



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**GRUPUL DE LUCRU**  
**AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA**  
**ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR**

Nr. 38-78-11149

Chișinău

19 octombrie 2023

**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**

*Ref.: adresa nr. 11-07/2966 din 25 septembrie 2023*

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind controalele în domeniul agroalimentar.*

*Anexă: 1 filă*

**Secretar general adjunct al Guvernului**

*(semnat electronic)*

**Igor PȘENICINȚI**

Digitally signed by Pșenicinți Igor  
Date: 2023.10.19 15:57:27 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## EXPERTIZA

### Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

<b>Titlul actului examinat:</b>	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind controalele în domeniul agroalimentar
<b>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</b>	<b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b> Direcția medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Albina Mereuță, Șef interimar Direcție
<b>Evaluarea documentului de analiza a impactului</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	<i>13 iunie 2023</i>
<b>Concluzia:</b> Analiza de impact se susține cu condiția luării în considerație a obiecțiilor și recomandărilor	
<b>Evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data</i>	<i>10 octombrie 2023</i>
<b>Concluzia:</b> Proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor	
<i>Comentarii, obiecții, recomandări:</i>	
<i>Extrasul din Procesul-verbal nr.38 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 10 octombrie 2023 se anexează.</i>	

**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr. 38**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*  
**10 octombrie 2023**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| Vladislav Caminschi            | - director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru           |
| Eugen Dațco                    | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova  |
| Cristina Tișcul                | - Asociația Investitorilor Străini (FIA)  |
| Carolina Linte                 | - director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”              |
| Eugen Cozmulici                | - Asociația Businessului European din Moldova (EBA Moldova)   |
| Diana Russu                    | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie                     |
| Ion Rusu                       | - Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”                   |
| Victor Baciu ( <i>mail</i> )   | - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova   |
| Oxana Barbaroș                 | - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC  |
| Roman Gapeev ( <i>mail</i> )   | - șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale  |
| Angela Panciuc                 | - Ministerul Mediului   |
| Ghenadie Rusu                  | - șef Direcția protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Corina Cristea ( <i>mail</i> ) | șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției   |
| Dumitru Vleju                  | - Șef interimar Direcția politici în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității                           |
| Ina Chiruța ( <i>mail</i> )    | - consultant principal în Direcția politici fiscale și vamale, Ministerul finanțelor  |
| Snejana Novac                  | - consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru                        |

**Responsabili din cadrul autorităților publice:** Sergiu Finciuc, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Dorin Dolghi, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Radu, Musteață, Mihail Jereghi, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Vitalie Railean, Ministerul Afacerilor Interne, Albina Mereuță, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Alexandru Andronic, ANRE.

*Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan.*

**Examinarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind controalele în domeniul agroalimentar**

*Autor: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare*

---

**Au luat cuvântul:**

**dna Albina Mereuță**

A menționat că proiectul dat vine întru executarea acțiunii 4.13 din Planul de Acțiuni a Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.90/2023 și este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014.

Prezentul proiect stabilește un cadru legislativ unic pentru organizarea controalelor oficiale în vederea verificării conformității cu legislația Uniunii pe întreg lanțul agroalimentar. Legislația Uniunii Europene care este transpusă prin prezentul proiect prevede cerințe detaliate care trebuie respectate și care impun competențe speciale și mijloace specifice pentru efectuarea controalelor oficiale.

Principalele prevederi ale proiectului dat vizează: Proiectul de lege se va aplica controalelor oficiale efectuate pentru verificarea conformității în vederea aplicării legislației în domeniile referitoare la:

- 1) alimente și siguranța alimentelor, integritatea și salubritatea în orice etapă de producție, prelucrare și distribuție a alimentelor, inclusiv normele care vizează asigurarea practicilor corecte în domeniul comerțului și protejarea intereselor și informațiilor consumatorilor, precum și fabricarea și utilizarea materialelor și a obiectelor destinate să vină în contact cu alimentele;
- 2) diseminarea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic (OMG) pentru producerea de alimente și furaje;
- 3) furaje și siguranța furajelor, în orice etapă de producție, prelucrare și distribuție a furajelor și de utilizare a acestora, inclusiv normele care să asigure practici corecte în domeniul comerțului și să protejeze sănătatea, interesele și informațiile consumatorilor;
- 4) cerințele cu privire la sănătatea animalelor;
- 5) prevenirea și minimizarea riscurilor pentru sănătatea umană și a animalelor determinate de subprodusele de origine animală și produsele derivate;
- 6) cerințele cu privire la bunăstarea animalelor;
- 7) măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor;
- 8) cerințele privind introducerea pe piață și utilizarea produselor de protecție a plantelor și utilizarea durabilă a pesticidelor, cu excepția echipamentelor de aplicare a pesticidelor;
- 9) producția ecologică și etichetarea produselor ecologice; 10) utilizarea și etichetarea denumirilor de origine protejate, a indicațiilor geografice protejate și a specialităților tradiționale garantate.

Principalele prevederi ale proiectului dat vizează dispozițiile existente privind o a doua expertiză, astfel încât acest drept să fie aplicabil numai în cazul controalelor oficiale și să includă întotdeauna o analiză a documentelor referitoare la eșantionare, efectuarea de analize, testarea sau diagnosticarea de către un alt expert și, atunci când acest lucru este relevant și fezabil din punct de vedere tehnic, un număr suficient de alte eșantioane oferite operatorului în vederea efectuării unei alte expertize sau, în cazul în care acest lucru nu este posibil, o altă analiză, testare sau diagnosticare efectuate pe eșantionul existent.

Referitor la opinia expertului, au fost luate în considerare recomandările expuse.

