



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (consolidarea prevederilor ce țin de Fișa cu date de securitate reglementată prin Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice) (nr. 177 din 05.06.2024)

Direcția generală juridică a examinat în mod **prioritar** proiectul de lege nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 388/2024, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificarea pct. 13² din Regulamentul cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon, aprobat prin Legea nr. 852/2002, Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice și Legii nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră.

Scopul de bază al proiectului constă în consolidarea și concretizarea prevederilor unor acte normative ce țin de Fișa cu date de securitate (în continuare -FIDS), reglementată prin Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice și precizarea unor terminologii legate de gestionarea substanțelor, amestecurilor și produselor chimice periculoase, precum și articolelor cu conținutul acestora.

Este de subliniat că, proiectul asigură transpunerea parțială a art. 31 și a Anexei II din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a

Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei.

Subliniem că, elaborarea și aprobarea proiectului de act normativ este fundamentată de activitățile prevăzute în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024 la poziția 364, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023.

Proiectul prenotat reprezintă o măsură prioritară ce rezultă din Agenda de Asociere, Punctul 2 „Mediu”, Compartimentul IV „Cooperare economică și sectorială” și din Raportul analitic al Comisiei Europene din 1 februarie 2023 privind cererea de aderare la UE (Capitolul 27 „Mediul și schimbări climatice”).

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1. Art. II din proiect prevede modificarea Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice, în acest context menționăm următoarele:

1) La **pct. 4** se propune modificarea art. 11, care se referă la competențele unor autorități ale administrației publice centrale. Cu privire la modificarea:

- **literei k) din alin.(1)**, relevăm că competența Ministerului Sănătății de *a sesiza, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice și Inspectoratul pentru Protecția Mediului asupra încălcărilor prevederilor prezentei legi și ale regulamentelor aprobate în temeiul acesteia, care sînt depistate în cadrul controlului efectuat în conformitate cu competențele atribuite de legi speciale în domeniul sănătății publice și protecției muncii* se propune a fi substituită cu competența de *a stabili și examina contravenții prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice asupra încălcărilor prevederilor prezentei legi și ale regulamentelor aprobate în temeiul acesteia...*”

Ab initio subliniem că, art. 9 alin.(1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate stabilește expres și exhaustiv că: *„Ministerele sunt organe centrale de specialitate ale statului care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sunt încredințate.”* Astfel, prin definiție, rolul ministerelor (cu excepția Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Apărării - art. 400 și art. 415 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/22008), inclusiv și a Ministerului Sănătății, este diferit de competențele propuse de proiect. Ministerul este în drept să sesizeze autoritățile menționate *supra*

de autor, însă atribuțiile de stabilire și examinare a contravențiilor țin de competența autorităților care au rolul de a implementa legea.

- **literelor c) din alin.(1) și alin.(2)**, relevăm că atât Serviciul Vamal al Ministerului Finanțelor, cât și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, vor deține competențe în partea ce ține de stabilirea și examinarea contravențiilor.

În acest context, subliniem asupra necesității completării Codului contravențional nr. 218/2008, cu prevederi referitoare la competențele materiale de constatate și examinare a contravențiilor administrative în acest domeniu, fapt care va asigura corelarea prevederilor proiectului de act normativ cu actele normative cu care se află în conexiune, potrivit art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr. 100/2017;

2) **Pct. 6** stabilește modificarea denumirii art. 17, precum și a alin.(1) și alin.(5). Constatăm că, în denumire și la alin.(1) se utilizează termenul de „articole periculoase și deosebit de periculoase”. Menționăm că la art. 4 din Lege nu este dată noțiunea de „articol periculos”, însă Legea operează cu noțiunea de produse chimice periculoase (*în speță* art. 4, art. 9, art. 17, Cap. VIII).

Din acest considerent, recomandăm completarea proiectului cu noțiunea de „*articol periculos*”, însă în cazul în care noțiunea de articol deosebit de periculos este sinonimă cu cea de „produs periculos”, sugerăm respectarea prevederii consemnate la art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, care determină că, *terminologia utilizată este constantă uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative*.

3) **Pct. 9** propune modificarea art. 24, *în speță* prezentarea într-o nouă redacție a literei a) din alin.(1). În cadrul acestei norme, trimiterea este realizată la Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare. Subliniem că, denumirea Legii la care se face referință nu este completă, or la final aceasta conține textul „și pentru modificarea unor acte normative.” Astfel, întru respectarea condițiilor normelor de trimitere prevăzute de art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, *care prevede că, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în alt act normativ, pentru evitarea reproducerii normelor complementare, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, indicându-se denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului dat*, se recomandă ca denumirea actului să fie redată în forma sa completă.

4) **Pct. 10** stabilește completarea art. 40 alin.(1) cu textul „în conformitate cu prevederile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”. Din punct de vedere redacțional, sugerăm ca acesta să fie substituit cu textul „conform prevederilor Legii” sau „potrivit prevederilor Legii”, fiind excluse cuvintele „asupra activității de întreprinzător”. Reținem, că denumirea legii prenotate a fost modificată prin Legea nr.95/2024, în vigoare din 03.06.2024.

5) La **pct. 12** din proiect, cu referire la completarea Legii nr.277/2018 cu anexa nr. 2¹ ”Fișa cu date de securitate” constatăm că la Pct. 6 din anexă se utilizează expresia „subsecțiuni goale”. Notăm că, deși, anexa respectivă asigură transpunerea parțială a Anexei II din Regulamentul (CE) nr.

1907/2006, cuvântul „goale” este utilizat în norma alin.(2) subalin.(3) lit. e) al art. 17 din Lege, fiind atribuit dispozitivelor de măsurare destinate utilizărilor industriale și profesionale goale. Din acest considerent, recomandăm substituirea expresiei respective cu expresia ”subsecțiuni necompletate”, pentru a asigura utilizarea unei terminologii constante și uniforme a legii, potrivit art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017.

6) La **pct. 13** din proiect, la Partea 2 din anexa nr. 3 din Lege, termenul de valabilitate al autorizației care la moment este de 90 zile, a fost modificat, precum: *pentru substanțele care distrug stratul de ozon și pentru hidrofluorcarburi - autorizația urmează a fi valabilă până la finele anului pentru care a fost alocat contingentul anual, iar pentru alte gaze fluoruate cu efect de seră - autorizația va fi valabilă 12 luni.* Menționăm că, Legea nr. 277/2018 la Anexa 3 Partea 2, stabilește termene concrete de valabilitate a autorizațiilor (în speță: 90 zile, 5 ani, 7 ani și 10 ani), Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, la Anexa nr. 1 ”Nomenclatorul actelor permise eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător”, partea II ”Actele permise care se încadrează la categoria autorizațiilor” prevede că Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice eliberează autorizații pe un termen de 5 ani. Urmare a celor enunțate, recomandăm analiza posibilității de stabilire a unui termen exact de valabilitate a autorizațiilor pentru importul, exportul sau reexportul substanțelor care distrug stratul de ozon și pentru hidrofluorcarburi.

În concluzie, relevăm că la examinarea proiectului de act normativ urmează a se ține cont de recomandările propuse în prezentul aviz, iar oportunitatea examinării acestuia ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.: Olga Barbălată,
tel. 820-183