



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-4201

Chișinău

„24” mai 2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.443 din 16 mai 2018.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 4 file și în limba rusă – 4 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (6 file);
4. Analiza Impactului de Reglementare (9 file);
5. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (7 file);
6. Avizul Ministerului Justiției (3 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Ina Railean
Tel.: 250 203

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>162</u>
<u>25</u> "	<u>05</u> 2018
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.443

din 16 mai 2018

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului

Liviu Volconovici

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**
pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 14 din Legea nr. 440-XIII din 27 aprilie 1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 43, art. 482), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (1) se completează în final cu textul „ , prize de apă și instalații mobile în scopul alimentării cu apă a populației și irigării terenurilor agricole, cu notificarea autorității de gestionare a resurselor de apă”.

2. Se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul în care în zona fișiilor de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă sînt sisteme de irigare centralizate, funcționabile și fiabile din punct de vedere tehnic pentru a livra apă pentru irigații, nu se admite montarea instalațiilor mobile în scopul irigării terenurilor agricole”.

Art. II. – Articolul 29 alineatul (2) din Legea nr. 149-XVI din 8 iunie 2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 126-130, art. 597), cu modificările și completările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„(2) Se interzice evacuarea apei în scop tehnologic piscicol din bazinul de apă de folosință complexă, cu excepția cazurilor de prevenire a situațiilor excepționale declarate de către Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și în cazul depistării și eradicării bolilor la pești”.

Art. III. – Articolul 22 din Legea nr.198-XV din 15 mai 2003 cu privire la arenda în agricultură (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 163-166 art. 650), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La alineatul (1), cuvîntul „Guvern” se substituie cu cuvîntul „titularul dreptului de administrare desemnat de Guvern”;

2. La alineatul (2), textul „sau în alt mod prevăzut de lege” se substituie cu textul „ , cu excepția amplasării prizei de apă și instalațiilor mobile în scopul alimentării cu apă a populației și irigării terenurilor agricole”.

Art. IV. – Articolul 110 din Codul contravențional nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017,

nr. 78-84 art. 100), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu alineatele (3), (4) și (5) cu următorul cuprins:

„(3) Împiedicarea accesului altor utilizatori de apă pentru amplasarea și/sau utilizarea prizei de apă și instalațiilor mobile în condițiile Legii apelor nr. 272 din 23 decembrie 2011 se sancționează cu amendă de la 40 la 60 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an.

(4) Deținătorul lacului de acumulare sau iazurilor care nu dispune de regulament propriu de exploatare a lacului de acumulare sau iazului se sancționează cu amendă de la 40 la 60 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an”.

(5) Deținătorul lacului de acumulare sau iazului care evacuează apa în scop tehnologic piscicol, cu excepția depistării și eradicării bolilor la pești, se sancționează cu amendă de la 40 la 60 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an”.

Art. V – Legea nr.171 din 9 iulie 2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 160-162, art. 588), cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1:

alineatul (1):

la litera b), după cuvintele „infrastructura de irigații” se introduce textul „și/sau desecare”;

la litera c), după cuvintele „infrastructurii de irigații” se introduce textul „și/sau desecare”;

la alineatul (2), după textul „sistemelor de irigare”, în ambele cazuri, se introduce textul „și /sau desecare”.

2. Articolul 2 se completează cu noțiunea „sistem de desecare” cu următorul cuprins:

„sistem de desecare – rețea hidraulică distinctă ori asociată unui sistem de irigare, constituită din canale, conducte, bazine de acumulare, stații de pompare și alte construcții hidrotehnice, care este utilizată pentru a regla nivelul apelor freatice superficiale prin reținerea sau îndepărtarea lor într-un rîu sau alt bazin de acumulare. Sistemul de desecare mai include terenurile limitrofe, destinate protecției infrastructurii de irigație, liniile de transmisiune electrică, drumurile de acces, precum și clădirile, infrastructura și alt echipament necesar pentru a exploata, întreține și repara sistemul de desecare;”

3. Articolul 5:

la alineatul (1) și alineatul (2) literele a) și b), după cuvintele „sistemului de irigare” se introduce textul „și/sau desecare”;

la litera d), după cuvintele „plăților pentru irigare” se introduce textul „și/sau desecare”;

la litera e) după cuvintele „de irigații” se introduce textul „și/sau desecare”.

4. La articolul 30, alineatul (1) se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) plățile pentru desecare, achitate de membrii Asociației și non-membri;”.

5. Articolul 31 alineatul (2):

la litera a), după cuvântul „irigare” se introduce textul „/desecare”, în ambele cazuri;

la litera b), cuvintele „extragerea apei” se substituie cu cuvântul „desecare”;

6. Se completează cu articolul 32¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 32¹. Plata pentru desecare

(1) Deținătorii terenurilor agricole din aria de deservire a sistemului de desecare, membri și non-membri ai Asociației, achită o plată pentru desecare în funcție de volumul apei acumulate, ce se evacuează prin pompare.

(2) Asociația va fixa un tarif pentru un metru cub de apă pompat la desecarea terenurilor agricole din aria de deservire. Tariful pentru desecarea terenurilor agricole va fi unic pentru toți deținătorii terenurilor agricole din aria de deservire a Asociației. Plata pentru desecare va fi calculată în raport cu volumul de apă pompat la desecare și suprafața deținută de fiecare deținător în aria de deservire.

(3) Tariful pentru desecare este calculat în baza costurilor de menținere și exploatare a sistemului de desecare suportate de Asociație, în funcție de volumul apei acumulate, ce se evacuează prin pompare.”

