



Comisia agricultură și industrie alimentară

R A P O R T

asupra proiectului de lege privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit prin teritoriul Republicii Moldova

nr.151 din 20 mai 2024
(lectura II)

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul legii privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit prin teritoriul Republicii Moldova, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de deputatul în Parlament dl Alexandr Trubca și comunică următoarele considerente.

Prin proiectul de lege supus examinării, autorul, propune ca prin derogare de la art.19 din Legea nr. 228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară, mărfurile de la pozițiile tarifare 1001-1008, 1205, 1206 00 originare din Ucraina pentru care se solicită plasarea sub regim vamal de tranzit, să nu fie supuse controlului de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Proiectul de lege a fost aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plene din data de 27 iunie curent.

Comisia a examinat propunerile și obiecțiile parvenite regulamentar, iar rezultatul examinării acestora se regăsește în tabelul de sinteză și proiectul redactat conform tehnicii legislative și rigorilor de redacție, părți integrante a prezentului raport.

Ca urmare a dezbaterilor, Comisia agricultură și industrie alimentară cu votul majorității membrilor săi (7- pentru, 1-abținut) propune proiectul de lege cu numărul de intrare **151 din 20 mai 2024** spre adoptare în lectura a doua.

Alexandr TRUBCA
Președintele Comisiei

L E G E

privind exceptarea temporară de la controlul fitosanitar, exercitat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Prin derogare de la prevederile art. 19 din Legea nr. 228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară, mărfurile de la pozițiile tarifare 1001–1008, 1205 și 1206 00 din anexa la Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, care sunt originare din Ucraina, sunt prezentate la postul vamal de intrare Giurgiulești–Reni și la postul vamal de ieșire Giurgiulești–Galați și sunt transportate pe cale rutieră și feroviară, pentru care se solicită plasarea sub regim de tranzit, până la data de 14 septembrie 2024 nu se supun controlului fitosanitar exercitat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Art. 2. – În cazul producerii accidentelor sau incidentelor în transporturile cu mărfurile menționate la art. 1, aflate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova, al existenței riscului eliberării în mediu a organismelor dăunătoare sau a unui plan de urgență, transportatorul notifică Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în termen de maxim două ore de la momentul producerii accidentului sau incidentului ori al identificării riscului.

Art. 3. – Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege și va asigura revizuirea și, după caz, modificarea sau abrogarea de către ministere și autoritățile administrative centrale a actelor normative care contravin prezentei legi.

Art. 4. – Prezenta lege are caracter temporar, intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și se aplică până la data de 14 septembrie 2024.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о временном освобождении от фитосанитарного контроля, осуществляемого Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, некоторых товаров, перевозимых транзитом через территорию Республики Молдова

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. 1. – В отступление от положений статьи 19 Закона о защите растений и фитосанитарном карантине № 228/2010 предъявляемые в таможенном посту ввоза Джорджюлешть–Рени и в таможенном посту вывоза Джорджюлешть–Галац и перевозимые автомобильным и железнодорожным транспортом происходящие из Украины товары, включенные в тарифные позиции 1001–1008, 1205 и 1206 00 в приложении к Закону об утверждении Комбинированной товарной номенклатуры № 172/2014, для которых запрашивается помещение под режим транзита, до 14 сентября 2024 года не подлежат фитосанитарному контролю, осуществляемому Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов.

Ст. 2. – В случае аварий или инцидентов при перевозке указанных в статье 1 товаров, помещенных под режим транзита на территории Республики Молдова, при наличии риска выброса в окружающую среду вредных организмов, равно как и плана действий в чрезвычайной ситуации перевозчик должен уведомить Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов не позднее чем в течение двух часов с момента аварии или инцидента либо с момента выявления риска.

Ст. 3. – Правительству в трехмесячный срок со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с ним и обеспечить пересмотр и в зависимости от обстоятельств изменение или признание утратившими силу нормативных актов, противоречащих настоящему закону, министерствами и иными центральными административными органами .

