



23 mai 2018

Def-8 nr. 149

A V I Z

la proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr.1
la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și
Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei F/P 1569 (2006)
(nr. 149 din 11.05.2018)

Potrivit prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și Legii privind actele legislative nr. 780/2001, Direcția generală juridică a examinat proiectul sus-nominalizat și expune următoarele.

Proiectul de lege este prezentat spre examinare Parlamentului Republicii Moldova de către Guvern, aprobat prin Hotărârea nr. 358 din 18 aprilie 2018, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Amendamentul nr.1 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei F/P 15669 (2006), ratificat prin Legea Republicii Moldova nr. 215/2007 a fost semnat la Chișinău la 11 aprilie 2018. Potrivit Acordului-cadru ce urmează a fi amendat presupune acordarea de către Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei a împrumutului rambursabil de 4.900.000 euro Guvernului Republicii Moldova în scopul construcției locuințelor pentru păturile social vulnerabile.

Conform condițiilor Acordului-cadru, până la finele anului 2017, a fost debursată de către CEB, în șase tranșe suma de 4.876.713,00 euro, iar de către Republica Moldova, din contul autorităților administrației publice locale beneficiare, a fost achitată suma de 1.043.171,20 euro.

Consiliul municipal Chişinău la 12.08.2008, în baza Acordului-cadru a angajat un împrumut recreditat prin Ministerul Finanţelor, prin care s-a obligat să ramburseze suma de 3.235.560 euro pe o perioadă de 20 ani, inclusiv perioada de graţiere de 5 ani, din care s-au construit două blocuri pe adresa, str. N. Milescu Spătaru 21/5 şi str. Liviu Deleanu 9/2.

Anexa nr. 1 din Acord stabileşte privatizarea locuinţelor construite, doar numai după rambursarea integrală a creditului accesat, adică în 2027, însă Amendamentul nominalizat oferă posibilitatea privatizării locuinţelor date înainte de acest termen.

Prin urmare, Amendamentul nr. 1 presupune introducerea unor modificări în anexa nr.1 a Acordului-cadru şi anume excluderea precondiţiei privatizării locuinţelor construite din împrumutul oferit de CEB prin semnarea Acordului-cadru sus menţionat şi introducerea unui alineat nou, care prevede posibilitatea privatizării acestor locuinţe în conformitate cu cadrul legal în domeniul locuinţelor şi privatizării acestora. (Legii nr. 75/2015 cu privire la locuinţe şi a Legii privatizării fondului de locuinţe nr. 1324/1993).

Menţionăm că, respectivul Amendament a fost calificat de către Guvernul Republicii Moldova, ca un contract de împrumut care în temeiul prevederilor art.3 al Legii nr.419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat şi a secţiunii a treia din anexa nr.7 la Hotărîrea Guvernului nr. 1136/2007 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr. 419/2016 cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat este supus Parlamentului spre examinare şi ratificare.

Totodată, atenţionăm asupra discrepanţelor cu referire la nivelul de semnare a Amendamentului. Textul original în limba engleză al Acordului-cadru semnat în anul 2007 prevede că se încheie la nivel interstatal „Framework Loan Agreement between Council of Europe Development bank and the Republic of Moldova”, pe când Legea nr. 215/2007 privind ratificarea acestuia stipulează că Acordul se încheie la nivel de Guvern.

Astfel, constatăm că, titlul proiectului de lege propus spre ratificare nu corespunde cu titlul Legii pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova şi Banca pentru Dezvoltare a Consiliului Europei.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ţine de competenţa Parlamentului.