7. La articolul 34 litera g), după cuvântul „de irigare” se introduce textul „și/sau desecare”.

Art. VI. – Legea apelor nr.272 din 23 decembrie 2011 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 81, art. 264), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 25:

alineatul (2):

litera c) se completează în final cu textul „pentru fântânile arteziene”;

litera g) va avea următorul cuprins:

„g) rezultatele analizelor privind proprietățile fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei corpului de apă;”

la alineatul (3¹), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) pentru activitatea specificată la articolul 23 alineatul (2) lit. c) – actele prevăzute la alineatul (2) lit. b), e)–h) și j) din prezentul articol”;

alineatul (5):

literele a) și b) vor avea următorul cuprins:

„a) coordonează, prin procedura ghișeului unic, condițiile de folosință a apei în baza unui regulament aprobat de Guvern;

b) organizează, în comun cu autoritățile specificate în regulamentul aprobat de Guvern, inspectarea corpului de apă, a construcțiilor hidrotehnice, precum și a altor construcții destinate folosinței apelor indicate în cerere;”

se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) comunică solicitantului decizia de eliberare sau de refuz al eliberării autorizației de mediu pentru folosința specială a apei;”

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) În cazul autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pe termen lung, termenul poate fi prelungit cu 10 zile”.

2. Articolul 27:

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) În aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare funcțional și fiabil din punct de vedere tehnic pentru a livra apă pentru irigații, autorizația de mediu pentru folosința specială a apei se eliberează doar asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații și entităților juridice care dețin și gestionează aceste sisteme în modul stabilit de lege”.

Art. VII. – Guvernul, în termen de 4 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

Notă informativă la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative are drept scop eliminarea impedimentelor pentru producătorii agricoli la irigarea terenurilor agricole.

Astfel, menționăm că în prezent producătorii agricoli întâmpină mai multe probleme la obținerea actelor pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare, instalarea prizei de apă și instalațiilor mobile în scopul irigării terenurilor agricole pe terenurile zonelor și fișiilor de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă și de asemenea ce țin de accesul acestora la apele de suprafață pentru irigarea terenurilor agricole.

În adresa Ministerului parvin mai multe solicitări din partea producătorilor agricoli cu privire la implicarea Ministerului în scopul soluționării problemelor menționate mai sus cum ar fi: Federația Națională a Fermierilor din Moldova (peste 27,0 mii membri), Asociația Producătorilor de Sfeclă de Zahăr din Republica Moldova (peste 27,0 mii membri), Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „Moldova Fruct” (peste 170 membri), Asociația Investitorilor Străini, și alți producători agricoli și utilizatori de apă. De asemenea, în cadrul Ministerului au fost organizate mai multe ședințe de lucru ce țin de obținerea actelor pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare.

Conform prevederilor art. 23, lit. c), din *Legea apelor nr. nr.272 din 23.12.2011*, captarea și folosința apei din diferite surse pentru irigare, poate fi efectuată numai în bază de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei. Astfel, la eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei, solicitantul este obligat să prezinte mai multe acte necesare pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei. Ca o condiție obligatorie pentru producătorii agricoli de a beneficia de subvenții din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, la submăsura stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare este prezentarea autorizației de mediu de folosință specială a apei.

Astfel, prevederile art. 25, alin. (2), din legea dată reglementează lista actelor necesare solicitantului pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei, iar în conformitate cu prevederile art. 21 - 33 instituția competentă, în termen de 30 de zile de la primirea cererii coordonează, prin procedura ghișeului unic, condițiile de folosință a apei cu Serviciul Supravegherii de Stat a Sănătății Publice, Agenția „Apele Moldovei”, Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, Serviciul Piscicol, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, conform Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic în domeniul autorizării de mediu pentru folosința specială a apei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 894 din 12.11.2013.

De asemenea, în unele cazuri Inspectoratul Ecologic de Stat nu eliberează în termenul stabilit autorizația de folosință specială a apei la irigarea terenurilor agricole din considerentul că unele acte nu pot fi anexate de către producătorii agricoli sau instituțiile responsabile de coordonare, prin procedura ghișeului unic, nu eliberează avizul în termenul stabilit.

În scopul soluționării problemelor invocate, considerăm că unele acte sunt inutile și propunem a fi excluse. Astfel, la art. 25, alin. (3¹) din Legea apelor nr. 272 din 23.12.2011 se propune de a fi excluse unele acte din Lista actelor necesare solicitantului pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei la irigare din următoarele considerente.

a) *Referitor la documentul care atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra terenului pe care este situat corpul de apă, asupra construcțiilor hidrotehnice, precum și asupra altor construcții destinate folosinței apelor*, menționăm că utilizatorii de apă în majoritatea cazurilor nu pot anexa actul dat deoarece în multe cazuri bunurile date nu sunt înregistrate de către titulari, iar în cazul în care bunurile date sunt înregistrate acestea pot fi verificate prin intermediul Registrului bunurilor imobile.

De asemenea, informăm că, *documentul care atestă dreptul de proprietate sau folosință*, practic este imposibil de obținut. Documentul ce confirmă drepturile este contract, act administrativ sau un alt document legal care constituie temeiul nașterii, modificării sau stingerii drepturilor patrimoniale. Conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 1543 din 25.02.1998 cadastrului bunurilor imobile, documentele ce confirmă înregistrarea drepturilor asupra bunului imobil este confirmată prin extrasul din registrul bunurilor imobile sau prin certificatul privind înscrierile în registrul bunurilor imobile. Extrasul din registrul bunurilor imobile îl eliberează persoanelor care sînt în drept să dispună de bunul imobil sau reprezentanților acestora pentru efectuarea tranzacțiilor și este valabil timp de două luni din data eliberării. Fiind conștienți de faptul că producătorii agricoli solicită documentul dat pentru a obține autorizația de mediu pentru folosința specială a apei la irigare, deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor nu prezintă și nici nu sunt obligați să pună la dispoziția terților titlu de proprietate sau un alt document legal în acest sens. Astfel, din considerentul că Agenția „Apele Moldovei” elaborează Cadastrul resurselor de apă, datele privind deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor urmează a fi identificate de către aceștea de comun cu autoritățile publice locale.

c) Totodată, pentru a nu crea confuzii la solicitarea actului prevăzut la art. art. 25, alin. (2), lit. c) „pașaportul prizei de apă”, propunem să fie completat în final cu textul „*pentru fîntînile arteziene*” conform noțiunii reglementate în Anexa nr. 3 la Hotărîrea Guvernului nr. 894 din 12 noiembrie 2013, unde este menționat că, *pașaportul prizei de apă* – reprezintă un document de bază al fîntînii arteziene în care sînt specificați parametrii de funcționare, amplasarea fîntînii, calitatea apei etc.

d) De asemenea, propunem ca *Regulamentul de exploatare a barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare* (Regulamentul de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor), să fie exclus din lista actelor necesare solicitantului în scopul menționat. Informăm că, obligația de elaborare a Regulamentului dat este a titularilor acestora. Din considerentul că aceștea nu elaborează Regulamentul dat din lipsa mijloacelor financiare sau din alte motive, producătorii agricoli nu pot obține documentul menționat, sau sunt puși în situația să suporte costurile elaborării acestuia.