Ст. 4. – Настоящий закон носит временный характер, вступает в силу со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и применяется до 14 сентября 2024 года.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege privind
exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor
mărfuri transportate în regim de tranzit prin teritoriul Republicii Moldova
(nr.151 din 20 mai 2024)

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției/ Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Poziția autorității responsabile de implementare și autorului	Rezultatul examinării de către Comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.		<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Observații de ordin general și procedural: Conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de lege urmau a fi anexate rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia și lista actelor normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului respectiv.</p> <p>Consecvent, atenționăm asupra prevederii alin.(4) al art.34 din Legea nr.100/2017, care dispune că <i>proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.</i></p>	S-a luat act	Se acceptă poziția autorului
1.1		Întru asigurarea concordanței proiectului de act normativ cu legislația în	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
		<p>vigoare, relevăm că în conformitate cu prevederile articolelor 32-37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul necesită a fi avizat de către autoritățile și instituțiile interesate, autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat, și responsabile de implementarea prevederilor acestuia.</p> <p>Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, de faptul că autor al inițiativei legislative este un deputat și de constatările Curții Constituționale, expuse în hotărârile sale nr.29/2001, nr.2/2014, nr.6/2014 și nr.11/2014, relevăm că este necesar avizul pozitiv al Guvernului Republicii Moldova, care va conține opiniile Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Finanțelor și Serviciului Vamal, fiind totodată, necesară efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în temeiul art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.</p>	<p>Guvernul s-a expus pe marginea proiectului de lege prin avizul său generalizat aprobat în ședința de Guvern din 21 iunie 2024 - HG nr.443/2024.</p> <p>CNA a prezentat raportul de expertiză anticorupție nr.06/2/8706 din 28.05.2024.</p> <p>Opinia pe marginea propunerilor și obiecțiilor este reflectată în prezenta sinteză.</p>	
2	<p>Art. 3 – Prezenta Lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și se aplică până la 31 decembrie 2024.</p>	<p>II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ</p> <p>La examinarea proiectului de lege se va lua în considerație faptul că, la 22 decembrie 2023 a fost adoptată Legea nr.422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, care urmează să intre în vigoare la 14 septembrie 2024 (6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova). Art.107 alin.(5) din Legea nr.422/2023 dispune că: "la data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea nr.228/2010</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Este de menționat că, începând cu data de 15.09.2024 tranzitul fitosanitar se efectuează în conformitate cu articolul 47 din Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, care prevede că „plantele, produsele vegetale și alte obiecte sunt introduse și tranzitează teritoriul Republicii Moldova spre o altă țară, fie sub</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.241–246, art.748), cu modificările ulterioare.”</p> <p>Prin urmare, perioada de aplicare a Legii nr.228/2010 este până la 14 septembrie 2024, iar perioada 15 septembrie – 31 decembrie 2024 rămâne neacoperită.</p> <p>Astfel, pentru menținerea situațiilor juridice în conformitate cu normele derogatorii propuse pentru perioada până la 31 decembrie 2024, este necesară o corelare a proiectului prezentat cu prevederile Legii nr.422/2023, prin includerea în art.1 din proiect a trimiterii la aceasta.</p>	<p>formă de tranzit, fie sub formă de transbordare, dacă acestea îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:...” , iar condițiile enumerate nu îngreunează activitatea operatorilor economici, astfel nu este necesar de a stabili perioada de aplicare până la data de 31 decembrie 2024.</p>	
3.	<p>Art. 3 – Prezenta Lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și se aplică până la 31 decembrie 2024.</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>Cu privire la perioada de aplicare a actului normativ „până la 31 decembrie 2024”, menționăm că Legea nr. 228/2010 a fost abrogată prin Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, în vigoare din 14.09.2024, prin urmare, în cazul în care în proiect se face derogare doar de la Legea nr. 228/2010, legea privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor poate fi aplicată până la data de 14.09.2024. Pentru ca legea derogatorie să fie aplicată până la data de 31 decembrie 2024, urmează să se facă derogare și de la Legea nr. 422/2023, astfel, în acest context, se propune ca autorul să revizuiască prevederile proiectului în vederea clarificării situației incerte.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Art.3 devine Art.4 cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 4. – Prezenta lege are caracter temporar, intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și se aplică până la data de 14 septembrie 2024.”</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
