

365
CPS
CAI
CEB



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-12134

Chișinău

14 decembrie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (*inițiativa legislativă nr.365 din 28 septembrie 2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.892 din 14 decembrie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 6 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Vasile Vasiliu
Tel. 022 250 595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	3066
"14"	12 2022
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 892

din 14 decembrie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:



NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul sănătății

Ministrul justiției

Ala Nemerenco

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 892/2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 365 din 28 septembrie 2022) de către domnul Dan Perciun, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege supus avizării are ca scop crearea cadrului legal național necesar pentru aplicarea graduală a prevederilor Protocolului pentru eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 61/2022 și a devenit parte din 10 mai 2022.

Prin urmare, implementarea acestor prevederi va permite crearea unui sistem național de localizare și urmărire a produselor din tutun și celor conexe, racordat la cel european, va permite stabilirea unei colaborări eficiente cu structurile corespunzătoare ale Uniunii Europene și va asigura combaterea comerțului ilicit cu produse din tutun și cele conexe.

Având în vedere că proiectul de lege transpune art. 2 (2), (14), (19), (20), (27) și (41), art. 9 (1), art. 10 (1) lit. c), art. 19 și 20 (2) și (3) din Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE (text cu relevanță pentru SEE), astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva delegată 2014/109/UE a Comisiei din 10 octombrie 2014, se impune ca acesta să conțină clauza de armonizare. În acest sens, urmează a fi asigurată reflectarea aspectelor respective și în compartimentele 3 și 9 din nota informativă la proiect.

De asemenea, se impune revizuirea denumirii proiectului de lege, or, potrivit art. 42 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire.

În același timp, sub aspect conceptual, se constată necesitatea revizuirii unor prevederi care atribuie Ministerului Sănătății, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, unele competențe suplimentare, care nu sunt caracteristice domeniului de activitate stabilit de actualul cadru legal, și anume deținerea și gestionarea Registrului de stat al utilajelor de fabricare a produselor din tutun, ce constituie un subiect specific tehnic.

În acest context, propunem ca la articolul I punctul 4 din proiect (referitor la articolul 10² din Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului), cuvintele

„Agenția Națională pentru Sănătate Publică” să fie substituite cu noțiunea „Autoritatea națională pentru gestionarea sistemului de localizare și urmărire, desemnată de Guvern”. (Aceași remarcă este valabilă pentru reglementarea prevăzută la articolul VII alineatul (2) din proiect.)

La punctul 2, la redarea noțiunii „unitate ce comercializează cu amănuntul” se va ține cont de prevederile articolului 3 din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, potrivit căreia „comerțul cu amănuntul” este definit ca formă de comerț în care produsele se vând direct consumatorilor pentru consum final, cu excepțiile prevăzute expres de lege. Totodată, noțiunea „autorizație” urmează a fi revizuită prin prisma prevederilor articolului 41 alineatul (1) litera b) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, potrivit căreia autorizația este un act permisiv care se referă la acordarea anumitor drepturi de activitate, la atestarea întrunirii anumitor condiții de către agentul economic.

Cu referire la noțiunea „lanțul de aprovizionare”, se propune ca aceasta să fie completată cu litera d) cu următorul cuprins:

„(d) comerțul cu amănuntul al produselor din tutun către consumatorul final”.

La punctul 3, textul „Legea se completează cu articolul 10¹ cu următorul conținut:” se va substitui cu textul „Se completează cu articolele 10¹ și 10² cu următorul cuprins:”.

În denumirea articolului 10¹, cuvântul „importarea” se va substitui cu cuvântul „importul”, ca regim vamal prevăzut de Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021. Cu referire la alineatul (1) litera a) din același articol, textul „să desfășoare activitate de import a produselor din tutun și a produselor conexe” reprezintă expresia derivată a noțiunii de „agenți economici care importă tutun” și, prin urmare, nu se impune specificarea într-un element structural separat al normei legislative.

În schimb, la litera b) a aceluiași alineat, norma expusă prin sintagma „conform prevederilor legislației” poartă caracter incert și netransparent, ceea ce contravine principiilor de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite la articolul 4 din Legea nr. 235/2006. (Obiecția este valabilă și pentru norma expusă prin sintagma „în conformitate cu prevederile legale” – articolul 20¹ alineatul (2) litera a) (punctul 11).)

La alineatul (3), cuvântul „producerea” urmează a fi substituit cu cuvântul „fabricarea”, pentru a fi în conformitate cu genul de activitate prevăzut la articolul 32 – importul/exportul, fabricarea și/sau comercializarea angro a produselor din tutun. În acest context, obiecția este valabilă și pentru articolul 22 alineatul (3) litera a) (punctul 13).