Regulamentul menționat poate fi elaborat doar de către instituțiile de proiectare din domeniu. Conform datelor instituțiilor de proiectare din domeniu costul de elaborare a unui Regulament de exploatare a barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare este în dependență de suprafața acestora, astfel agenții economici sunt puși în situația să suporte unele cheltuieli nejustificate.

Ținând cont că conform hotărîrii Guvernului nr. 977 din 16.08.2016 pînă la 31 decembrie 2017, toți deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor sunt obligați să elaboreze Regulamente de exploatare a acestora, și să prezinte pentru coordonare Agenției „Apele Moldovei” un exemplar în original, propunem ca Agenția să le includă în Cadastrul resurselor de apă, și astfel pot fi vizualizate de către Agenție, care acordă aviz prin intermediul ghișeului unic și nu este necesar ca utilizatorii de apă/producătorii agricoli să suporte unele cheltuieli nejustificate.

g) De asemenea, propunem ca actul prevăzut la lit. g) rezultatele analizelor privind proprietățile fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei, să fie completat cu „ale corpului de apă”. Considerăm că dacă dintr-un corp de apă au fost efectuate analizele date nu este necesar ca fiecare utilizator de apă la irigare să achite mijloace financiare suplimentare pentru efectuarea repetată a analizelor fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei din corpul dat.

Totodată, informăm că în anul 2010, în sectorul de irigare s-a produs o reformă importantă. Astfel, au fost instituit mecanismul de transfer al managementului sistemelor centralizate de irigare aflate în proprietatea statului. Începînd cu anul 2010, cel puțin 11 sisteme centralizate de irigare au fost transmise în gestiunea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, constituite în conformitate cu prevederile *Legii nr. 171 din 09.07.2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații*.

La momentul actual, art. 22 din Legea 272/2011 stabilește că, irigarea efectuată de către o persoană aprovizionată legal cu apă printr-un sistem centralizat de irigare gestionat de o asociație a utilizatorilor de apă pentru irigare sau de o altă persoană care deține autorizație de mediu pentru folosința specială a apei nu necesită o astfel de autorizație, iar art. 27 alin. (3) lit. a) prevede că, autorizația de mediu pentru folosința specială a apei nu se eliberează dacă aceasta ar afecta negativ folosința apei de către orice persoană fizică sau persoană juridică ce deține autorizație de mediu pentru folosința specială a apei.

Astfel, în scopul susținerii acestor reforme inițiate, asigurării durabilității investițiilor publice în sectorul de irigare, se propune ca în aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare funcțional și fiabil din punct de vedere tehnic pentru a livra apă pentru irigații din, autorizația de mediu pentru folosința specială a apei să fie eliberată doar asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații și entităților juridice, care dețin și gestionează aceste sisteme în modul stabilit de lege. Astfel, sistemul centralizat de irigare trebuie să dispună de capacitate tehnică de a livra apă pentru irigații pe terenul agricol al solicitantului de autorizație.

De asemenea, propunem modificarea alin. (5) din articolul 25 litera a) de a menționa că procedura ghișeului unic, condițiile de folosință a apei să fie reglementată în baza unui regulament aprobat de Guvern din considerentul că în prezent se efectuează reforma administrativ centrală și este necesar de a revizui și unele instituții ce sunt responsabile de coordonarea condițiilor de folosință a apei. Astfel, considerăm suficient ca acestea să fie enumerate în regulamentul aprobat de Guvern în acest sens.

De asemenea, sunt impedimente ce țin de coordonarea în termen de 30 de zile de la primirea cererii, prin procedura ghișeului unic, a condițiilor de folosință a apei conform Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic în

domeniul autorizării de mediu pentru folosința specială a apei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 894 din 12.11.2013.

Potrivit datelor Inspectoratului Ecologic în prezent în Ghișeu sunt incluse cereri din anii 2015-2018 pentru obținerea autorizației de mediu de folosință specială a apei la irigarea terenurilor agricole, care nu au fost eliberate solicitanților sub pretextul neexaminării acestora de către Centrul Național de Sănătate Publică și Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (funcțiile SPCSE transmise în prezent Agenției pentru Supraveghere Tehnică).

De asemenea, aceștea contrar prevederilor Regulamentului menționat nu au notificat solicitanții autorizației de mediu de folosință specială a apei în termen de 5 zile despre careva inexactități și deficiențe. Din aceste considerente Inspectoratul Ecologic de Stat nu eliberează autorizația de folosință specială a apei la irigarea terenurilor agricole.

În aceste circumstanțe, se constată că autoritățile administrației publice responsabile de eliberarea autorizației de mediu de folosință specială a apei se eschivează de la îndeplinirea funcțiilor atribuite prin actele normative și împiedică, astfel, dreptul producătorilor agricoli de folosire a resursele de apă în scop de irigare.

Reieșind din cele expuse, propunem ca termenul maxim de eliberare a autorizației de mediu pentru folosință specială a apei să fie de 30 de zile, iar în cazul autorizației de mediu pentru folosință specială a apei pe termen lung, termenul să fie prelungit cu 10 zile. În acest scop propunem reglementări la art. 25 din Legea apelor.