***Solicită susținerea proiectului.***

## **dl Victor Ermurachi**

A menționat că proiectul a fost discutat cu autorul după elaborarea opiniei, acest proiect de lege va intra în vigoare peste 2 ani, recomandă ca tarifele să se regăsească la nivel de lege. În proiectul de lege la art. 1 este prevăzut, că *prezenta lege stabilește norme privind efectuarea controalelor oficiale în domeniul agroalimentar*. Regulamentul (UE) 2017/625, care se transpune prin acest proiect de lege prevede că *prezentul regulament stabilește norme privind efectuarea controalelor oficiale și a altor activități oficiale*. Mențiunea referitor la alte activități oficiale este importantă, deoarece aceste activități, care sunt definite în proiect prin transpunerea Regulamentului (UE) 2017/625, alături de controalele oficiale asigură conformarea reglementărilor în domeniile prevăzute la alin. (2) al articolului respectiv. Proiectul, prin transpunerea Regulamentului (UE) 2017/625 prevede multiple prevederi, care stabilesc sintagma "controale oficiale și a alte activități oficiale". Această formulare are la bază conceptul, conform cărora controale oficiale și alte activități oficiale sunt destinate să asigure conformarea reglementărilor nu prin metode punitive și de sancționare, dar prin metode ce conlucrare și înlăturare benevolă a neconformităților. Astfel, prevederile proiectului necesită a fi modificate, fiind prevăzut că legea stabilește norme privind efectuarea controalelor oficiale și a altor activități oficiale în domeniul agroalimentar. Menționează, că denumirea proiectului nu corespunde denumirii Regulamentului (UE) 2017/625, care se transpune și în care tot se regăsesc cuvintele "și alte activități oficiale". Astfel, se recomandă de examinat oportunitatea de a modifica denumirea proiectului conform denumirii Regulamentului (UE) 2017/625, și anume proiectul de lege privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor (*Legea privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar*).

Regulamentul (UE) 2017/625 prevede că acesta stabilește norme privind finanțarea controalelor oficiale. Anexa IV la regulament prevede Taxe sau redevențe pentru controalele oficiale efectuate asupra transporturilor de animale și bunuri care intră în Uniune (cap. I) și Taxe sau redevențe pentru controalele oficiale în abatoare, uzine de tranșare, uzine de procesare în ceea ce privește producția de lapte, precum și producția și introducerea pe piață a produselor pescărești și de acvacultură (cp. II). Regulamentul (UE) 2017/625 dedică reglementări detaliate taxelor și redevențelor, inclusiv calcularea acestora (art. 79 – 85). Din sensul prevederilor respective rezultă, că controalele nu trebuie să aibă scop de a depista încălcări și a sancționa, dar de a nu admite neconformități, inclusiv prin ghidarea și consultarea operatorilor în scopul asigurării conformării reglementărilor. Proiectul conține doar un articol 70 cu prevederi generale referitor la finanțarea controalelor oficiale. Totodată, este prevăzut că taxele, redevențele și metodologia de calculare a acestora este aprobată de Guvern (alin. (2)). Hotărârea Guvernului nr.90/2019 conțin multiple servicii și taxe pentru acestea, care contravin cadrului legal existent. În această hotărâre de Guvern trebuie să se regăsească doar servicii solicitate benevol de agenții economici, dar nu legate de eliberarea actelor permissive și efectuarea controalelor la frontieră. Astfel, este necesar de a examina oportunitatea revizuirii proiectului și includerii prevederilor referitor la taxe și redevențe, mărimii taxelor și redevențelor conform unei anexe, acestea să nu depășească plafoanele prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/625 și în măsura posibilităților să fie minime. Includerea acestor norme este necesară și din perspectiva că unele prevederi ale Regulamentului (UE) 2017/625 la acest aspect poartă caracter imperativ.

Prevederile alin. (7) al art. 9 stabilesc, că *în măsura strict necesară pentru organizarea controalelor oficiale, țările de destinație pot impune operatorilor care dețin animale sau bunuri livrate lor dintr-o altă țară obligația de a raporta sosirea acestor animale sau bunuri*. Revederile respective pot fi calificate ca transpunere mecanică a normelor UE și necesită a fi excluse sau reformulate la situații din Republica Moldova. Obiecție valabilă și pentru prevederile alin. (6), lit. h) al alin. (7), alin. (9) al art. 17, alin. (2) al art. 62, lit. b) al art. 73, lit. h) al alin. (1) al art. 79, altor prevederi similare.

La art. 11, sunt prevăzute trimiteri la art. 99 și 100, care nu sunt relevante și necesită a fi modificate. Obiecție valabilă și pentru lit. c), alin. (2) al art. 19, lit. b), alin. (7) al art. 20, , lit. b), alin. (2) al art. 21, lit. b), alin. (3) al art. 23, lit. a) și b) al art. 24, lit. a), alin. (3) al art. 25, lit. b),

alin. (1) al art. 26, alin. (1) al art. 27, lit. b), alin. (1) al art. 29, alin. (3) al art. 43, alin. (4), (7) al art. 91, referitor la trimiteri la diferite articole, care nu sunt relevante.

La art. 13 se utilizează termenul de proces verbal și de raport urmare a controalelor. Considerăm necesar de a unifica denumirile respective. Totodată, Regulamentul (UE) 2017/625 prevede termenul de raport și această denumire reflectă conținutul acestuia. De remarcat, că lit. d) prevede în conținutul raportului *după caz, măsurile pe care autoritatea competentă le solicită operatorului în cauză, ca urmare a controalelor oficiale efectuate de către acestea*. Aceste prevederi, inclusiv și prevederile alin. (2) și (3), încă o dată demonstrează că controalele oficiale nu trebuie din start să presupună caracterul punitiv și sancționator al acestora. Respectiv și denumirea de proces verbal nu trebuie utilizată, deoarece astfel de denumire este asociată cu careva încălcări pasibile sancționării.

Prevederile alin. (9) al art. 17 stabilesc, că *Guvernul poate adopta măsuri naționale de punere în aplicare a unor proiecte-pilot limitate ca durată și extindere, pentru a evalua modalități practice alternative pentru efectuarea controalelor oficiale asupra producției de carne*. Această formulare ridică semne de întrebare și necesită concretizări în sensul că Guvernul adoptă măsuri, reglementării fiind atribuit caracter imperativ. Obiecția valabilă și pentru alin. (3) al art. 22, alin. (2) al art. 25, alin. (1) al art. 26.

Prevederile alin. (2) al art. 27 stabilesc, că *în cazul în care delegă anumite sarcini de control oficial în vederea verificării respectării normelor menționate la articolul 1 alineatul (2) lit. i) către unul sau mai multe organisme delegate, autoritatea administrativă în domeniul agriculturii sau autoritatea competentă asigură autorizarea și supravegherea lor*. Prevederile respective pot crea situații de dublări în reglementarea activității de întreprinzător pe domeniul referitor la producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și este necesar de a clarifica atribuțiile autorităților menționate.

La alin. (6) al art. 35 este necesar de concretizat, dacă este doar un singur laborator oficial desemnat în condițiile în care la alin. (1) sunt prevăzute laboratoare oficiale.