4.1	<p>LEGE privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit prin teritoriul Republicii Moldova</p>	<p>În context, pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ se va ține cont de următoarele propuneri: 1. Titlul proiectului de Lege se va ajusta conform obiecțiilor și va avea următorul cuprins: „<i>Lege privind exceptarea temporară de la controlul fitosanitar, exercitat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova</i>”.</p>	<p>Se acceptă Denumirea legii se expune în următoarea redacției: <i>„Lege privind exceptarea temporară de la controlul fitosanitar, exercitat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova”</i></p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>
4.2	<p>Art. 1 – Prin derogare de la articolul 19 din Legea nr. 228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 241-246, art. 748), cu modificările ulterioare, mărfurile de la pozițiile tarifare 1001-1008, 1205, 1206 00 originare din Ucraina, prezentate la punctele de trecere a frontierei de stat, intrare Giurgiulești – Reni și ieșire Giurgiulești – Galați, precum și transportate pe cale feroviară, pentru care se solicită plasarea sub regim de tranzit, nu se supun controlului Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.</p>	<p>2. La Art. 1: a) se propune completarea art. 1 cu prevederi care fac trimitere la actul normativ în care sunt reglementate mărfurile de la pozițiile tarifare 1001-1008, 1205, 1206 00 or, în contextul în care acestea sunt nominalizate în proiect, nu e clar despre ce fel de mărfuri este vorba și unde sunt stabilite aceste poziții tarifare, astfel, cifrele „1206 00” vor fi succedate de textul „din Anexa la Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor”; b) ținând cont de prevederile Legii nr. 228/2010, la conținutul Art. 1, cuvântul „controlului” va fi succedat de cuvântul „fitosanitar”, or, aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceeași termeni.</p>	<p>Se acceptă Art.1 se expune în următoarea redacție: „Art. 1. – Prin derogare de la prevederile art. 19 din Legea nr. 228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară, mărfurile de la pozițiile tarifare 1001-1008, 1205 și 1206 00 din anexa la Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, care sunt originare din Ucraina, sunt prezentate la postul vamal de intrare Giurgiulești-Reni și la postul vamal de ieșire Giurgiulești-Galați și sunt transportate pe cale rutieră și feroviară, pentru care se solicită plasarea sub regim de tranzit, până la data de 14 septembrie 2024 nu se supun controlului fitosanitar exercitat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.”</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
4-3	Art. 2 – În cazuri de accident al transporturilor și ale încărcăturilor aflate în tranzit pe teritoriul țării cu mărfuri menționate la art. 1 sau existența unui plan de contingență și există riscul eliberării în mediu ale organismelor dăunătoare, transportatorul notifică Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în termen de 2 ore.	3.La Art. 2, în vederea clarificării acțiunilor ce urmează a fi întreprinse, dar și cazurilor de intervenție ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, art. 2 la proiectul de lege se propune în următoarea redacție: <i>„Art. 2 - În cazuri de accident al transporturilor, a existenței riscului eliberării în mediu a organismelor dăunătoare sau a unui plan de urgență, pentru încărcăturile aflate în tranzit pe teritoriul țării cu mărfurile menționate la art. 1, transportatorul notifică Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în termen de maxim 2 ore de la momentul identificării riscului sau producerii accidentului”.</i>	Se acceptă Art. 2 se expune în următoarea redacție: <i>„Art. 2. – În cazul producerii accidentelor sau incidentelor în transporturile cu mărfurile menționate la art. 1, aflate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova, al existenței riscului eliberării în mediu a organismelor dăunătoare sau a unui plan de urgență, transportatorul notifică Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în termen de maxim două ore de la momentul producerii accidentului sau incidentului ori al identificării riscului.”</i>	Se acceptă poziția autorului
4-4		4.Completarea proiectului de lege cu un nou articol cu următorul cuprins: <i>„Art. 3 - Guvernul în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege și va asigura revizuirea sau anularea de către ministere și alte autorități administrative centrale a actelor normative care contravin prezentei legi.”</i>	Se acceptă Art.3 se expune în următoarea redacție: <i>„Art. 3. – Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege și va asigura revizuirea și, după caz, modificarea sau abrogarea de către ministere și autoritățile administrative centrale a actelor normative care contravin prezentei legi.”</i>	Se acceptă poziția autorului
4-5	Art. 3 – Prezenta Lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și se aplică până la 31 decembrie 2024.	5.„Art. 3” din proiect se modifică în „Art. 4” și se expune, după cum urmează: <i>„Art. 4 - Prezenta Lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii</i>	Se acceptă Art.4 se expune după cum urmează: <i>„Art. 4. – Prezenta lege are caracter temporar, intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al</i>	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
		<i>Moldova și se aplică până la data de 14.09.2024.”.</i>	Republicii Moldova și se aplică până la data de 14 septembrie 2024.”	



Alexandr TRUBCA
Președintele Comisiei