Un alt impediment pentru producătorii agricoli la irigarea terenurilor agricole, este că în prezent conform prevederilor art. 14, alin. (1) din *Legea nr. 440 din 27.04.1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă*, pe terenurile fișiilor riverane de protecție a apelor nu se permite montarea instalațiilor mobile de captarea apei la irigare. Pentru amplasarea prizei de apă și instalației mobile în scopul captării apei la irigare pe fișia de protecție a bazinelor acvatice este necesar transmiterea în folosință a terenului dat.

Conform prevederilor art. 22 din *Legea cu privire la arenda în agricultură nr. 198-XV din 15.05.2003*, transmiterea în folosință a terenurilor agricole proprietate publică se face de către Guvern prin licitație publică.

Din aceste considerente, propunem modificări și completări la actul normativ menționat ca arendarea terenurilor din domeniul public să fie efectuată fără licitație publică, după caz, prin, decizie a titularului dreptului de administrare desemnați de Guvern, sau decizie a consiliului autorității administrației publice locale de nivelul întâi sau al doilea.

Totodată, propunem norme ce ar permite producătorilor agricoli de a amplasa prize de apă și instalații mobile pe terenurile fișiilor riverane de protecție a apelor în scopul irigării terenurilor agricole. Iar la Articolul 14, alineatul (1) din *Legea nr. 440 din 27.04.1995, se propun reglementări ca* în cazul în care în zona fișiilor de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă sunt funcționabile sistemele de irigare centralizate să nu fie admis instalarea pompei de apă pentru irigare. Astfel, utilizatorii de apă dacă sunt amplasați cu terenurile agricole în zona sistemului centralizat de irigare vor iriga prin intermediul sistemelor de irigare centralizate.

Un alt impediment al utilizatorilor de apă/producătorilor agricoli este că în Articolul 29, aliniatul (2) din *Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura* este reglementat că „Lucrările de profilaxie, dezinfectare, ameliorare, capturare a peștelui și de reparație în amenajările piscicole se efectuează, după caz, cu evacuarea parțială sau totală a apei”. Astfel, conform reglementării date piscicultorii evacuează apa din acumulările de apă fără a ține cont de folosința apei pentru necesitățile comunității, irigație etc. Din aceste considerente, propunem interzicerea evacuării apei în scop tehnologic piscicol din bazinul de apă de folosință complexă, cu excepția de prevenire a situațiilor excepționale declarate de către Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și în cazul depistării și iradicării bolilor la pești. De asemenea, propunem și sancțiuni în acest sens în Codul contravențional nr. 218 din 24.10.2008.

Totodată, informăm că prin *Legea nr. 171 din 09.07.2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații*, s-a reglementat cadru legal pentru constituirea și funcționarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, stabilirea unei baze legale pentru a transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații infrastructura de irigații. Prezenta lege reglementează relațiile ce țin de constituirea, activitatea, reorganizarea și lichidarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, transmiterea în folosință gratuită (prin încheierea unui contract de comodat) a sistemelor de irigare. În legea menționată nu a fost stipulat expres despre sistemele de desecare, din aceste considerente acestea nu pot fi transmise în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă. Prin proiectul dat propunem de reglementat transmiterea în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă a stațiilor de desecare, astfel propunem completarea art. 1, 5 și 34 cu sintagma „și/sau desecare”.

Consecvent, avînd în vedere că asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații sunt organizații necomerciale, precum și faptul că, în conformitate cu art. 6 alin. e) al Legii nr. 171/2010, acestea se ghidează în activitatea lor de principiul recuperării depline a costurilor, este necesar de inserat o normă privind modul de determinare a plății pentru desecare. Astfel, se propune de acordat asociațiilor menționate dreptul de a fixa un tarif pentru metru cub de apă pompat la desecarea terenurilor agricole din aria de deservire, calculat în baza costurilor de menținere și exploatare a sistemului de desecare. La fel, se propune ca tariful să fie unic pentru toți utilizatorii, indiferent de calitatea de membru ori non-membru a deținătorului terenurilor agricole din aria sistemului de desecare. Plata pentru desecare va fi determinată în raport cu volumul de apă pompat la desecare și suprafața deținută de fiecare deținător în aria de deservire.

Majoritatea producătorilor agricoli nu au acces la apele de suprafață în scopul irigației terenurilor agricole. Luînd în considerație condițiile climaterice din Republica Moldova, irigația este principala măsură eficientă de optimizare a regimului de umeditate a solului în perioada de vegetație a plantelor. Bazinele acvatice din Republica Moldova în majoritatea cazurilor sunt transmise în arendă de către autoritățile publice locale. Astfel, arendașii în multe cazuri nu permit accesul producătorilor agricoli pentru a iriga terenurilor agricole. Astfel, ținînd cont că sezonul de irigare a culturilor agricole deja s-a început, modificările date sunt necesare într-un termen cît mai restrîns.

Astfel, art. 110 din Codul contravențional nr. 218 din 24.10.2008, prevede sancțiuni pentru *încălcarea regulilor de folosire a apei*, însă nu sunt prevăzute expres

sanctiuni pentru neasigurarea accesului altor utilizatori de apă. Din aceste considerente, propunem completarea articolului 110, cu sanctiuni pentru neasigurarea accesului altor utilizatori de apă pentru amplasarea și/sau utilizarea prizei de apă în condițiile stabilite de Legea apelor nr. 272 din 23.12.2011.

Menționăm faptul că conform hotărârii Guvernului nr. 977 din 16.08.2016, pînă la la 31 decembrie 2017, toți deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor sunt obligați să elaboreze Regulamente de exploatare a acestora, și să prezinte pentru coordonare Agenției „Apele Moldovei” un exemplar în original. În prezent majoritatea deținătorilor nu au perfectat Regulamentul dat, din aceste considerente apar mai multe litigii între utilizatorii de apă și deținătorii acestora. De asemenea, nu poate fi eliberată autorizația de folosință specială a apei pentru diferite folosințe.

Din aceste considerente, se propun sanctiuni pentru deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor care nu dispun de regulamente proprii de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor și deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor care vor evacua apa în scop tehnologic piscicol.