Prevederile art. 39 stabilesc, că *Guvernul stabilește cazurile și condițiile în care autoritățile competente pot desemna drept laboratoare oficiale, în conformitate cu articolul 35 alineatul (2), laboratoarele care nu îndeplinesc condițiile menționate la articolul 35 alineatul (4) lit. e) privind toate metodele pe care acestea le utilizează pentru controale oficiale sau alte activități oficiale, fiind prevăzute un șir de condiții pentru laboratoare*. Prevederile respective ridică semne de întrebare, deoarece Regulamentul (UE) 2017/625 prevede, că *Comisia adoptă acte delegate, în conformitate cu articolul 144, pentru completarea prezentului regulament în ceea ce privește cazurile și condițiile în care autoritățile competente pot desemna drept laboratoare oficiale*. Astfel, doar în cazul în care Comisia va aproba acte delegate, Republica Moldova poate să le transpună. Obiecție valabilă și pentru alin. (2) al art. 44, alin. (2) și (3) al art. 45, art. 46, alin. (5) al art. 47, art. 49, art. 50, art. 51, alin. (3) și (4) al art. 52, art. 56, alin. (3) și (4) al art. 58, alin. (6) al art. 59, alin. (5) al art. 63, art. 70, art. 76, alin. (2) al art. 79, alin. (4) al art. 86, art. 87, art. 91, art. 94, art. 95.

Prevederile art. 78 stabilesc că *autoritatea administrativă centrală în domeniul agriculturii sau autoritatea competentă desemnează laboratorul de referință națională și laboratoarele oficiale care pot efectua analiza probelor prelevate pe parcursul controalelor oficiale*. Prevederi similare se regăsesc și la art. 35 din proiect. Menționăm, că prevederile art. 100, 101 din Regulamentul (UE) 2017/625 se referă doar la laboratoarele de referință, iar art. 37-39 din Regulament se referă doar la laboratoarele oficiale. Proiectul, și la art. 78, și la art. 35 se referă la ambele categorii de laboratoare și sunt necesare modificări de ajustare la Regulamentul (UE) 2017/625.

Prevederile art. 101 stabilesc măsurile care le ia autoritatea competentă în cazul constatării unui caz de neconformitate. Sunt prevăzute așa măsuri ca: h) dispunerea izolării sau închiderii pe o durată corespunzătoare, a tuturor activităților operatorului în cauză sau a unei părți din acestea, a unităților, a exploatațiilor sau a altor sedii ale sale; i) dispunerea încetării, pe o durată corespunzătoare, a tuturor activităților operatorului în cauză sau a unei părți din acestea și, dacă este cazul, a site-urilor de internet pe care le administrează sau le folosește; j) dispunerea suspendării sau retragerii înregistrării sau autorizației unității, fabricii, exploatației sau mijloacelor de transport în cauză, a autorizației transportatorului sau a certificatului de competență al conducătorului auto. Aceste măsuri vor avea impact negativ considerabil asupra operatorilor și

chiar dacă este prevăzut, că *atunci când decide asupra măsurilor care trebuie luate, autoritatea competentă ia în considerare natura cazului de neconformitate și antecedentele operatorului în ceea ce privește conformitatea este necesar de a stabili norme mai detaliate referitor la astfel de măsuri în ce privește cazurile și procedurile de dispunere a acestora.*

**Concluzii și recomandări:** *proiectul poate fi susținut cu condiția luării în considerare a recomandărilor expuse.*

**dna Albina Mereuță**

A relatat că va lua în calcul cele expuse de expert și se va lucra cu expertul pentru a definitiva proiectul de lege.

**dna Angela Panciuc**

A relatat că autorii la art.5 atribuie niște obligații autorităților controlului ecologic în comun cu autoritățile competente, recomandă autorului să delimiteze atribuțiile controlului ecologic dacă ele revin prin prisma atribuțiilor pe care le are Inspectoratul pentru Protecția Mediului.

**S-a decis:** *proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (13 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 1 – se susține).*

**Analiza Impactului de Reglementare**  
**a proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind**  
**controalele oficiale în domeniul alimentelor de origine animală, a hranei pentru animale, a**  
**sănătății și bunăstării animalelor**

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	<b>Analiza Impactului de Reglementare efectuată la proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind controalele oficiale în domeniul alimentelor de origine animală, a hranei pentru animale, a sănătății și bunăstării animalelor</b>
<b>Data:</b>	<b>24.06.2022</b>
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	<b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b>
<b>Subdiviziunea:</b>	<b>Direcția medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală</b>
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	<b>Mereuță Albina Tel. 022 204 530, e-mail: albina.mereuta@maia.gov.md</b>
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
<b>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</b>	
<p>Problema care a impus elaborarea acestui proiect de lege este riscul introducerii pe piața internă produselor alimentare nesigure și periculoase, care ar cauza punerea în pericol a sănătății consumatorului și a sănătății publice.</p> <p>Riscul plasării pe piață a produselor alimentare necompetitive și necalitative, care pun în pericol sănătatea consumatorilor, sistemul controalelor din partea autorităților neeficient, sunt problemele actuale în Republica Moldova.</p>	
<b>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</b>	
<p>Asigurarea implementării principalului principiu și a politicilor primordiale privind siguranța produselor alimentare trebuie să se realizeze printr-un sistem de control bine organizat și reglementat sub toate aspectele de către autoritățile competente.</p> <p>Controalele oficiale ar trebui să fie minuțioase și eficiente și să asigure aplicarea corectă a legislației, astfel încât controalele oficiale să nu reprezinte o povară pentru operatorii din domeniul alimentar, autoritățile competente ar trebui să organizeze și să conducă activitățile oficiale de control luând în considerare nevoile operatorilor, dar neafectând interesele consumatorilor și totuși limitând controlul excesiv. Însă, este necesar ca controale oficiale să fie efective și eficiente pentru a atinge scopul final-garantarea siguranței și calității alimentelor.</p> <p>Autoritățile competente acționează în interesul operatorilor și al publicului larg asigurând în mod constant menținerea și protejarea standardelor ridicate de protecție instituite prin legislație cuprinzând tot lanțul agroalimentar, prin intermediul unor măsuri și norme la nivelul întregului lanț agroalimentar verificate și monitorizate prin controalele oficiale.</p> <p>Operatorii ar trebui să coopereze pe deplin cu autoritățile competente pentru a asigura buna desfășurare a controalelor oficiale.</p> <p>Deși operatorii sunt cei cărora le revine, în primul rând, responsabilitatea de a se asigura că activitățile lor se desfășoară în conformitate cu legislația în vigoare pe tot lanțul agroalimentar, sistemul de controale proprii pe care aceștia îl pun în aplicare în acest scop ar trebui să fie completat de un sistem dedicat de controale oficiale instituit de către autoritățile competente în vederea asigurării unei supravegheri eficiente a pieței de-a lungul lanțului agroalimentar. Un astfel de sistem este, prin însăși natura sa, complex și consumator de resurse și necesită un flux stabil de resurse pentru controalele oficiale, la un nivel adecvat nevoilor de asigurare a respectării legislației din orice moment.</p>	

