



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



*Pr. 46/22.02.18*

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2.1036 din 12.03 2018  
La nr.46 din 26.02.2018

### Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru completarea punctului 1, litera a) din Hotărârea Parlamentului nr.433-XII din 26 decembrie 1990 cu privire la zilele comemorative, zilele de sărbătoare și la zilele de odihnă în Republica Moldova.

Anexa: 3 file.

Director

Bogdan ZUMBREANU



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELP18/4824 din 07.03.2018**

### **la proiectul de hotărâre a Parlamentului pentru completarea punctului 1, litera a) din Hotărârea Parlamentului nr.433-XII din 26 decembrie 1990 cu privire la zilele comemorative, zilele de sărbătoare și la zilele de odihnă în Republica Moldova**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Hotărâre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

*a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*

- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, „Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice." Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al aceleiași legi prevede că „Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie."

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat.

Suplimentar, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, condiție prevăzută de art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova și părțile interesate au acces la proiect, se constată că în procesul de promovare a proiectului asigurarea transparenței decizionale stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost în mare parte asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative proiectul are ca scop: „Captarea atenției și încurajarea tinerilor, darși a populației generale, să prețuiască sănătatea și să excludă din viața lor drogurile."

Prin proiect, se propune declararea zilei de 26 iunie drept Ziua națională împotriva abuzului și traficului ilicit de droguri în Republica Moldova.

În urma expertizei se constată că scopul real al proiectului coincide cu scopul declarat de autor în nota informativă.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului promovează interesele societății în ansamblu în ceea ce ține de promovarea unui mod de viață sănătos prin excluderea consumului de droguri.

Odată cu implementarea proiectului se va asigura suportul necesar nu doar celor care luptă la momentul actual cu dependența de droguri, dar și a celor care au reușit să învingă acest viciu, precum și prevenția consumului de droguri.

## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului, prezintă argumentarea de rigoare, analizează principalele prevederi și evidențiază elementele noi aduse în legislația națională, în conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

În acest context, potrivit autorilor: „Efectele negative asupra sănătății variază în funcție de tipul de droguri consumate, dozele administrate precum și de frecvența utilizării. Toate drogurile ilicite au efecte fizice imediate, dar pot, de asemenea, împiedica grav dezvoltarea psihică și emoțională în rândul tinerilor. A adopta un stil de viață sănătos înseamnă a face alegeri care să fie benefice trupului și minții. Pentru a face alegeri sănătoase, tinerii au nevoie de informare și îndrumare de la persoane competente, cu privire la riscurile la care se expun prin consum de droguri. Campania internațională oferă tinerilor tocmai posibilitatea de a cunoaște riscurile asupra sănătății asociate consumului ilicit de droguri."

Autorii susțin că: „Unul dintre pilonii primari ai politicii în domeniul drogurilor este prevenirea primară care constă în activități educaționale menite să prevină consumul de droguri sau să amâne prima experiență în consumul de droguri. În acest sens, considerăm oportun de a introduce Ziua națională împotriva abuzului și traficului ilicit de droguri, care va unifica eforturile tuturor autorităților responsabile, scopul final fiind de a reduce consumul tuturor tipurilor de droguri și/sau de a reduce riscul potențial și daunele care pot apărea în viața cetățenilor și a societății.

Prin instituirea zilei de 26 iunie drept Ziua națională împotriva abuzului și traficului ilicit de droguri, se va asigura suportul necesar nu doar celor care luptă în momentul actual cu dependența de droguri, dar și celor care au reușit să învingă acest viciu și trec prin momente dificile de integrare în societate."

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Implementarea proiectului de lege nu presupune alocarea din bugetul de stat a resurselor financiare.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative *"textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]*

*e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]*

*g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;*

*h) se evită tautologiile juridice; [...]"*

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul face parte din categoria proiectelor sociale nu conține reglementări ce se referă nemijlocit la activitatea agenților publici și a entităților publice.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul este elaborat de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova cu respectarea în mare parte a normelor de transparență decizională.

Prin proiect, se propune declararea zilei de 26 iunie drept Ziua națională împotriva abuzului și traficului ilicit de droguri în Republica Moldova în scopul captării atenției și încurajării tinerilor, dar și a populației generale, să prețuiască sănătatea și să excludă din viața lor drogurile.

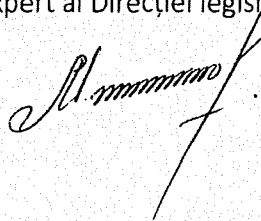
Prevederile proiectului promovează interesele societății în ansamblu în ceea ce ține de promovarea unui mod de viață sănătos prin excluderea consumului de droguri.

Odată cu implementarea proiectului se va asigura suportul necesar nu doar celor care luptă la momentul actual cu dependența de droguri, dar și a celor care au reușit să învingă acest viciu, precum și prevenția consumului de droguri.

În proiect nu au fost identificați factori de risc și riscuri de corupție.

07.03.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Vera MACOVEI, Inspector

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Macovei', written in a cursive style.