Fundamentarea economică-financiară. Pentru implementarea proiectului dat nu sunt necesare careva cheltuieli.

Suplimentar, informăm că, în cadrul Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător a fost avizat pozitiv Analiza impactului de reglementare la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative și respectiv proiectul dat. De asemenea, proiectul dat a fost avizat cu ministerele și instituțiile interesate, supus expertizei anticorupție și juridice și coordonat cu Consiliul Economic de pe lângă Prim-ministru.

Documentul de analiză a impactului de reglementare și proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative poate fi accesat pe pagina web a Ministerului la adresa www.madm.gov.md, la rubrica, Transparență decizională - „Proiecte în discuție”.

Reieșind din cele expuse, în scopul soluționării problemelor abordate de către producătorii agricoli propunem pentru examinare și aprobare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Ministru



Liviu VOLCONOVICI

**Analiza Impactului de Reglementare
efectuată pentru proiectul de lege pentru modificarea și completarea
unor acte legislative**

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	Analiza Impactului de Reglementare efectuată pentru proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
Data:	14 decembrie 2017
Autoritatea administrației publice autor:	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Subdiviziunea:	Serviciul de politici în domeniul fondului funciar și îmbunătățiri funciare
Persoana responsabilă și informația de contact:	Angela Dogotari Date de contact: e-mail: angela.dogotari@maia.gov.md, tel. 022 204-536.

Componentele analizei impactului de reglementare

1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare

Criteriaul	Punctajul (de la 1 la 3)
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
Gradul de inovație al intervenției propuse	1
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	1
TOTAL	4

Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

Seceta care persistă în urma schimbărilor climaterice afectează producția agricolă și, implicit, securitatea alimentară a țării. Teritoriul Republicii Moldova conform datelor statistice este afectat de secete o dată în 3-4 ani, iar în zonele de sud – fiecare al 2-lea an. Irigația este principala măsură eficientă de optimizare a regimului de umeditate a solului în perioada de vegetație a plantelor. Captarea și folosința apei din diferite surse pentru irigare poate fi efectuată numai în bază de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei. Din aceste considerente, nivelul de interes public față de intervenția propusă, prin prezentul proiect, este unul mediu deoarece acesta reprezintă o parte din sectorul agricol și totodată vizează utilizatorii de apă/producătorii agricoli.

Gradul de inovație al intervenției propuse este unul minim întrucât lista actelor necesare solicitantului pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei sunt stipulate în prevederile art. 25 din Legea apelor nr. 272 din 23.12.2011 și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic în domeniul autorizării de mediu pentru folosința specială a apei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 894/2013. În prezent, utilizatorii de apă/producătorii agricoli întâmpină mai multe probleme la obținerea actelor permise pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare din considerentul că unele dintre acestea practic nu pot fi dobândite.

În același context relatăm că impactul inițiativei propuse este unul neesențial deoarece prevederile prezentului proiect de lege și-au făcut efectul asupra sectorului economic și asupra societății odată cu intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern menționate mai sus.

2. Definierea problemei

Prin proiectul dat se propune eliminarea unor impedimente la obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei la irigarea culturilor agricole.

Astfel, propunem reducerea actelor permise pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigarea culturilor agricole, instalarea prizei de apă și instalațiilor mobile în scopul irigării terenurilor agricole pe terenurile zonelor și fișilor de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă și de asemenea ce țin de accesul acestora la apele de suprafață pentru irigarea terenurilor agricole, respectiv și sancționarea deținătorilor iazurilor/lacurilor de acumulare în cazul neasigurării accesului altor utilizatori de apă pentru amplasarea și/ sau utilizarea prizei de apă în condițiile stabilite de regulamentele proprii de exploatare a lacului de acumulare/iazului conform legislației din domeniu.

Din aceste considerente în adresa Ministerului parvin mai multe solicitări din partea producătorilor agricoli cu privire la implicarea Ministerului în scopul soluționării problemelor menționate mai sus cum ar fi: Federația Națională a Fermierilor din Moldova (peste 27,0 mii membri), Asociația Producătorilor de Sfeclă de Zahăr din Republica Moldova (peste 27,0 mii membri), Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „Moldova Fruct” (peste 170 membri), Asociația Investitorilor Străini, și alți producători agricoli și utilizatori de apă.

Totodată, Ministerul în scopul soluționării problemelor ce țin de eliminarea unor impedimente la eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigarea terenurilor agricole a organizat mai multe ședințe de lucru (la data de 31.03.2017, 12.06.2017, 22.11.2017, 25.09.2017, 05.01.2018 etc) cu instituțiile responsabile de domeniul dat, Asociațiile Utilizatorilor de Apă, Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „Moldova Fruct”, Asociația AGROINFORM, ARPA Uniagroprotect, Compania SUDZUCKER, producători agricoli și alți utilizatori de apă.

În cadrul ședințelor de lucru, s-a constatat că, majoritatea din producătorii agricoli nu pot obține de la deținătorii iazurilor și a lacurilor de acumulare *documentul care atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra terenului pe care este situat corpul de apă, asupra construcțiilor hidrotehnice, precum și asupra altor construcții destinate folosinței apelor.*

Astfel, în multe cazuri bunurile date nu sunt înregistrate de către titulari, iar în cazul în care bunurile sunt înregistrate acestea pot fi verificate prin intermediul Registrului bunurilor imobile.

Suplimentar, informăm că, *documentul care atestă dreptul de proprietate sau folosință*, practic este imposibil de obținut. Documentul ce confirmă drepturile este contract, act administrativ sau un alt document legal care constituie temeiul nașterii, modificării sau stingerii drepturilor patrimoniale. Conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 1543 din 25.02.1998 cadastrului bunurilor imobile, documentele ce confirmă înregistrarea drepturilor asupra bunului imobil este confirmată prin extrasul din registrul bunurilor imobile sau prin certificatul privind înscrierile în registrul bunurilor imobile. Extrasul din Registrul bunurilor imobile îl eliberează persoanelor care sînt în drept să dispună de bunul imobil sau reprezentanților acestora pentru efectuarea tranzacțiilor și este valabil timp de două luni din data eliberării. Fiind conștienți de faptul că producătorii agricoli solicită documentul dat pentru a obține autorizația de mediu pentru folosința specială a apei, deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor nu prezintă și nici nu sunt obligați să pună la dispoziția terților titlu de proprietate sau un alt document legal în acest sens.

Astfel, din considerentul că Agenția „Apele Moldovei” elaborează Cadastrul resurselor de apă, datele privind deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor urmează a fi identificate de către aceștea de comun cu autoritățile publice locale și incluse în Cadastrul dat.

Totodată, pentru a nu crea confuzii la solicitarea actului prevăzut la art. art. 25, alin. (2), lit. c) „pașaportul prizei de apă”, propunem să fie completat în final cu textul „*pentru fântînile arteziene*” conform noțiunii reglementate în Anexa nr.3 la Hotărîrea Guvernului nr. 894 din 12 noiembrie 2013, unde este menționat că, *pașaportul prizei de apă* – reprezintă un document de bază al fântînii arteziene în care sînt specificați parametrii de funcționare, amplasarea fântînii, calitatea apei etc.

De asemenea, se propune ca *Regulamentul de exploatare a barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare* (Regulamentul de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor), să fie exclus din lista actelor permisive ca obligație pentru utilizatorii de apă/producătorii agricoli din următoarele considerente. Menționăm faptul că, obligația de elaborare a Regulamentului dat este a titularilor acestora. Din considerentul că aceștea nu elaborează Regulamentul dat din lipsa mijloacelor financiare sau din alte motive, utilizatorii de apă/producătorii agricoli nu pot obține copia Regulamentului, sau sunt puși în situația să suporte costurile elaborării acestuia pentru a obține o copie a acestuia.

Regulamentul menționat poate fi elaborat doar de către instituțiile de proiectare din domeniu. Conform datelor instituțiilor de proiectare din domeniu costul de elaborare a unui Regulament de exploatare a barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare este în dependență de suprafața acestora. Astfel: pînă la 10 ha constituie circa 14,6 mii lei; de la 10-20 ha circa 20,6 mii lei și mai mult de 20 ha circa 26,0 mii ha.

Astfel, de exemplu recent s-a adresat Ministerului GȚ „Cherdivară Ruxanda Dorin” din r. Edineț, Hlinoaia și Inspectoratului Ecologic de Stat, dl. Pavel Spancioc, sat. Leușeni, r-nul Telenești care au informat Ministerul despre impedimentele și cheltuielile nejustificate care sunt necesare pentru obținerea autorizației de eliberare a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigarea culturilor agricole și cheltuielile suportate pentru perfectarea Regulamentului dat.

Ținînd cont că conform hotărîrii Guvernului nr. 977/2016 pînă la la 31 decembrie 2017, toți deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor sunt obligați să elaboreze Regulamente de exploatare a acestora, și să prezinte pentru coordonare Agenției „Apele Moldovei” un exemplar în original, propunem ca Agenția să le includă în Cadastrul resurselor de apă, și astfel pot fi vizualizate de către Agenție, care acordă aviz prin intermediul ghișeului unic și nu este necesar ca utilizatorii de apă/producătorii agricoli să suporte unele cheltuieli nejustificate. Reieșind din cele expuse, propunem excluderea actului menționat din lista actelor permisive.

Astfel, propunem ca actul permisiv prevăzut la lit. g) rezultatele analizelor privind proprietățile fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei, să fie completat cu textul „ale corpului de apă”. Considerăm că dacă dintr-un corp de apă au fost efectuate analizele date nu este necesar ca fiecare utilizator de apă la irigare să acheteze mijloace financiare suplimentare pentru efectuarea repetată a analizelor fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei.

Conform calculelor Centrului Investigatii Ecologice al Agentiei Ecologice Chisinau costul unei astfel de analize este de aproximativ 672 lei (costurile pentru determinarea cationilor, anionilor, prelevarea probei și prelucrarea informației etc.). În unele cazuri producătorii agricoli au achitat și 2250 lei pentru analiza proprietăților fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei. Reieșind din cele expuse, propunem ca analiza menționată să fie efectuată doar pentru corpul de

apă.

Suplimentar, menționăm că în proces de consultări s-a propus ca pentru a nu admite cheltuieli suplimentare la perfectarea actelor permissive pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei și pentru a cunoaște exact care sunt sursele de apă ce pot fi utilizate la irigarea culturilor agricole și ținând cont de prevederile art. 45, alin. (2) din Legea apelor nr. 272 din 23.12.2011, ce stabilește că „în zonele în care nu există surse necesare de apă de suprafață, dar există rezerve suficiente de ape subterane, inclusiv cu proprietăți potabile, se permite folosirea acestora în alte scopuri decât cel al alimentării cu apă potabilă și menajeră (...) și prevederile hotărârii Guvernului nr. 763 din 23.09.2013 cu privire la Regulamentul Cadastrului de Stat al Apelor, care prevede că Agenția ”Apele Moldovei” este responsabilă de crearea bazei de date Cadastrul de stat al apelor și ținerea acestuia, propunem ca Agenția ”Apele Moldovei” să decidă dacă în zona solicitată de producătorii agricoli/utilizatorii de apă există sau nu surse necesare de apă de suprafață.

În contextual dat, propunem la art. 25, alin. (2) de inclus lit. „k) avizul consultativ privind utilizarea apelor.” și de a fi inclus în lista actelor permissive la solicitarea autorizației speciale de mediu pentru utilizarea apei la irigarea culturilor agricole Avizul dat va fi eliberat de către Agenția ”Apele Moldovei”, care va indica expres sursele de apă de suprafață posibile, sau în lipsa acestora, sursele subterane în conformitate cu art. 45, alin. (2) din Legea apelor nr. 272 din 23.12.2011. Astfel, producătorii agricoli nu vor suporta cheltuieli în cazul în care vor cunoaște că apele nu sunt bune pentru irigarea culturilor agricole.

Reieșind din cele expuse, propunem includerea actului în art. 25, alin. (2), lit. „k) cu următorul conținut „k) avizul consultativ privind utilizarea apelor.”

De asemenea, prin proiectul dat se propune și excluderea impedimentelor ce țin de instalarea prizei de apă și instalațiilor mobile în scopul irigației terenurilor agricole pe terenurile zonelor și fișiilor de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă și de asemenea ce țin de accesul acestora la apele de suprafață pentru irigarea terenurilor agricole și reglementări privind transmiterea în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă a stațiilor de desecare.

În acest sens, se propun modificări și completări la Legea nr. 440 din 27.04.1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă, cu norme ce ar permite producătorilor agricoli de a amplasa prize de apă și instalații mobile în scopul irigației terenurilor agricole.

De asemenea, în Legea nr.171 din 09.07.2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, se propun reglementări privind transmiterea în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă a stațiilor de desecare. Prin Legea nr.171 din 09.07.2010, s-a reglementat cadru legal pentru constituirea și funcționarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, stabilirea unei baze legale pentru a transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații infrastructura de irigații. Prezenta lege reglementează relațiile ce țin de constituirea, activitatea, reorganizarea și lichidarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, transmiterea în folosință gratuită (prin încheierea unui contract de comodat) a sistemelor de irigare. Însă nu a fost reglementat expres despre transmiterea în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă a stațiilor de desecare. În caz de inundații ale terenurilor agricole este necesar pomparea apei de pe acestea. Din considerentul că în prezent nu este reglementat procedura de utilizare a acestora, AUA nu pot utiliza sistemele de desecare. Prin proiectul dat propunem de reglementat transmiterea în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă a stațiilor de desecare, astfel propunem completarea art.1, 5 și 34 cu sintagma „și/sau desecare”.

Menționăm că, conform art.110 din Codul contravențional nr. 218 din 24.10.2008, sunt prevăzute sancțiuni pentru *încălcarea regulilor de folosire a apei*, însă nu sunt prevăzute expres sancțiuni pentru *neasigurarea accesului altor utilizatori de apă de către deținătorii barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare*. Astfel, propunem completarea articolului 110, cu sancțiuni pentru neasigurarea accesului altor utilizatori de apă pentru amplasarea și/ sau utilizarea prizei de apă în condițiile stabilite de regulamentele proprii de exploatare a lacului de acumulare/iazului conform legislației din domeniu. Astfel, propunem ca deținătorii *barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare (APL)* să fie sancționați în cazul în care nu asigură accesul producătorilor agricoli la utilizarea apei la irigarea culturilor agricole. Modificările și completările propuse la actele normative menționate mai sus considerăm că nu afectează activitatea de întreprinzător.

Conform datelor Inspectoratului Ecologic de Stat pe parcursul anilor 2016-2017 în ghișeul unic au fost depuse circa 82 cereri (an. 2016-25 cereri, an. 2017 - 42 cereri) pentru a primi autorizație de mediu pentru folosința specială apei la irigarea culturilor agricole. Au fost eliberate în total 67 cereri. De asemenea, aceștea menționează că majoritatea problemelor cu care se confruntă producătorii sunt lipsa Regulamentului de exploatare a barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare și documentul care atestă dreptul de proprietate sau folosință. De asemenea, Inspectoratul Ecologic de Stat a informat că sunt impedimente la funcționarea ghișeului unic nu se respectă termenul de avizare prin ghișeu de către instituțiile responsabile de coordonare conform Hotărârii Guvernului nr. 894 din 12 noiembrie 2013, și termenul de eliberare a a autorizației date (se anexează). Unele autorizații se eliberează pînă la 3 ani.

Actele normative ce reglementează domeniul dat sunt următoarele:

1. Hotărârea de Guvern nr. 932 Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și a apelor subterane,
2. Hotărârea de Guvern nr. 931 Regulamentului cu privire calitatea apelor subterane;
3. Hotărârea de Guvern Nr. 751 din 05.10.2011 cu privire la aprobarea Programului de dezvoltare a gospodăririi apelor și a hidroameliorației în Republica Moldova pentru anii 2011-2020;
4. Hotărârea de Guvern Nr. 409 din 04.06.2014 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020,
5. Hotărârea de Guvern nr. 894 din 12.11.2013 cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic în domeniul autorizării de mediu pentru folosința specială a apei,
6. Legea privind protecția mediului înconjurător nr. 1515-XII din 16.06.1993,
7. Legea Apelor nr. 272-XVI din 23.12.2011,
8. Codul Funciar nr. 828 din 25.12.1991;
9. Legea privind expertiza ecologică și evaluarea impactului asupra mediului înconjurător nr. 851-XIII din 29.05.1996;
10. Legea privind fondul piscicol, pescuit și piscicultura nr. 149-XVI din 08.06.2006;
11. Legea privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor nr. 91-XII din 05.04.2007;
12. Legea nr. 440-XIII din 27.04.1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă;
13. Legea nr. 171 din 09.07.2010 cu privire la asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigație;
14. Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 325-XV din 18.07.2003 privind aprobarea Concepției politicii naționale în domeniul resurselor de apă;
15. Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.72 din 30.01.04 privind implementarea legii cu privire la arenda în agricultură;
16. Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 51 din 16.01.2007 cu privire la unele măsuri de

- ameliorare a activității ramurii piscicole și de reglementare a modului de utilizare a iazurilor;
17. Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 32 din 16.01.2001 cu privire la măsurile de stabilire a zonelor și fișilor riverane de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă;
18. Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 619 din 16.08.1994 despre reglementarea relațiilor din domeniul gospodăririi apelor și folosirea rațională a resurselor de apă în Republica Moldova;
19. Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 763 din 23.09.2013 cu privire la Regulamentul Cadastrului de Stat al Apelor;
20. Legea nr.171 din 09.07.2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații;
21. Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 747 din 03.11.1995 cu privire la modul de elaborare și aprobare a schemelor de utilizare în complex și protecție a apelor;
22. Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1202 din 08.11.2001 cu privire unele măsuri pentru reglementarea utilizării bazinelor acvatice;
23. Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1056 din 15.09.2008 cu privire la aprobarea Regulamentului, structurii și statelor de funcții ale Agenției "Apele Moldovei";
24. Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1934 din 15.08.2007 cu privire la instituirea Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al apelor;
25. Hotărîrea Guvernului nr.410 din 25.05.2010 "Cu privire la transmiterea unor obiective acvatice și a unei întreprinderi de stat din gestiune Agenției " Moldsilva";
26. Hotărîrea Guvernului nr.672 din 30.07.2010 privind crearea Comisiei pentru elaborarea sistemului de gestionare a resurselor acvatice și de protecție împotriva inundațiilor;
27. Codul contravențional nr. 218 din 24.10.2008.

3. Stabilirea obiectivelor

Prezentul proiect de Lege implică următoarele obiective:

Simplificarea procedurii de obținere a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigarea culturilor agricole prin reducerea actelor permise

Astfel, pentru a iriga terenurile agricole și a beneficia de subvenții din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, la submăsura stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare este necesar prezentarea autorizației de mediu de folosință specială a apei.

În scopul eliminării impedimentelor pentru obținerea autorizației menționate este necesar reducerea actelor permise în acest sens.

4. Identificarea opțiunilor

Evaluarea abordărilor alternative

Opțiunile propuse sunt următoarele.

Opțiunea I - "a nu face nimic";

Opțiunea II - aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Eventualele avantaje și dezavantaje pentru fiecare opțiune sunt indicate în tabelul de mai jos:

Alternativa	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
I. A nu face nimic	Lipsa de cheltuieli din partea statului pentru elaborarea, aprobarea și	1. Lipsa actelor permise pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială

	<p>publicarea actului legislativ.</p>	<p>a apei pentru irigare</p> <p>2. Irigarea terenurilor agricole cu apă necorespunzătoare, ce va duce la degradarea resurselor de sol;</p> <p>4. Scăderea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticulte și viticole).</p> <p>5. Descreșterea volumului producției agricole;</p> <p>6. Reducerea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural;</p> <p>7. Neasigurarea eficienței economice a producției agricole.</p>	
<p>II. Aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.</p>	<p>1. Obținerea de către utilizatorii de apă/producătorii agricoli a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare;</p> <p>2. Irigarea terenurilor agricole cu apă calitativă, ce va reduce riscul de degradare a resurselor de sol;</p> <p>4. Majorarea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticulte și viticole).</p> <p>.....5. Creșterea volumului producției agricole;</p> <p>6. Majorarea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural;</p> <p>7. Asigurarea eficienței economice a producției agricole.</p> <p>8. Beneficierea de subvenții din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, la submăsura stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la</p>		

5. Analiza și compararea opțiunilor

Costurile majore și beneficiile anticipate ale intervenției statului

Impacturile negative sau costurile intervenției statului

Analiza efectuată constată în lipsa unor impacturi negative ale aprobării proiectului de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului

Implementarea cadrului juridic va avea următoarele efecte pozitive:

- sporirea competitivității produselor alimentare pe piață;
- asigurarea obținerii autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare;
- irigarea terenurilor agricole cu apă calitativă ce va reduce riscul de degradare a resurselor funciare;
- majorarea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticultură și viticole).
- creșterea volumului producției agricole;
- reducerea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural;
- asigurarea eficienței economice a producției agricole.

Evaluarea abordărilor posibile.

Opțiunea I- A nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt;

Posibile avantaje:

Reducerea actelor permissive va micșora timpul și cheltuielile producătorilor agricoli la perfectarea actelor permissive pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei.

Lipsa de cheltuieli și a unor impacturi negative din partea statului pentru elaborarea, aprobarea și publicarea actului legislativ.

Posibile dezavantaje:

3. Neprezentarea actelor permissive pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare

4. Irigarea terenurilor agricole cu apă necalitativă;

3. Degradarea resurselor de sol;

4. Ne asigurarea irigației terenurilor agricole și scăderea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticultură și viticole).

5. Descreșterea volumului producției agricole;

6. Reducerea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural;

7. Neasigurarea eficienței economice a producției agricole.

Costuri:

Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea și publicarea proiectului de Lege respectiv.

Riscuri:

1. Nerespectarea de către agenții economici a prevederilor Legii apelor nr. 272 din 23.12.2011;

2. Irigarea terenurilor agricole în lipsa autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare sau ne asigurarea irigației;

Beneficii:

1. Cadru legislativ univoc și coerent, asigurarea utilizatorilor de apă/producătorilor agricoli cu

autorizație de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare;

7. Consultarea

Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative implică în sine pe de o parte autoritățile responsabile pentru domeniul de mediu, de care este responsabil Inspectoratul Ecologic de Stat, ce ține de eliberarea autorizație de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare. Pe de altă parte sunt implicați utilizatorii de apă/producătorii agricoli care urmează să se conformeze prevederilor legislației în domeniul mediului.

Documentul de analiză a impactului de reglementare este publicat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și remis spre examinare către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

De asemenea, și proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative este publicat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (www.madrm.gov.md), la compartimentul „Transparența decizională”, rubrica: „Proiecte în discuție” și ulterior remis spre avizare autorităților de resort.

Suplimentar menționăm că, proiectul dat a fost remis pentru consultări ministerelor și instituțiilor interesate, mediul academic, asociațiilor producătorilor agricoli cum ar fi: Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Academia de Știință a Moldovei, Direcțiile Raionale Agricultură și Alimentație, Asociația Republicană a Producătorilor Agricoli „UniAgroProtect”, FNA din RM AGROinform, Asociația Moldova Fruct etc. Astfel. Majoritatea au susținut propunerile reglementate în proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative. Propunerile și obiecțiile prezentate pot fi vizualizate în sinteza propunerilor și obiecțiilor anexată la proiectul dat.

Ministru



Liviu VOLCONOVICI

Ex: Angela Dogotari

tel: 0 22 204 536