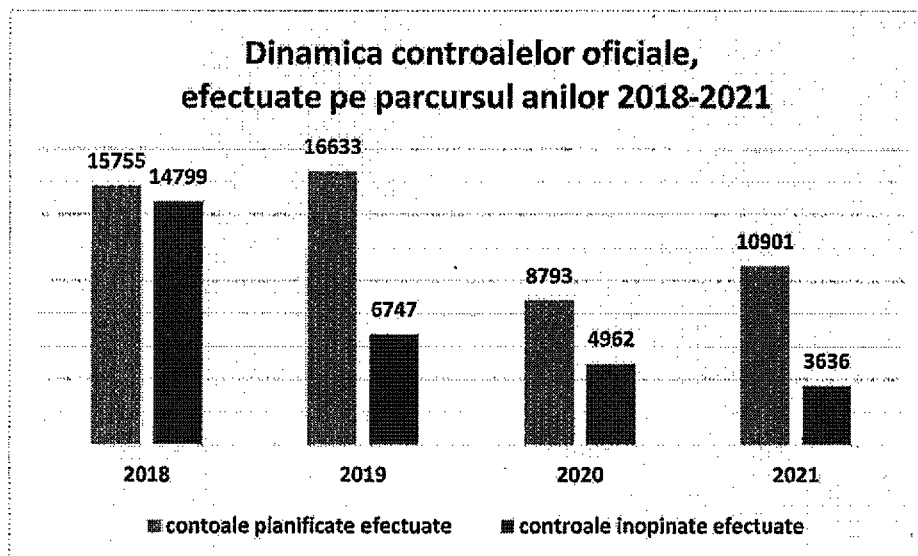


Fig. nr.1

Din analiza datelor prezentate în Fig. nr.1 remarcăm faptul că numărul controalelor atât planificate cât și inopinabile sunt în evidentă descreștere.

Aceasta denotă schimbări majore în sistemul de control a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor- autoritatea care are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare, a alcoolului etilic și producției alcoolice, întreținerea unui sistem de măsuri publice menite să asigure sănătatea animală și protecția plantelor, inofensivitatea produselor alimentare și a materiei prime, precum și protecția consumatorilor în domeniul alimentar.

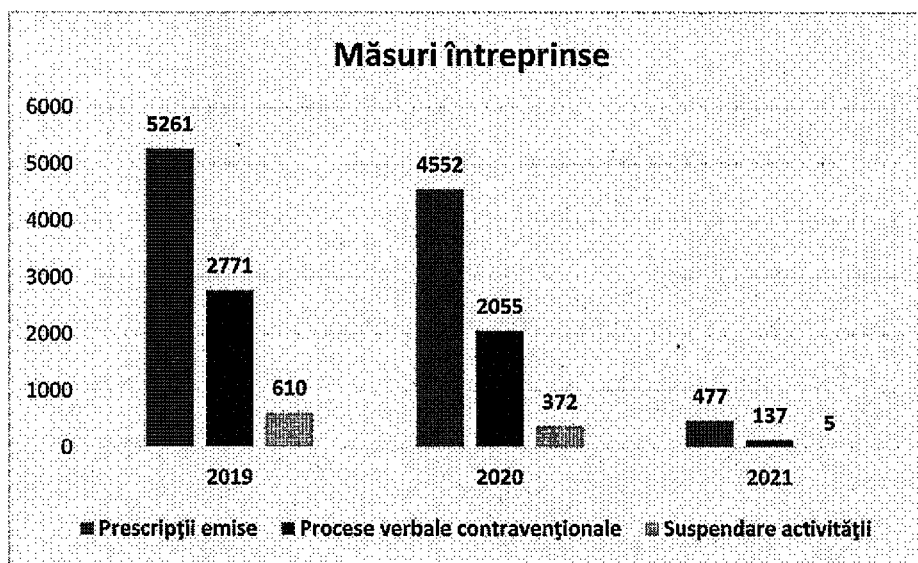


Fig. nr.2

De asemenea, pe parcursul ultimilor ani se evidențiază o scădere bruscă a acțiunilor pentru asigurarea conformității operatorilor, care atestă responsabilitatea sporită a operatorilor din domeniul alimentar.

Astfel, în vederea asigurării unei aplicări uniforme a normelor de control oficial ar trebui să se stabilească norme comune care să reglementeze acțiunile pe care autoritățile competente și operatorii ar trebui să le întreprindă în cazul în care există suspiciunea unei neconformități, precum și în cazul transporturilor neconforme și al transporturilor care pot prezenta un risc pentru sănătatea umană, a animalelor sau a plantelor, pentru bunăstarea animalelor și pentru mediu.

Ajustarea legislației naționale este necesară pentru a contribui la realizarea pieței interne a animalelor și a produselor de origine animală și pentru a evita răspândirea bolilor infecțioase. Această legislație vizează domenii care includ comerțul interior și exterior, eradicarea bolilor,

controalele sanitar-veterinare și notificarea bolilor și, de asemenea, contribuie la siguranța alimentelor și a furajelor.

Armonizarea cadrului normativ național cu cel al Uniunii Europene ar impulsiona și ar eficientiza sistemul de control și ar spori competitivitatea produselor alimentare pe plan extern.

Legislația Uniunii referitoare la bunăstarea animalelor prevede obligația proprietarilor de animale, a crescătorilor de animale și a autorităților competente de a respecta cerințele privind bunăstarea animalelor, care asigură animalelor un tratament fără cruzime și evită să provoace acestora durere sau suferință. Normele respective pot îmbunătăți calitatea și siguranța alimentelor de origine animală.

În vederea asigurării aplicării corecte a legislației privind lanțul agroalimentar, autoritățile competente ar trebui să fie abilitate să efectueze controale oficiale în toate etapele de producție, prelucrare și distribuție a animalelor și a alimentelor vizate de legislația respectivă. Pentru a asigura realizarea efectivă și minuțioasă a controalelor oficiale, autoritățile competente ar trebui să aibă, de asemenea, competența de a efectua controale oficiale în toate etapele de producție și de distribuție a bunurilor, a substanțelor, a materialelor sau a obiectelor care nu sunt reglementate prin legislația Uniunii privind lanțul agroalimentar, în măsura în care acest lucru este necesar pentru a investiga pe deplin posibila încălcare a legislației respective și pentru a stabili cauza oricărei astfel de încălcări. Pentru efectuarea eficientă a acestor controale oficiale, autoritățile competente ar trebui să redacteze și să păstreze o listă sau un registru al operatorilor vizati de control.

Prezentul regulament stabilește un cadru legislativ unic pentru organizarea controalelor oficiale în vederea verificării conformității cu legislația Uniunii privind lanțul agroalimentar în toate domeniile vizate de această legislație. În unele dintre aceste domenii, legislația Uniunii prevede cerințe detaliate care trebuie respectate și care impun competențe speciale și mijloace specifice pentru efectuarea controalelor oficiale. În vederea evitării practicilor divergente de asigurare a aplicării normelor, care ar putea genera o protecție neuniformă a sănătății umane, animale și a plantelor, a bunăstării animalelor, iar în ceea ce privește OMG și produsele de protecție a plantelor, și a mediului, ar putea să perturbe funcționarea pieței interne de animale și bunuri care intră sub incidența prezentului regulament și ar putea să denatureze concurența, Comisia ar trebui să fie în măsură să suplimenteze normele prevăzute în prezentul regulament prin adoptarea unor norme specifice privind controalele oficiale capabile să satisfacă nevoile de control din respectivele domenii. În special, astfel de norme ar trebui să stabilească cerințe specifice pentru efectuarea controalelor oficiale și frecvența minimă pentru astfel de controale, măsuri specifice sau suplimentare față de cele prevăzute în prezentul regulament pe care autoritățile competente ar trebui să le adopte în cazuri de neconformitate, responsabilități și sarcini specifice ale autorităților competente în plus față de cele prevăzute în prezentul regulament și criterii specifice pentru declanșarea mecanismelor de asistență administrativă prevăzute în prezentul regulament. În alte cazuri, astfel de norme suplimentare ar putea deveni necesare pentru a oferi un cadru mai detaliat pentru efectuarea controalelor oficiale asupra alimentelor și furajelor, pentru situațiile în care apar informații noi cu privire la riscurile pentru sănătatea umană sau a animalelor, iar în ceea ce privește OMG și produsele de protecție a plantelor, și pentru mediu, indicându-se faptul că, în absența unor specificații comune pentru efectuarea controalelor oficiale la nivelul tuturor statelor membre, controalele nu ar reuși să ofere nivelul preconizat de protecție împotriva acestor riscuri, astfel cum este prevăzut în legislația Uniunii privind lanțul agroalimentar.

Controalele oficiale efectuate asupra animalelor și bunurilor care intră în Uniune provenind din țări terțe sunt de o importanță esențială pentru a asigura respectarea legislației aplicabile în cadrul Uniunii și, în particular, a normelor stabilite pentru a proteja sănătatea umană, a animalelor și a plantelor, bunăstarea animalelor, iar, în ceea ce privește OMG și produsele de protecție a plantelor, și mediul. Aceste controale oficiale ar trebui să fie realizate înainte ca animalele sau bunurile să fie puse în liberă circulație în cadrul Uniunii. Frecvența controalelor oficiale ar trebui să țină seama în mod adecvat de riscurile pe care animalele și bunurile introduse în Uniune le-ar putea prezenta pentru sănătatea umană, a animalelor și a plantelor, pentru bunăstarea animalelor și pentru mediu, având în vedere antecedentele operatorului în ceea ce privește conformitatea cu cerințele prevăzute în legislația Uniunii privind lanțul agroalimentar, controalele deja efectuate asupra animalelor și bunurilor în țara terță în cauză, precum și garanțiile oferite de țara terță conform cărora animalele și bunurile exportate către Uniune îndeplinesc cerințele prevăzute în legislația Uniunii.

Controalele oficiale asupra animalelor și bunurilor care intră în Uniune din țări terțe ar trebui să fie efectuate la posturile de inspecție la frontieră desemnate de statele membre în conformitate cu un set de cerințe minime. Desemnarea acestor posturi ar trebui retrasă sau suspendată atunci când nu mai sunt conforme cu cerințele minime sau atunci când activitățile lor ar putea prezenta un risc pentru sănătatea umană, a animalelor sau a plantelor, pentru bunăstarea animalelor, iar în ceea ce privește OMG și produsele de protecție a plantelor, și pentru mediu.

În vederea asigurării unei aplicări uniforme a normelor de control oficial pentru transporturile care sosesc din țări terțe, ar trebui să se stabilească norme comune care să reglementeze acțiunile pe care autoritățile competente și operatorii ar trebui să le întreprindă în cazul în care există suspiciunea unei neconformități, precum și în cazul transporturilor neconforme și al transporturilor care pot prezenta un risc pentru sănătatea umană, a animalelor sau a plantelor, pentru bunăstarea animalelor, iar în ceea ce privește OMG și produsele de protecție a plantelor, pentru mediu.

Controalele și alte activități oficiale ar trebui să se bazeze pe metode de analizare, testare și diagnosticare care să îndeplinească standarde științifice actuale și să ofere rezultate solide, fiabile și comparabile în întreaga Uniune. Prin urmare, metodele utilizate de către laboratoarele oficiale, precum și calitatea și uniformitatea datelor generate de analize, teste și diagnostici ar trebui să fie îmbunătățite în mod continuu.

Pentru efectuarea controalelor oficiale și a altor activități oficiale care sunt destinate să identifice posibile încălcări ale normelor, inclusiv cele care au loc prin practici înșelătoare sau frauduloase, precum și în domeniul bunăstării animalelor, autoritățile competente ar trebui să aibă acces la date tehnice actualizate, fiabile și coerente, la rezultatele cercetărilor, la tehnicile noi și la expertiza necesară pentru a aplica corect legislația.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele care au dus la apariția problemei sunt:

1. Plasarea pe piață a produselor alimentare periculoase și necalitative;
2. Stabilirea noilor cerințe de siguranță și de calitate a produselor alimentare pe piața UE;
3. Punerea în pericol a sănătății consumatorilor;
4. Existența unor neconformități în cadrul legislativ național;
5. Nerespectarea prevederilor existente privind inofensivitatea produselor alimentare;
6. Produse alimentare de origine animală de o calitate îndoielnică și nesigură supuse comercializării.