De asemenea, pentru a evita situații de interpretări discreționare, se propune examinarea suplimentară a formulării propuse la litera d) din același alineat.

La punctul 5, alineatul întâi va avea următorul cuprins:

„la alineatele (1), (3), (4) și (7), după cuvintele „a produselor din tutun” se introduc cuvintele „și produselor conexe”.

La punctul 6, textul „țigărilor de foi (cigarillos)” urmează a fi exclus.

La punctul 7, referitor la articolul 13 alineatul (3), se propune ca litera b) să aibă următorul cuprins:

„b) rezultatele testării emisiilor, a conținutului de nicotină și alte substanțe nocive în țigarete, țigări de foi (cigarillos) și rezervele produselor de tutun care nu arde per unitate (țigaretă, țigară, rezervă), în produsele pentru fumat fără conținut de tutun – produse pentru narghilea și produsele conexe, fabricate și/sau plasate pe piață”.

De asemenea, se propune ca alineatul respectiv să fie completat cu literele b¹)-b³) cu următorul cuprins:

„b¹) cantitățile de tutun, materie primă și tutun fermentat importate în țară;

b²) cantitatea produselor din tutun, produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora fabricate/importate în țară;

b³) cantitatea produselor din tutun, produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora plasate pe piață”.

Având în vedere că la punctul 9 din proiect, referitor la articolul 15, care stabilește cerințe generale privind ambalarea și etichetarea produselor de tutun, se propune a completa cu o normă privind competența Agenției Naționale pentru Sănătate Publică de a coordona și de a supraveghea aplicarea avertismentelor de sănătate, pentru a evita dublarea reglementărilor legale, se consideră inoportună completarea articolului 17 cu alineatul (7), care stabilește o normă similară pentru o anumită categorie de produse.

La punctul 11, textul „Legea se completează cu articolul 20¹ cu următorul conținut:” se substituie cu textul „Se completează cu articolele 20¹ și 20² cu următorul cuprins:”, iar litera a) de la alineatul (2) al articolului 20¹ va avea următorul cuprins:

„a) informația privind deținerea autorizației în conformitate cu prevederile legale”.

La articolul 20¹ alineatul (2) litera (b), cuvintele „registrul comerțului” se vor substitui cu cuvintele „Registrul de stat al unităților de drept”, în concordanță cu legislația națională.

De asemenea, se impune concretizarea autorității competente care aplică măsurile necesare, ce pot include și restricționarea/sistarea/suspendarea/revocarea/anularea autorizației, precum și concretizarea tipului autorizației (alineatul (4)).

Cu referire la articolul 20² alineatul (10), se propune ca litera c) să fie exclusă, deoarece obligația reglementată este prevăzută cu titlu de principiu constituțional în articolul 34 din Legea supremă, iar la litera d), cuvintele „în conformitate cu rigorile prevăzute de legislația privind protecția datelor cu caracter personal” se vor substitui cu cuvintele „cu respectarea legislației privind

protecția datelor cu caracter personal”.

De asemenea, se propune ca la punctul 13, referitor la articolul 22 alineatul (1), textul „, produs tutun cu compoziția modificată sau produs conex” să fie substituit cu textul „sau cu compoziția modificată, produs conex, dispozitiv și accesoriu de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”.

Punctul 18 va avea următorul cuprins:

„18. Articolul 32:

la alineatul (1), prima propoziție va avea următorul cuprins:

„Importul/exportul produselor din tutun și/sau al produselor conexe, al dispozitivelor și al accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora; importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat; fabricarea produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și/sau comercializarea angro a produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și a tutunului nefermentat și/sau fermentat se efectuează în bază de licență, eliberată în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreținător, cu condiția respectării:”;

la alineatul (2), cuvântul „import” se substituie cu textul „import/export”, iar după cuvântul „tutun” se introduce textul „, produselor conexe”;

la alineatul (4) prima propoziție, după cuvântul „tutun” se introduce textul „, produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

se completează cu litera a) cu următorul cuprins:

„a) garanție bancară în valoare de cel puțin 1 milion de lei, pentru asigurarea responsabilității în urma încălcărilor sau a prejudiciilor comise (pentru importul, fabricarea produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora)”;

la litera d), după cuvântul „tutun” se introduce textul „, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la litera e), după cuvântul „tutun” se introduce textul „, produse conexe”;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și a tutunului fermentat, comercializarea angro a tutunului fermentat și a tutunului nefermentat se efectuează cu respectarea prevederilor art. 7 alin. (4).”;

la alineatul (6) și alineatul (7) litera c), după cuvântul „tutun” se introduce textul „, produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

alineatul (7) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) un exemplar al scrisorii de garanție bancară pentru valoarea de cel puțin 1 milion de lei, eliberată pe numele autorității de licențiere pentru importul, fabricarea produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a

accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora)”;

se completează cu alineatul (8) cu următorul cuprins:

„(8) În ziua înregistrării cererii și depunerii documentelor stabilite de prezentul articol pentru obținerea/prelungirea/reperfectarea licenței, autoritatea de licențiere înștiințează organul de control aferent domeniului, pentru a se asigura (cu sau fără solicitarea unei vizite de control din partea organului respectiv) de corespunderea utilajului tehnologic principal pentru prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și a tutunului fermentat, fabricarea produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora cu cerințele prezentei legi și de faptul că agentul economic dispune de bază tehnico-materială cu complexul integral de procese tehnologice, de utilaj și mijloace de control al calității producției finite, precum și de personal și specialiști cu o calificare corespunzătoare în domeniu.

În cel mult 7 zile lucrătoare (la obținerea/prelungirea licenței) sau 3 zile lucrătoare (la reperfectarea licenței) de la data înștiințării, organul de control aferent domeniului transmite o notificare sau procesul-verbal de control privind rezultatele verificării efectuate.”

În subsidiar, propunem completarea proiectului cu un punct nou, care ar prevedea modificări la articolul 33 – retragerea licenței, dat fiind faptul că, potrivit proiectului, se va supune licențierii și domeniul „export”.

Cu referire la articolul II, constatăm că proiectul prevede modificarea articolului 91¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008. Prin urmare, în dispoziția de modificare se va menționa expres acest fapt. Totodată, se va scrie corect sursa republicării codului, iar textul „punctul (17)” se va substitui cu textul „alineatul (17)”. La definitivarea proiectului se va ține cont că cuvintele „locurile de uz comun” se utilizează de două ori în alineatul (17).

De asemenea, se propune completarea articolului II cu textul „La articolul 91¹ alineatul (9), cuvintele „Centrul Național de Sănătate Publică” se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Sănătate Publică”. Totodată, se propune ca la articolul 46¹ alineatul (11), textul „art. 91¹” să fie exclus.

La articolul IV din proiect, se propune redarea părții dispozitive a alineatului (1) al articolului 250² din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985/2002 după cum urmează:

„(1) Fabricarea în scopul punerii în circulație, punerea în circulație sau utilizarea timbrelor de accize false”. Or, potrivit titlului, latura obiectivă a acțiunii prejudiciabile se prezumă a se realiza prin trei modalități normative cu caracter alternativ, și anume: a) fabricarea timbrelor de accize false; b) punerea în circulație a timbrelor de accize false; c) utilizarea timbrelor de accize false.

La articolul VI din proiect, se propune ca punctele 1 și 2 să fie expuse în următoarea formulare:

„1. La compartimentul I din anexa nr. 1, poziția 4 va avea următorul cuprins:

„4. Licență pentru importul/exportul produselor din tutun și/sau al

produselor conexe, al dispozitivelor și al accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora; importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat; fabricarea produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și/sau comercializarea angro a produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și/sau a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat”.

2. La compartimentul I din anexa nr. 2, punctul 4 va avea următorul cuprins:

4. Importul/exportul produselor din tutun și/sau al produselor conexe, al dispozitivelor și al accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora; importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat; fabricarea produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și/sau comercializarea angro a produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și/sau a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat:	
a) importul/exportul produselor din tutun și/sau al produselor conexe, al dispozitivelor și al accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora	26000
b) importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat și/sau comercializarea angro a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat	26000
c) fabricarea și comercializarea angro a produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora	26000
d) comercializarea angro a produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora	26000”.

Complementar, constatăm că nota informativă conține argumente suficiente privind soluțiile legislative propuse, evaluarea condițiilor ce au impus necesitatea elaborării proiectului actului legislativ și finalitățile urmărite, estimarea economico-financiară și sursele de finanțare necesare pentru implementare.

În contextul celor expuse *supra*, Guvernul susține inițiativa legislativă în cauză.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 892

от 14 декабря 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр здравоохранения

Ала Немеренко

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко