по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений в составе центрального органа публичного управления в области водного хозяйства. Процедура надзора за безопасностью осуществляется в соответствии с настоящим законом и положением, утвержденным Правительством.

Подразделение по государственному контролю за безопасностью гидротехнических сооружений финансируется за счет и в пределах средств, предусмотренных в государственном бюджете.

Статья 14. Обязанности подразделения по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений

Подразделение по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений имеет следующие обязанности:

а) участвует в согласовании правил безопасности эксплуатации гидротехнических сооружений и проверке соблюдения этих правил собственником и/или эксплуатирующей организацией;

б) устанавливает категории безопасности гидротехнических сооружений;

в) утверждает декларацию;

г) организует надзор за параметрами гидротехнических сооружений и их соответствием показателям из декларации;

д) участвует в разработке проектов нормативных актов по безопасности гидротехнических сооружений;

е) согласует использование земель водного фонда;

ж) осуществляет контроль за организацией охраны гидротехнических сооружений, особенно тех, которые находятся под повышенным риском аварии;

з) осуществляет контроль за правильностью выполнения подрядчиком работ по строительству;

и) ведет регистр деклараций;

к) выдает собственникам гидротехнических сооружений и/или эксплуатирующим организациям предписания по безопасности гидротехнических сооружений;

л) формирует комиссии по проведению контроля технического состояния гидротехнических сооружений и их безопасности.

Глава IV

Страхование гражданской ответственности и возмещение причиненного вреда

Статья 15. Страхование гражданской ответственности за причинение вреда

(1) Риск, возникающий вследствие аварии гидротехнического сооружения, подлежит обязательному страхованию на время строительства, эксплуатации, реконструкции, консервации и вывода из эксплуатации гидротехнического сооружения.

(2) Ответственность за причинение вреда в результате разрушения гидротехнических сооружений несет собственник гидротехнического сооружения или эксплуатирующая организация в соответствии с Гражданским кодексом Республики Молдова.

(3) Страхование гражданской ответственности осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Статья 16. Возмещение вреда, причиненного в результате нарушения законодательства о безопасности гидротехнических сооружений

(1) Собственник гидротехнического сооружения или эксплуатирующая организация обязаны возместить ущерб, причиненный другим лицам вследствие нарушения правил эксплуатации гидротехнических сооружений.

(2) Собственник гидротехнических сооружений или эксплуатирующая организация освобождается от ответственности, если ущерб причинен в результате форс-мажорных обстоятельств, которые превысили параметры риска, принятые за основу в расчетах прочности гидротехнического сооружения.

(3) Порядок возмещения ущерба устанавливается согласно положениям Гражданского кодекса Республики Молдова.

Глава V

Международное сотрудничество

Статья 17. Сотрудничество в области безопасности гидротехнических сооружений

Основными приоритетами международного сотрудничества в области безопасности гидротехнических сооружений являются:

а) совместная разработка правил безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений на трансграничных реках;

- b) разработка единых критериев и норм безопасности гидротехнических сооружений;
- c) единый подход к установлению критериев безопасности гидротехнических сооружений.

Статья 18. Механизмы реализации сотрудничества

Международное сотрудничество в области безопасности гидротехнических сооружений реализуются путем:

- a) разработки единой методологии использования контрольно-измерительной аппаратуры и схем ее размещения в гидротехнических сооружениях различного назначения;
- b) установления единых форм обработки результатов натуральных наблюдений за состоянием гидротехнических сооружений;
- c) разработки систем аварийного оповещения об угрозе аварии и прорыва напорного фронта гидротехнических сооружений на трансграничных реках;
- d) обмена технической информацией в области безопасности гидротехнических сооружений.

Глава VI

Ответственность за нарушение законодательства о безопасности гидротехнических сооружений

Статья 19. Нарушение законодательства о безопасности гидротехнических сооружений

Нарушениями законодательства по безопасности гидротехнических сооружений являются:

- a) нарушение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их проектировании, строительстве, эксплуатации и ликвидации;
- b) непредставление декларации в установленные сроки;
- c) невыполнение в точности предписаний подразделения по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений;
- d) непринятие мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений в случае существенного повышения уровня опасных природных или техногенных воздействий, ухудшения показателей прочности и водонепроницаемости конструктивных элементов гидротехнического сооружения и пород под основанием;
- e) несоблюдение норм эксплуатации, технического оснащения гидротехнических сооружений и организации контроля (мониторинга) их безопасности;

f) непредставление в порядке, установленном настоящим законом, информации о техническом состоянии сооружения или представление недостоверных данных, что впоследствии может вызвать аварии.

Статья 20. Ответственность за нарушение законодательства о безопасности гидротехнических сооружений

Лица, виновные в нарушении законодательства о безопасности гидротехнических сооружений, несут ответственность в соответствии с Кодексом Республики Молдова о правонарушениях.

Глава VIII

Заключительные положения

Статья 21. Вступление в силу настоящего закона

Правительству в 6-месячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:

- a) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;
- b) обеспечить приведение ведомственных нормативных актов в соответствие с положениями настоящего закона.

Председатель Парламента