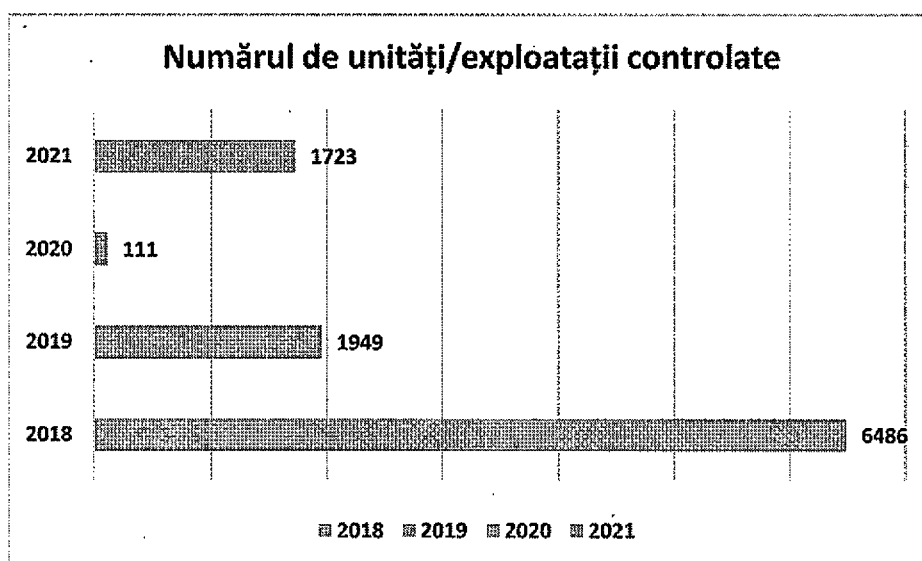
d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Lipsa unei astfel de intervenții în cadrul normativ național va crea dificultăți întru asigurarea inofensivității și a calității produselor alimentare de către operatori și ca consecință ar putea afecta competitivitatea produselor alimentare de origine animală și ar pune în pericol sănătatea umană.

#### ***Sistemul de control în domeniul sanitar-veterinar***

La nivelul unităților/exploatațiilor în care sunt menținute animale de fermă se realizează anual controale oficiale, efectuate în conformitate cu prevederile Legii nr. 50 din 28.03.2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor și a Legii nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, frecvența de efectuare a acestora fiind stabilită în baza unor factori de risc asociați fiecărei categorii de unitate supusă controlului sanitar - veterinar.

Inspectorii din subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor au supus controlului oficial toate tipurile de unități: ferme de animale, ferme de carantină, tabere de vară, stâne, târguri de animale, gospodării individuale, grădini zoologice, canise, magazine pentru comercializarea animalelor, menajerii, mijloace de transport implicați în transportul animalelor vii; controlul în practică medicilor veterinari oficiali (inspectorii ANSA) se efectuează de cel puțin o dată pe an la toate exploatațiile de animale din țară, iar în cadrul acestor inspecții se verifică sănătatea animalelor, bunăstarea animalelor, precum și sistemul de identificare și trasabilitate a animalelor.

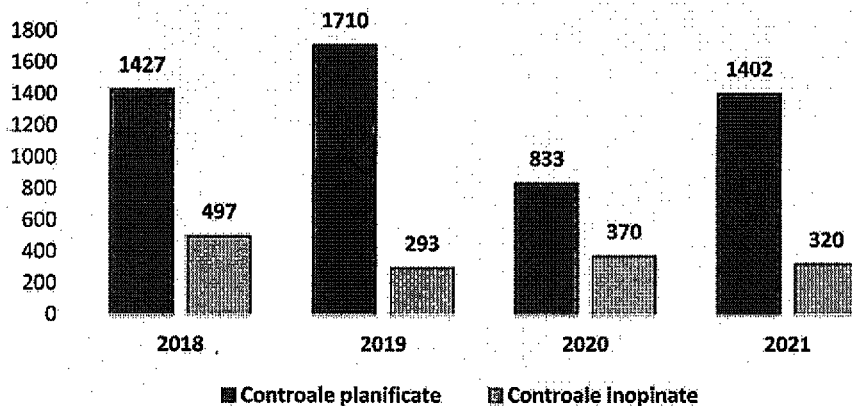


Din analiza datelor tabelului de mai jos pe parcursul anilor 2018-2021 evidențiem faptul că numărul unităților/ exploatațiilor supuse controlului a scăzut aproape întreit. Totuși sistemul de control trebuie să fie unul suficient de efektiv pentru asigurarea implementării politicii de bază pe domeniul siguranței alimentelor.

#### ***Sistemul de control al unităților de procesare a alimentelor de origine animală***

Baza legală pentru efectuarea controalelor oficiale în domeniul fabricării produselor alimentare de origine animală o constituie Legea nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și Legea nr. 50 din 28.03.2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, prevederile căreia sunt armonizate cu Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004.

### Controlul unităților de procesare a alimentelor de origine animală



### Acțiunile pentru asigurarea conformității operatorilor

<i>N/o</i>	<i>Acțiuni/Măsurile întreprinse</i>	<i>Nr. în 2018</i>	<i>Nr. în 2019</i>	<i>Nr. în 2020</i>	<i>Nr. în 2021</i>
1.	Prescripții /procese verbale de control emise	618	1298	-	-
2.	Procese verbale de sancționare	163	176	126	183
3.	Suspendare activității	33	9	28	63

### Realizarea programelor naționale de monitorizare

<i>N/o</i>	<i>Denumirea programului național</i>	<i>Nr. de probe planificate 2021</i>	<i>Nr. de probe realizate 2021</i>
1.	Planul de monitorizare a reziduurilor în produsele de origine animală pentru anul 2021, aprobat prin Ordinul nr. 92 din 23 februarie 2021	1051	924 până la 31.12.2021, programul se finalizează în martie 2022
2.	Programul de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței alimentelor aprobat prin Ordinul nr. 31 din 25 ianuarie 2021	2099	2032

<p>e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului</p>	
<p>Cadrul normativ privind controalele oficiale actualmente este reglementat printr-un șir de acte normative dintre care menționăm :</p> <p>Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară  Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor,  Legea nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor  Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar  Legea nr.296 din 21 decembrie 2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare</p>	
<p><b>2. Stabilirea obiectivelor</b></p>	
<p>a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)</p>	
<p>Prezentul proiect de lege implică următorul obiectiv:</p> <p>1. Asigurarea siguranței alimentelor, de la producerea materiilor prime până la distribuirea alimentelor către consumator și asigurarea unui nivel înalt de protecție a vieții și sănătății umane bazat pe analiza riscului, prin aplicarea unui sistem modern și performant de supraveghere și monitorizare a proceselor pe întreg lanțul alimentar în vederea asigurării accesului consumatorului final la produse sigure și sănătoase.</p>	
<p><b>3. Identificarea opțiunilor</b></p>	
<p>a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție</p>	
<p>Opțiunile propuse sunt următoarele:  <b>Opțiunea I - "a nu face nimic";</b>  Situția "a nu face nimic" este descrisă la compartimentul "<i>Definirea problemei</i>".</p>	
<p>b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate</p>	
<p><b>Opțiunea II - aprobarea proiectului de Lege privind controalele oficiale în domeniul alimentelor de origine animală, a hranei pentru animale, a sănătății și bunăstării animalelor;</b></p> <p>Prezentul proiect are drept scop asigurarea inofensivității și calității produselor alimentare și garantarea consumatorilor produse alimentare de origine animală sigure, prin responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar, perfecționarea cadrului normativ național privind controalele oficiale.</p> <p>Asigurarea aplicării și respectării legislației în domeniul de competență al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;</p> <p>Organizarea activităților sanitar-veterinare, și a activităților ce țin de siguranța alimentelor</p> <p>Protecția animalelor prevenirea transmiterii de boli de la animale la om, siguranța alimentelor destinate consumului uman, salubritatea furajelor pentru animale, în raport cu creșterea animalelor, monitorizarea, notificarea și controlul bolilor și a trasabilității animalelor;</p> <p>Asigurarea siguranței alimentelor, de la producerea materiilor prime până la distribuirea alimentelor către consumator și asigurarea unui nivel înalt de protecție a vieții și sănătății umane bazat pe analiza riscului;</p> <p>Protejarea intereselor consumatorilor incluzând aspecte referitoare la sistemul de relații creat în cadrul pieței, generat de confruntarea consumului de alimente oferite de producător.</p> <p>Prevederile acestui proiect de lege sunt armonizate cu prevederile <i>Regulamentului (UE) 2017/625</i> al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE)</p>	

2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (**Regulamentul privind controalele oficiale**)

Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

Prin aprobarea proiectului se va perfecționa sistemul de control în domeniul alimentelor de origine animală, a hranei pentru animale, a sănătății și bunăstării animalelor conform practicilor UE.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

La proiectul de Lege privind controalele oficiale în domeniul alimentelor de origine animală, a hranei pentru animale, a sănătății și bunăstării animalelor nu s-au identificat opțiuni alternative decât cea de aprobare a proiectului dat, deoarece:

1) modificările propuse vin să ajusteze și să perfecționeze cadrul normativ conform practicilor UE;

2) modificările propuse vin să înlăture neconformitățile sistemului de control al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;

#### **4. Analiza impacturilor opțiunilor**

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

**Opțiunea I- A nu face nimic;**

**Costuri:**

Costurile în lipsa intervenției propuse nu s-au identificat.

**Beneficii:**

Beneficii în lipsa intervenției propuse nu s-au identificat.

**Efecte negative:**

1. Existența unor neconformități în cadrul legislativ național;

2. Implementarea defectuoasă a prevederilor existente privind inofensivitatea produselor alimentare

3. ; Nu va fi posibil de asigurat calitatea și siguranța produselor alimentare de origine animală supuse comercializării;

**Riscuri:**

1. Răspîndirea bolilor la animale;

2. Apariția pericolului privind siguranța și calitatea produselor alimentare de origine animală;

3. Neconformarea operatorilor din domeniul alimentar la cerințele de siguranță a produselor alimentare;

4. Tractarea incorectă a unor prevederi din legislația națională;

**Impactul:**

1. Cadrul normativ național neconform și neunivoc;

2. Produse alimentare de origine animală necalitative și periculoase;

3. Ineficacitatea controalelor oficiale în ceea ce privește verificarea conformității cu cerințele normative;

b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

**Costuri:**

Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea și publicarea proiectului de lege respectiv.

**Beneficii:**

1. Cadru legislativ univoc și coerent, asigurarea unui înalt nivel de protecție a consumatorului;
2. Responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar.
3. Asigurarea armonizării cadrului legislativ național cu prevederile legislației UE;
4. Asigurarea efectuării a controalelor oficiale efectiv și eficiente;
6. Excluderea pericolului de aplicare a practicilor incorecte din partea autorității de control;
7. Creșterea competitivității comercializării a produselor alimentare de origine animală pe piața externă;
8. Asigurarea inofensivității și calității produselor de origine animală conform practicilor UE;
9. Facilitarea circulației animalelor.

**Riscuri:**

Nu s-au identificat riscuri în vederea aprobării proiectului de Lege privind controalele oficiale în domeniul alimentelor de origine animală, a hranei pentru animale, a sănătății și bunăstării animalelor.

**Costuri de conformare:**

Prevederile prezentului proiect de hotărâre de guvern stabilește costuri de conformare din partea operatorilor din domeniul alimentar sub următoarele aspecte:

**Impacturile identificate**

Din punct de vedere **economic** identificăm un impact major pozitiv asupra competitivității afacerilor, a activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul alimentar începând de la producere până la export. Acesta se datorează alinierea la cerințele UE a cadrului normativ național din domeniul care va sconta în timp produse alimentare de origine animală inofensivă și de calitate. De asemenea, va asigura sănătatea și bunăstarea animalelor.

Din punct de vedere **social** referindu-ne la sănătatea populației identificăm un impact major pozitiv, care se va reflecta în garantarea calității și inofensivității produselor alimentare.

Astfel, în final menționăm faptul că o dată cu aprobarea prezentului proiect pe întreg lanțul începând de la producere, comercializare până la exportul produselor de origine animală se va asigura inofensivitatea și conformitatea acesteia. Aceasta va influența benefic asupra mediului de afaceri din domeniul alimentar sporind competitivitatea și accesul pe piața UE.

b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu s-au identificat alte opțiuni alternative.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Riscuri care pot duce la eșecul intervenției nu s-au identificat. Gradul de conformare a prevederilor stabilite prin proiectul prenotat va fi unul optim, deoarece acestea în totalitate vin să garanteze inofensivitatea și calitatea produselor alimentare plasate pe piață conform practicilor UE.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Au fost identificate costuri de conformare în vederea implementării prevederilor prezentului proiect din partea operatorilor din domeniul alimentar. Aceste costuri sunt stabilite în Hotărârea de Guvern nr.994/2020.

Intervenția propusă are impact pozitiv asupra sănătății publice și asupra competitivității afacerilor, a activităților întreprinderilor din domeniul alimentar.

**Concluzie**

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați
<p>În vederea asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor și garantarea dreptului acestora la produse alimentare sigure, se va opta pentru aprobarea proiectului Lege privind controalele oficiale în domeniul alimentelor de origine animală, a hranei pentru animale, a sănătății și bunăstării animalelor.</p> <p>Opțiunea propusă va influența pozitiv atât asupra mediului de afaceri din domeniul alimentar, cât și asupra societății prin protejarea și garantarea consumatorilor cu produse sigure și de calitate.</p>
<b>5. Implementarea și monitorizarea</b>
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare
<p>Implementarea proiectului lege ține de competența Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.</p> <p>Ca urmare aprobării prezentului proiect vor fi abrogate prevederile Legii nr.50/2013</p>
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea
<p>Monitorizarea se va efectua în baza următorilor indicatori de performanță:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Numărul redus a cazurilor de neconformități la producerea și comercializarea produselor alimentare;</li> <li>2. Rezultatele analizelor de laborator a produselor alimentare;</li> <li>3. Numărul pețițiilor înaintate de către consumatori;</li> <li>4. Rata exportului produselor alimentare de origine animală;</li> <li>5. Numărul de prescripții, procese verbale de sancționare întocmite;</li> <li>6. Rezultatele și gradul de realizare a Programelor strategice de monitorizare și control.</li> </ol>
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea
<p>Odată cu aprobarea și intrarea în vigoare a prevederilor prezentului proiect impactul pozitiv se va resimți în timp, după o evaluare anuală a implementărilor și respectării prevederilor propuse.</p>
<b>6. Consultarea</b>
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă
<p>Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Consumatorii, care își manifestă interesul firesc față de protejarea sănătății umane și a protejării intereselor sale în privința achiziționării produselor alimentare de origine animală inofensive și calitative;</li> <li>-Operatorii din domeniul alimentar care sunt obligați să respecte cerințele de siguranță și de calitate în privința produselor alimentare;</li> <li>-Autoritatea publică interesată (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor) care are obligația, competența de control și supraveghere a implementării politicilor din domeniul siguranței alimentare și a hranei pentru animale de către operatorii din domeniile respective.</li> </ul>
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților
<p>Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului la data de 07 aprilie 2021 a fost plasat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului web: <a href="https://madr.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-hot%C4%83r%C3%A2rii-de-guvern-cu-privire-la-0">https://madr.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-hot%C4%83r%C3%A2rii-de-guvern-cu-privire-la-0</a> la compartimentul <i>Transparență decizională</i>, la rubrica <i>Anunțuri de inițiere a elaborării deciziilor</i>.</p> <p>La fel, în conformitate cu art.5 și 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și a pct.11 subpct.3), din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative aprobată prin Hotărîrea de Guvern nr.23/2019, Anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra Analiza Impactului de Reglementare a proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului a fost plasat la data 12 mai 2021 pentru consultare pe pagina web: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-">https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-</a></p>

analiza-impactului-de-reglementare-a-proiectului-hotaririi-de-guvern-cu-privire-la-modificarea-unor-hotariri-ale-guvernului/8254 cu prezentarea de propunerilor și obiecțiilor până la data de 02 iunie 2021.

De asemenea, menționăm faptul că Analiza Impactului de Reglementare a proiectului prenotat a fost remis pentru consultare Asociației Republicane a Medicilor Veterinari din Moldova, Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate "LAPTE", Asociației Avicultorilor din Republica Moldova, Asociației Uniunea Producătorilor din Industria Avicolă a Republicii Moldova, Asociației Patronală "ProBiz", Asociației Naționale a Restaurantelor și a Localurilor de Agreement din Republica Moldova (MĂR)- la data de 12.05.2021 prin scrisoarea nr.19-07/1780.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Analiza Impactului de Reglementare a proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului a fost avizată pozitiv de către Asociația Patronală Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate "LAPTE" (scrisoarea nr.64/05 din 20.05.2021).

Alte propuneri și obiecții asupra AIR a proiectului prenotat nu au parvenit.

Anexă

**Tabel pentru identificarea impacturilor**

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor			
povara administrativă			
fluxurile comerciale și investiționale			
competitivitatea afacerilor	3		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	2		
concurența pe piață	2		
activitatea de inovare și cercetare			
veniturile și cheltuielile publice			
cadrul instituțional al autorităților publice			
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	2		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor			
situația social-economică în anumite regiuni			
situația macroeconomică			
alte aspecte economice			
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă			
nivelul de salarizare			
condițiile și organizarea muncii			
sănătatea și securitatea muncii			
formarea profesională			
inegalitatea și distribuția veniturilor			
nivelul veniturilor populației			
nivelul sărăciei			
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile			
diversitatea culturală și lingvistică			

partidele politice și organizațiile civice			
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	3		
modul sănătos de viață al populației			
nivelul criminalității și securității publice			
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială			
accesul și calitatea serviciilor educaționale			
accesul și calitatea serviciilor medicale			
accesul și calitatea serviciilor publice administrative			
nivelul și calitatea educației populației			
conservarea patrimoniului cultural			
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale			
accesul și participarea populației în activități sportive			
discriminarea			
alte aspecte sociale			
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon			
calitatea aerului			
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen			
biodiversitatea			
flora			
fauna			
peisajele naturale			
starea și resursele solului			
producerea și reciclarea deșeurilor			
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile			
consumul și producția durabilă			
intensitatea energetică			
eficiența și performanța energetică			
bunăstarea animalelor			
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)			
utilizarea terenurilor			
alte aspecte de mediu			
<p><i>Tablelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			